KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.179/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 september 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 25 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het ontwerp voert een betalingsverplichting in, in hoofde van de verzekeringsinstellingen, ten aanzien van bepaalde categorieën van zorgverleners die het bewijs leveren van het gebruik van het attest van sociaal verzekerde, bedoeld in artikel 21 van het koninklijk besluit van 22 februari 1998 houdende uitvoeringsmaatregelen inzake de sociale identiteitskaart, en die de derdebetalersregeling hebben toegepast op basis van de gegevens die op dit attest voorkomen. Het ontwerp beoogt daartoe een paragraaf toe te voegen aan artikel 159*bis* van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

De rechtsgrond voor de ontworpen regeling wordt geboden door artikel 53, twaalfde lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef moet de bepaling waarin het ontwerp rechtsgrond vindt, nader gepreciseerd worden. Men redigere het eerste lid als volgt:

"Gelet op de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, inzonderheid op artikel 53, twaalfde lid, ingevoegd bij de wet van 24 december 1999 en gewijzigd bij de wet van 27 december 2004;".

2. Het is legistiek gebruikelijk van wijzigende teksten enkel de datum en niet het opschrift te vermelden. Men schrijve bijgevolg in het tweede lid van de aanhef:

"..., inzonderheid op artikel 159bis, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 februari 1998, vervangen bij het koninklijk besluit van 8 december 1998 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 8 april 2003;".

3. Het vierde en het vijfde lid van de aanhef redigere men als volgt:

"Gelet op het advies van de inspecteur van financiën, gegeven op 13 juni 2005;

Gelet op de akkoordbevinding van Onze Minister van Begroting van 31 augustus 2005;".

Artikel 1

1. Het is slechts wanneer er een zeer groot aantal nog geldende wijzigende besluiten zijn, dat kan worden gebillijkt dat in de bepaling waarin het te wijzigen artikel wordt vermeld, enkel het laatste wijzigende besluit ervan wordt aangehaald (1). Aangezien zulks niet het geval is met betrekking tot het te wijzigen artikel 159*bis* van het koninklijk besluit van 3 juli 1996, dient de volledige wetshistoriek van dat artikel te worden vermeld. Bovendien moet ook in de Nederlandse tekst van de inleidende zin worden bepaald dat de huidige tekst van artikel 159*bis* voortaan paragraaf 1 zal vormen. Men redigere de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp bijgevolg op de volgende wijze:

"Artikel 159*bis* van het koninklijk besluit van 3 juli 1996 tot uitvoering van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 22 februari 1998, vervangen ..., waarvan de bestaande tekst § 1 zal vormen, wordt aangevuld met een § 2, luidende:".

(1) De zinsnede "zoals gewijzigd tot op heden", die in de inleidende zin van artikel 1 van het ontwerp voorkomt, moet worden vermeden.

2. Er dient te worden verduidelijkt wat in het ontworpen artikel 159*bis*, § 2, eerste lid, wordt bedoeld met de woorden "op dezelfde wijze". Indien deze woorden niets toevoegen aan de draagwijdte van de ontworpen bepaling, kunnen zij beter worden weggelaten.

3. Meer in overeenstemming met de rechtsgrondbepaling, waarin uitdrukkelijk wordt gerefereerd aan het leveren van het bewijs inzake het gebruik van de in het ontwerp bedoelde gegevens, schrijve men in het ontworpen artikel 159*bis*, § 2, eerste lid:

"Op dezelfde wijze geldt het leveren van het bewijs, overeenkomstig de nadere regelen bepaald door het Verzekeringscomité, van het gebruik van het attest van sociaal verzekerde, bedoeld in artikel 21 van ... op het boven bedoelde attest als betalingsverplichting door de verzekeringsinstelling voor het gedeelte dat niet ten laste is van de sociaal verzekerde, voor de prestaties bedoeld in § 1, eerste lid".

Artikel 2

Het is gebruikelijk om in een normatieve tekst enkel "Artikel 1" voluit te vermelden aan het begin van het artikel. De volgende artikelen late men dan voorafgaan door de vermeldingen "Art. 2" , "Art. 3", enzovoort. Men vervange derhalve in het ontwerp de aanduiding "Artikel 2" door "Art. 2".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.179/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires Sociales, le 29 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 25 octobre 2005 l'avis suivant:

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

Le projet impose aux organismes assureurs une obligation de paiement à l'égard de certaines catégories de dispensateurs de soins qui apportent la preuve de l'utilisation de l'attestation d'assuré social, visée à l'article 21 de l'arrêté royal du 22 février 1998 portant des mesures d'exécution de la carte d'identité sociale, et qui ont appliqué le régime du tiers payant sur la base des données figurant sur cette attestation. À cette fin, le projet entend ajouter un paragraphe à l'article 159*bis* de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 53, alinéa 12, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Au premier alinéa du préambule, on précisera la disposition qui procure un fondement juridique au projet. On rédigera le premier alinéa comme suit:

"Vu la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, notamment l'article 53, alinéa 12, inséré par la loi du 24 décembre 1999 et modifié par la loi du 27 décembre 2004;".

2. En légistique, il est d'usage d'indiquer uniquement la date des textes modificatifs et non leur intitulé. Dès lors, on écrira dans le deuxième alinéa du préambule:

"..., notamment l'article 159*bis*, inséré par l'arrêté royal du 22 février 1998, remplacé par l'arrêté royal du 8 décembre 1998 et modifié par l'arrêté royal du 8 avril 2003;".

3. On rédigera les quatrième et cinquième alinéas du préambule comme suit:

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 13 juin 2005;

Vu l'accord de Notre Ministre du Budget, donné le 31 août 2005;".

Article 1er

1. Ce n'est que lorsque les arrêtés modificatifs encore en vigueur sont très nombreux qu'il peut se justifier de citer uniquement le dernier arrêté modificatif dans la disposition mentionnant l'article à modifier (1). Dès lors que ce n'est pas le cas de l'article 159*bis* de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 à modifier, on indiquera l'historique complet de cet article. En outre, on précisera également dans le texte néerlandais de la phrase liminaire que le texte actuel de l'article 159*bis* formera désormais le paragraphe 1er. Dès lors, on rédigera la phrase liminaire de l'article 1er du projet comme suit:

"L'article 159*bis* de l'arrêté royal du 3 juillet 1996 portant exécution de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, inséré par l'arrêté royal du 22 février 1998, remplacé ..., dont le texte actuel formera le § 1er, est complété par un § 2, rédigé comme suit:".

2. Il y a lieu de préciser ce qu'il faut entendre par les mots "De même" à l'article 159*bis*, § 2, alinéa 1er, en projet. Si ces mots n'ajoutent rien à la portée de la disposition en projet, il serait préférable de les omettre.

3. Pour se conformer davantage à la disposition procurant le fondement juridique, qui fait expressément référence à la preuve de l'utilisation des données visées dans le projet, on écrira à l'article 159*bis*, § 2, alinéa 1er, en projet:

(1) On évitera d'utiliser le segment de phrase "tel que modifié à ce jour", qui figure dans la phrase liminaire de l'article 1er du projet.

"De même, le fait d'apporter, conformément aux modalités fixées par le Comité de l'assurance, la preuve de l'utilisation de l'attestation d'assuré social, visée à l'article 21 de ... sur l'attestation susvisée, emporte obligation de paiement par l'organisme assureur de la partie non à charge de l'assuré social, pour les prestations visées au § 1er, alinéa 1er".

Article 2

Il est d'usage, dans un texte normatif, de faire précéder le premier article par la mention "Article 1er", écrite en toutes lettres. Les autres articles sont précédés des mentions "Art. 2", "Art. 3", etc. Dès lors, dans le projet, on remplacera la mention "Article 2" par "Art. 2".

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, W. VAN VAERENBERGH,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. VAN VAERENBERGH.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS M. VAN DAMME