

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.177/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 september 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 10 oktober 1986 tot uitvoering van artikel 53, achtste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994", heeft op 6 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"door de omstandigheid dat dit besluit, dat de toepassing van de regeling derdebetalers mogelijk maakt voor sommige verstrekkingen verleend aan rechthebbenden tot de 12de verjaardag, op hetzelfde tijdstip in werking moet treden als het koninklijk besluit waarbij deze verstrekkingen worden opgenomen in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen ter uitvoering van het voorstel N0506/04 van het Nationaal akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 15 december 2004 dat in werking moet treden op 1 september 2005; dat een tijdige uitvoering van dit Akkoord nodig is voor de tariefzekerheid en voor het behoud van het overlegmodel in de verplichte ziekteverzekering".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

ALGEMENE OPMERKING

De artikelen 1 en 2 van het ontwerp verwijzen naar bepaalde onderdelen van artikel 5 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984 tot vaststelling van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen inzake verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, zoals die bepaling zal worden gewijzigd, rekening houdende met het voorstel N0506/04, vermeld in de motivering van het spoedeisende karakter van de adviesaanvraag.

.../...

De ontworpen wijzigingen onder de artikelen 1 en 2 van het ontwerp kunnen derhalve enkel doorgang vinden in zover artikel 5 van de bijlage bij het koninklijk besluit van 14 september 1984, effectief zal zijn gewijzigd in de aangegeven zin en die wijziging in werking zal zijn getreden.

RECHTSGROND

De ontworpen regeling vindt rechtsgrond in artikel 53, negende lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994.

Die bepaling luidt :

"De Koning stelt, bij een in Ministerraad overlegd besluit en na advies van het Verzekeringscomité, de voorwaarden en regelen vast overeenkomstig welke de derdebetalersregeling voor de door Hem bepaalde geneeskundige verstrekkingen is toegestaan, verboden of verplicht. Elke overeenkomst die afwijkt van de door de Koning ter uitvoering van deze bepaling uitgevaardigde reglementering, is nietig".

In het eerste lid van de aanhef van het om advies voorgelegde ontwerp dient derhalve de verwijzing naar artikel 53, achtste lid, van de gecoördineerde wet te worden vervangen door een verwijzing naar artikel 53, negende lid, van die wet ¹.

¹Van de gelegenheid kan tevens gebruik worden gemaakt om, in het opschrift van het te wijzigen koninklijk besluit van 10 oktober 1986, de verwijzing naar artikel 53, achtste lid, van de gecoördineerde wet, te actualiseren door die verwijzing te vervangen door een verwijzing naar artikel 53, negende lid, van de gecoördineerde wet, dat de regeling, vervat in het voornoemde koninklijk besluit, momenteel tot rechtsgrond strekt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.177/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 29 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 10 octobre 1986 portant exécution de l'article 53, alinéa 8, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994", a donné le 6 octobre 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"door de omstandigheid dat dit besluit, dat de toepassing van de regeling derdebetaler mogelijk maakt voor sommige verstrekkingen verleend aan rechthebbenden tot de 12de verjaardag, op hetzelfde tijdstip in werking moet treden als het koninklijk besluit waarbij deze verstrekkingen worden opgenomen in de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen ter uitvoering van het voorstel N0506/04 van het Nationaal akkoord tandheelkundigen-ziekenfondsen van 15 december 2004 dat in werking moet treden op 1 september 2005; dat een tijdige uitvoering van dit Akkoord nodig is voor de tariefzekerheid en voor het behoud van het overlegmodel in de verplichte ziekteverzekering".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

OBSERVATION GÉNÉRALE

Les articles 1^{er} et 2 du projet font référence à certaines subdivisions de l'article 5 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 établissant la nomenclature des prestations de santé en matière d'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, telle que cette disposition sera modifiée compte tenu de la proposition N0506/04, mentionnée dans la motivation de l'urgence de la demande d'avis.

Dès lors, les modifications en projet prévues aux articles 1^{er} et 2 du projet ne pourront être adoptées que lorsque l'article 5 de l'annexe de l'arrêté royal du 14 septembre 1984 aura été effectivement modifié dans le sens indiqué et que cette modification sera entrée en vigueur.

.../...

FONDEMENT JURIDIQUE

Les dispositions en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 53, alinéa 9, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994.

Cette disposition s'énonce comme suit:

"Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des ministres et après avis du Comité de l'assurance, les conditions et règles conformément auxquelles, pour les prestations de santé qu'il détermine, le régime du tiers payant est autorisé, interdit ou obligatoire. Est nulle, toute convention qui déroge à la réglementation édictée par le Roi en exécution de la présente disposition".

Dès lors, on remplacera la référence que le premier alinéa du préambule du projet soumis pour avis fait à l'article 53, alinéa 8, de la loi coordonnée, par une référence à l'article 53, alinéa 9, de cette loi ¹.

¹L'occasion pourrait en outre être mise à profit pour actualiser, dans l'intitulé de l'arrêté royal du 10 octobre 1986 dont la modification est envisagée, la référence à l'article 53, alinéa 8, de la loi coordonnée, en remplaçant cette référence par une référence à l'article 53, alinéa 9, de la loi coordonnée qui procure actuellement un fondement juridique aux dispositions de l'arrêté royal précité.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assesseurs de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. M. VAN DAMME.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME