

KV

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.136/4

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, quatrième chambre, saisi par la Ministre de l'Emploi, le 23 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les catégories des messages sortants et les catégories des numéros appelés dont le blocage doit être offert gratuitement aux utilisateurs finals", a donné le 19 octobre 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Article 2

1. Tel qu'il est rédigé, l'article 2, 2°, détermine une catégorie de numéros d'appel qui est déjà comprise dans la catégorie déterminée par l'article 2, 1°.

En réalité, des explications fournies par le délégué de la ministre, il ressort que l'auteur du texte en projet souhaite permettre à l'utilisateur final d'obtenir le blocage soit de tous les numéros nationaux à taux majoré, soit uniquement de certains d'entre eux, mais pour autant, dans cette hypothèse, qu'il s'agisse de numéros utilisés pour la fourniture d'un contenu pour adultes.

2. Tel qu'il est rédigé, l'article 2, 3°, peut laisser croire que l'Institut est habilité à déterminer, parmi les numéros internationaux qui sont utilisés pour offrir des services payants via les réseaux de communications électroniques ou qui ne sont pas exploités conformément au plan de numérotation téléphonique international E.164, ceux auxquels l'accès peut être bloqué à la demande d'un utilisateur final.

Or, selon l'article 120 de la loi du 13 juin 2005 relative aux communications électroniques, la compétence de déterminer les catégories de numéros d'appel appartient au ministre. Par ailleurs, il est rappelé que l'Institut ne peut être habilité à exercer d'autres missions que celles prévues par la loi ⁽¹⁾.

Selon le délégué de la ministre, la volonté est de permettre à l'Institut de préciser, concrètement, les numéros d'appel qui relèvent des catégories déterminées à l'article 2, 3° ⁽²⁾.

3. Compte tenu des observations 1 et 2, il est proposé de rédiger l'article 2 comme suit :

"L'utilisateur final peut, à sa demande, obtenir gratuitement d'un opérateur le blocage des appels vers :

- 1° soit les numéros nationaux à taux majorés utilisés pour la fourniture de contenu pour adultes tel qu'il a été défini par le plan de numérotation téléphonique international E.164;
- 2° soit tous les numéros nationaux à taux majorés.

⁽¹⁾ Voir l'avis 38.173/4, donné le 23 mars 2005, sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 10 mai 2005 fixant les modalités concernant les dispositifs à utiliser en vue d'interdire aux équipements terminaux mobiles volés l'accès aux réseaux de communication mobiles; l'avis 38.483/4, donné le 22 juin 2005, sur un projet devenu l'arrêté ministériel du 1^{er} septembre 2005 modifiant l'arrêté ministériel du 9 janvier 2001 relatif à l'établissement et la mise en service de stations radioélectriques par des radioamateurs; l'article 14 de la loi du 17 janvier 2003 relative au statut de régulateur des secteurs des postes et des télécommunications belges et l'avis 33.255/4, donné le 5 juin 2002 à son propos.

⁽²⁾ Ainsi, dans son avis, l'IBPT précise que les numéros internationaux et de satellite qui sont principalement utilisés afin d'établir via un ordinateur des connections Internet indésirables très onéreuses et à l'insu de l'utilisateur final changent constamment et que la solution la plus efficace consiste à adapter en permanence la liste aux changements de circonstances.

L'utilisateur final peut également, à sa demande, obtenir gratuitement d'un opérateur le blocage des appels vers les numéros internationaux qui sont utilisés pour offrir des services payants via les réseaux de communication électronique ou qui ne sont pas exploités conformément au plan de numérotation téléphonique international E.164. La liste des numéros relevant de ces catégories est communiquée par l'Institut aux opérateurs."

La chambre était composée de

Madame	M.-L. WILLOT-THOMAS,	président de chambre,
Messieurs	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme L. VANCRAVEBECK, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.136/4

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, vierde kamer, op 23 september 2005 door de Minister van Werk verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de categorieën uitgaande gesprekken en categorieën opgeroepen nummers waarvan de blokkering kosteloos aan de eindgebruikers aangeboden moet worden", heeft op 19 oktober 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Artikel 2

1. Artikel 2, 2°, bepaalt in zijn huidige lezing een categorie van oproepnummers die reeds is vervat in de categorie bepaald bij artikel 2, 1°.

In werkelijkheid blijkt uit de toelichtingen verstrekt door de gemachtigde van de minister dat de steller van de ontworpen tekst het de eindgebruiker mogelijk wil maken dat deze verkrijgt dat ofwel alle nationale betaalnummers worden geblokkeerd, ofwel slechts sommige ervan, voorzover het in dit laatste geval nummers betreft die worden gebruikt voor het leveren van volwasseneninhoud.

2. Artikel 2, 3°, kan in zijn huidige lezing de indruk wekken dat het Instituut bevoegd is om, onder de internationale nummers die worden gebruikt om tegen betaling diensten via elektronische-communicatienetwerken aan te bieden of die niet conform het internationale telefoonnummerplan E.164 worden geëxploiteerd, die nummers te bepalen waarvan de toegang op verzoek van een eindgebruiker kan worden geblokkeerd.

Volgens artikel 120 van de wet van 13 juni 2005 betreffende de elektronische communicatie is de minister echter bevoegd om de categorieën van oproepnummers te bepalen. Bovendien wordt eraan herinnerd dat het Instituut niet gemachtigd kan worden om andere taken uit te voeren dan die welke de wet voorschrijft ⁽¹⁾.

Volgens de gemachtigde van de minister is het de bedoeling om het Instituut in de mogelijkheid te stellen concreet de oproepnummers te bepalen die behoren tot de categorieën bepaald in artikel 2, 3° ⁽²⁾.

3. Gelet op de opmerkingen 1 en 2, wordt voorgesteld artikel 2 als volgt te redigeren :

"De eindgebruiker kan, indien hij erom verzoekt, kosteloos verkrijgen dat een operator oproepen blokkeert naar :

- 1° hetzij nationale betaalnummers die worden gebruikt voor het leveren van volwasseneninhoud zoals bepaald in het internationale telefoonnummerplan E.164;
- 2° hetzij alle nationale betaalnummers.

⁽¹⁾ Zie advies 38.173/4, op 23 maart 2005 verstrekt over een ontwerp dat geworden is het ministerieel besluit van 10 mei 2005 tot vaststelling van de nadere regels inzake de middelen die aangewend dienen te worden om gestolen mobiele eindapparatuur de toegang te ontzeggen tot mobiele communicatienetwerken; advies 38.483/4, op 22 juni 2005 verstrekt over een ontwerp dat geworden is het ministerieel besluit van 9 januari 2001 betreffende het aanleggen en het doen werken van radiostations door radioamateurs; artikel 14 van de wet van 17 januari 2003 met betrekking tot het statuut van de regulator van de Belgische post- en telecommunicatiesector, alsmede advies 33.255/4, dat daaromtrent op 5 juni 2002 is verstrekt.

⁽²⁾ Zo stelt het BIPT in zijn advies dat de internationale en satellietnummers die vooral worden gebruikt om zonder medeweten van de eindgebruiker via de computer ongewenste, zeer dure inbelverbindingen tot stand te brengen, voortdurend veranderen en dat de meest efficiënte oplossing erin bestaat dat die lijst voortdurend wordt aangepast naar de gewijzigde omstandigheden.

De eindgebruiker kan eveneens, indien hij erom verzoekt, kosteloos verkrijgen dat een operator oproepen blokkeert naar internationale nummers die worden gebruikt om tegen betaling diensten via elektronische-communicatienetwerken aan te bieden of die niet conform het internationale telefoonnummerplan E.164 worden geëxploiteerd. Het Instituut deelt aan de operatoren de lijst mee van de nummers die tot die categorieën behoren."

De kamer was samengesteld uit

Mevrouw	M.-L. WILLOT-THOMAS,	kamervoorzitter,
de Heren	P. LIÉNARDY, P. VANDERNOOT,	staatsraden,
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. L. VANCRAYEBECK, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

M.-L. WILLOT-THOMAS