

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.113/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 21 september 2005 door de Vlaamse minister van Cultuur, Jeugd, Sport en Brussel verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de uitvoering wat betreft het landelijk georganiseerd jeugdwerk van het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector", heeft op 26 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd als volgt:

"In het decreet van 8 juli 2005 houdende wijziging van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid, is een extra bepaling opgenomen die specifiek voor het landelijk jeugdwerk geldt en die stelt dat een eerste verdeling en toewijzing van aanvullende tewerkstelling, plaats zal vinden in het kader van de bespreking van de beleidsnota's 2007 - 2009.

De eerstvolgende uiterste indieningsdatum van de beleidsnota's is 1 januari 2006. Om tot een eerlijke, logische en juridisch correcte verdeling en toewijzing te komen, is het absoluut noodzakelijk dat de regels vervat in dit besluit van kracht zouden (zijn) uiterlijk op 1 november 2005. Enkel dan kan de administratie de betrokken verenigingen tijdig informeren over de aanvullende subsidies zodat deze aanvragende verenigingen bijgevolg over de nodige tijd beschikken om de regels, vervat in dit besluit, te respecteren en aldus een correct en volledig dossier in te dienen.

Omwille van deze redenen wordt spoedadvies gevraagd" ⁽¹⁾.

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

⁽¹⁾ De aanhef van het ontwerpbesluit bevat een motivering die niet identiek is aan de motivering in de adviesaanvraag. Luidens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State wordt, wanneer met toepassing van het eerste lid, 2°, om spoedbehandeling van een adviesaanvraag over een ontwerp van reglementair besluit wordt verzocht, de motivering van het spoedeisend karakter, die in de aanvraag wordt opgegeven, in de aanhef van het besluit overgenomen.

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Luidens de stukken gevoegd bij de adviesaanvraag strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering ertoe de objectieve parameters voor de verdeling van de middelen binnen het landelijk georganiseerd jeugdwerk vast te leggen.

4.1. In de aanhef van het ontwerpbesluit wordt als rechtsgrond verwezen naar het decreet van 7 mei 2004 houdende aanvullende subsidies voor tewerkstelling in de culturele sector, gewijzigd bij het decreet van 8 juli 2005 houdende wijziging van het decreet van 29 maart 2002 op het Vlaamse jeugdbeleid.

De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt inzonderheid geboden bij artikel 12 en artikel 16, derde lid, van het decreet van 7 mei 2004, zoals ingevoegd bij artikel 25 van het decreet van 8 juli 2005, juncto artikel 9 van het decreet van 7 mei 2004.

4.2. Luidens artikel 18 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 bepaalt de Vlaamse Regering de datum waarop het decreet in werking treedt. Op dit ogenblik is nog geen besluit van de Vlaamse Regering bekendgemaakt waarmee het decreet van 7 mei 2004 werd in werking gesteld. Daarentoe heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat nergens wordt voorzien in de inwerkingtreding van het voornoemde decreet van 7 mei 2004. De gemachtigde stelt voor dat een artikel zou worden toegevoegd aan het voorliggende ontwerpbesluit waarin de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 wordt geregeld.

Artikel 26 van het voornoemde decreet van 8 juli 2005 bepaalt dat het decreet in werking treedt op een nader door de Vlaamse Regering te bepalen datum, en uiterlijk op 1 januari 2006. Op dit ogenblik is het decreet van 8 juli 2005 (nog) niet in werking gesteld. In verband hiermee heeft de gemachtigde van de regering verklaard dat een "ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 7 juni 2002 betreffende de uitvoering van het decreet op het Vlaams jeugdbeleid" op 16 september 2005 werd goedgekeurd door de Vlaamse Regering. In artikel 7 van dat ontwerpbesluit is, aldus de gemachtigde, bepaald dat het decreet van 8 juli 2005 houdende wijziging van het decreet van 29 maart 2002 op het

.../...

Vlaamse jeugdbeleid, in werking treedt op de datum van goedkeuring van genoemd besluit.

In elk geval dienen de stellers van het ontwerp erop toe te zien dat het voorliggende ontwerpbesluit niet vroeger in werking treedt en wordt bekendgemaakt dan de inwerkingtreding van de voornoemde decreten.

VORMVEREISTEN

5. Artikel 12, derde lid, van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 bepaalt dat "de Vlaamse regering (...) de objectieve parameters vast(legt) en (...) de nadere regels (bepaalt) met betrekking tot de verdeling van de middelen binnen elke sector na voorafgaand advies van de betrokken adviesraden en na consultatie van de sociale partners".

Met betrekking tot de "consultatie van de sociale partners" heeft de gemachtigde van de regering het volgende verklaard:

"Overleg met sociale partners vond informeel plaats naar aanleiding van de opmaak van het decreet. Hiervan zijn (bij mijn weten) geen schriftelijke documenten. [Op 23 september 2005] vindt nog een officieel overleg plaats met de sociale partners specifiek over dit ontwerp van besluit. Ik kan u dus enkel de uitnodiging bezorgen. Dit gebeurt nu pas aangezien we eerst de regering het besluit principieel wilden laten goedkeuren."

Indien ten gevolge van het voornoemde overleg nog wijzigingen zouden worden aangebracht aan het voorliggende ontwerp, dan dienen die wijzigingen vooralsnog te worden voorgelegd aan het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

6. Rekening houdende met opmerking 4.1, dient in het eerste lid van de aanhef inzonderheid te worden verwezen naar artikel 12 en artikel 16, derde lid, van het

.../...

voornoemde decreet van 7 mei 2004, ingevoegd bij het voornoemde decreet van 8 juli 2005.

7. Rekening houdende met opmerking 5, dient na het tweede lid van de aanhef een nieuw lid te worden ingevoegd, luidende:

"Gelet op de consultatie van de sociale partners op 23 september 2005;".

Artikel 3

8. Luidens artikel 3 van het ontwerp wordt aan een aantal verenigingen meegedeeld dat ze in aanmerking kunnen komen voor de toekenning van de aanvullende tewerkstelling. Die bepaling moet zo worden begrepen dat niet alle verenigingen hiervoor in aanmerking kunnen komen. De vraag rijst dan ook welke criteria worden gehanteerd om sommige verenigingen wel in aanmerking te laten komen en andere niet.

In de "toelichting bij het voorontwerp van besluit ...", die is toegezonden met de adviesaanvraag, wordt verduidelijkt hoe de selectie van de verenigingen die in aanmerking komen, zal gebeuren ⁽²⁾. Die selectiecriteria dienen te worden opgenomen in het ontworpen besluit.

⁽²⁾ Zie in dezelfde zin de "nota Vlaamse Regering" (punt 5, blz. 4), het RIA-rapport (punt 5.1, blz. 4) en het advies van 15 juli 2005 van de inspecteur van financiën (punt 2.2, blz. 2-3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT