

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.110/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 september 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 19 december 1967 houdende algemeen reglement in uitvoering van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen", heeft op 26 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd

"par la circonstance que le présent arrêté exécute l'article 114 de la loi du 20 juillet 2005 portant dispositions diverses qui permet aux caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants de procéder, en tant qu'organisme percepteur de cotisations, au recouvrement des sommes qui leur sont dues par voie de contrainte.

Que cet article 114 entre en vigueur au 1^{er} octobre 2005 et que les dispositions qui l'exécutent doivent nécessairement entrer en vigueur à cette même date de telle sorte que les caisses d'assurances sociales puissent dès le 1^{er} octobre 2005 procéder au recouvrement par voie de contrainte.

Qu'il est urgent dès lors qu'elles connaissent avant cette date les modalités pratiques contenues dans le présent arrêté afin de pouvoir procéder à un tel recouvrement".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Krachtens artikel 20, § 7, eerste lid, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967 houdende inrichting van het sociaal statuut der zelfstandigen kunnen de sociale verzekeringskassen voor zelfstandigen en de Nationale Hulpkas voor de sociale

.../...

verzekeringen der zelfstandigen als inningsinstellingen van de bijdragen, de bedragen die hen verschuldigd zijn bij wijze van dwangbevel invorderen, onverminderd hun recht om voor de rechter te dagvaarden. Het tweede lid van het voornoemde artikel 20, § 7, draagt aan de Koning op om de voorwaarden en de nadere regels van vervolging door middel van een dwangbevel te bepalen, evenals de kosten die eruit voortvloeien en hun tenlastelegging. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan de laatstgenoemde bepaling uitvoering te geven.

4. De rechtsgrond voor het ontworpen koninklijk besluit wordt in de eerste plaats geboden door artikel 20, § 7, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967. Deze bepaling biedt rechtsgrond voor de artikelen 3, 1° en 2° (ontworpen artikel 46, tweede lid), en 4 van het ontwerp.

Artikel 3, 2° (ontworpen artikel 46, derde lid), vindt rechtsgrond in artikel 20, § 7, tweede lid, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

Voor de artikelen 1 en 2 van het ontwerp, die veeleer de gevolgen van een dwangbevel op de bijdrageverhoging en de eenmalige bijkomende bijdrageverhoging regelen, moet rechtsgrond worden gezocht in artikel 15, § 4, 1°, van het koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967, naar luid waarvan de Koning onder meer bepaalt "onder welke voorwaarden de bijdragen verhoogd worden met een forfaitair bedrag, met een bepaald percentage of volgens deze twee wijzen samen, wanneer de onderworpenen de door of krachtens dit besluit opgelegde verplichtingen niet of met vertraging nakomt".

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4), dient het eerste lid van de aanhef te worden aangevuld met een verwijzing naar artikel 15, § 4, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 38 van 27 juli 1967.

De kamer was samengesteld uit

de Heren D. ALBRECHT, staatsraad, voorzitter,

 J. SMETS,
 B. SEUTIN, staatsraden,

Mevrouw A.-M. GOOSSENS, griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 39.110/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre des Classes moyennes, le 29 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 19 décembre 1967 portant règlement général en exécution de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants", a donné le 26 septembre 2005 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée

"par la circonstance que le présent arrêté exécute l'article 114 de la loi du 20 juillet 2005 portant dispositions diverses qui permet aux caisses d'assurances sociales pour travailleurs indépendants de procéder, en tant qu'organisme percepteur de cotisations, au recouvrement des sommes qui leur sont dues par voie de contrainte.

Que cet article 114 entre en vigueur au 1^{er} octobre 2005 et que les dispositions qui l'exécutent doivent nécessairement entrer en vigueur à cette même date de telle sorte que les caisses d'assurances sociales puissent dès le 1^{er} octobre 2005 procéder au recouvrement par voie de contrainte .

Qu'il est urgent dès lors qu'elles connaissent avant cette date les modalités pratiques contenues dans le présent arrêté afin de pouvoir procéder à un tel recouvrement".

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. En vertu de l'article 20, § 7, alinéa 1^{er}, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967 organisant le statut social des travailleurs indépendants, les caisses d'assurance sociale pour travailleurs indépendants et la Caisse nationale auxiliaire d'assurances sociales pour travailleurs indépendants peuvent, en tant qu'organismes percepteurs des cotisations, sans préjudice de leur droit de citer devant le juge, procéder au recouvrement par voie de contrainte des sommes qui leur sont dues. L'alinéa 2 de l'article 20, § 7, précité charge le Roi de régler les conditions et les modalités de poursuite par voie de contrainte ainsi que les frais résultant de la poursuite et leur mise à charge. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend exécuter cette dernière disposition.

.../...

4. Le fondement juridique de l'arrêté royal en projet lui est principalement procuré par l'article 20, § 7, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 précité du 27 juillet 1967. Cette disposition constitue le fondement juridique des articles 3, 1° et 2° (article 46, alinéa 2 en projet), et 4 du projet.

L'article 3, 2° (article 46, alinéa 3 en projet) trouve son fondement juridique dans l'article 20, § 7, alinéa 2, de l'arrêté royal n° 38 précité du 27 juillet 1967 en combinaison avec le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution.

Pour les articles 1^{er} et 2 du projet, qui règlent plutôt les conséquences de la contrainte pour la majoration de la cotisation et la majoration de cotisation supplémentaire unique, le fondement juridique doit se rechercher à l'article 15, § 4, 1°, de l'arrêté royal n° 38 du 27 juillet 1967, aux termes duquel le Roi détermine notamment "dans quelles conditions les cotisations sont majorées d'un montant forfaitaire, d'un certain pourcentage ou suivant ces deux modes cumulés, lorsque l'assujetti n'accomplit pas ou accomplit avec retard les obligations imposées par ou en vertu du présent arrêté".

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à l'observation relative au fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 4), le premier alinéa du préambule doit être complété par une référence à l'article 15, § 4, de l'arrêté royal n° 38, précité, du 27 juillet 1967.

La chambre était composée de

Messieurs	D. ALBRECHT,	conseiller d'État, président,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT