

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.105/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 20 september 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 8 februari 1999 betreffende de handel en het gebruik van producten die bestemd zijn voor het voederen van dieren", heeft op 11 oktober 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. De wijzigingen die het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit beoogt aan te brengen in het koninklijk besluit van 8 februari 1999 betreffende de handel en het gebruik van producten die bestemd zijn voor het voederen van dieren, kunnen in grote lijnen omschreven worden als volgt.

In de eerste plaats beoogt het ontwerp de interne regelgeving in overeenstemming te brengen met verordening (EG) nr. 1831/2003 van het Europees Parlement en de Raad van 22 september 2003 betreffende toevoegingsmiddelen voor diervoeding (artikelen 1, 3 tot 7 en 9).

Daarnaast zet het ontwerp de beschikking 2004/217/EG van de Commissie van 1 maart 2004 tot goedkeuring van een lijst van materialen waarvan het verkeer en het gebruik in de diervoeding is verboden, om in het interne recht (artikelen 2 en 11).

Vervolgens preciseert het ontwerp de bepalingen m.b.t. de etikettering van genetisch gemodificeerde organismen aanwezig in mengsels van hele granen en zaden (artikel 8).

.../...

Ten slotte wordt hoofdstuk IV van de bijlage bij het voornoemde koninklijk besluit vervangen (artikel 10).

3. Het ontworpen koninklijk besluit vindt rechtsgrond in artikel 2, § 1, eerste lid, van de wet van 11 juli 1969 betreffende de bestrijdingsmiddelen en de grondstoffen voor de landbouw, tuinbouw, bosbouw en veeteelt. Deze bepaling machtigt de Koning inzonderheid om (1°) te bepalen aan welke voorwaarden inzake productie, samenstelling en kwaliteit de grondstoffen moeten voldoen en welke hoedanigheden zij moeten bezitten om te worden in de handel gebracht, verworven, ten toon of te koop gesteld of in bezit gehouden, (2°) de voorwaarden te bepalen waaronder bepaalde grondstoffen mogen worden gebruikt, en (3°) de merken, etiketten, verpakkingen of andere aanwijzingen of stukken te bepalen waaruit het bestaan van de sub 1° bedoelde voorwaarden bewezen of te kennen gegeven wordt.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 3

4. Het ontworpen artikel 8, § 1, verleent de minister de bevoegdheid om te bepalen "welke stoffen of preparaten als toevoegingsmiddel in het verkeer mogen worden gebracht en aan diervoeders mogen worden toegevoegd, alsmede hun gebruiksvoorwaarden".

Enkel de stoffen en preparaten die werden toegelaten met toepassing van richtlijn 70/524/EEG ¹ en de voornoemde verordening (EG) nr. 1831/2003 mogen als toevoegingsmiddel toegelaten worden.

Uit artikel 9 van verordening (EG) nr. 1831/2003 blijkt echter dat ter uitvoering van die verordening communautaire vergunningen voor toevoegingsmiddelen worden verleend.

⁽¹⁾ Richtlijn 70/524/EEG van de Raad van 23 november 1970 betreffende toevoegingsmiddelen in de veevoeding.

In de mate dat met toepassing van verordening (EG) nr. 1831/2003 communautaire vergunningen worden verleend, is de in het ontworpen artikel 8, § 1, aan de minister verleende bevoegdheid dan ook zonder voorwerp. De toelating voor het toevoegingsmiddel vloeit immers voort uit de Europese vergunning die met toepassing van de verordening wordt verleend. Er is geen ministeriele beslissing meer vereist die dit toevoegingsmiddel toelaat, zoniet wordt afbreuk gedaan aan het juridische karakter van de betrokken verordening.

Derhalve dient het ontworpen artikel 8, § 1, tweede lid, eerste volzin, te worden geredigeerd als volgt:

"Naast de stoffen en preparaten die zijn toegelaten met toepassing van verordening (EG) nr. 1831/2003 ... kunnen enkel die stoffen en preparaten worden toegelaten, die dit zijn met toepassing van richtlijn 70/524/EEG ...".

Artikel 8

5. Het ontworpen artikel 24, derde lid, luidt als volgt:

"Voor mengsels van hele granen en zaden zijn de onder de punten 5° en 6° bedoelde vermeldingen niet vereist. Zij mogen echter wel worden aangegeven. Uitzondering hierop vormen echter de vermeldingen die bedoeld zijn in punt 4.3 van hoofdstuk V van de bijlage."

De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband verduidelijkt dat de vermeldingen bedoeld in punt 4.3 van hoofdstuk V van de bijlage verplichte vermeldingen zijn.

Om alle verwarring te vermijden, verdient het aanbeveling de laatste volzin van het ontworpen artikel 24, derde lid, als volgt te redigeren:

"De vermeldingen die bedoeld zijn in punt 4.3 van hoofdstuk V van de bijlage zijn echter verplichte vermeldingen."

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.105/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 20 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 8 février 1999 relatif au commerce et à l'utilisation des produits destinés à l'alimentation des animaux", a donné le 11 octobre 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a fait porter son examen essentiellement sur la compétence de l'auteur de l'acte, le fondement juridique et l'accomplissement des formalités prescrites.

Par ailleurs, le présent avis comporte également un certain nombre d'observations sur d'autres points. Il ne peut toutefois s'en déduire que, dans le délai qui lui est imparti, la section de législation a pu procéder à un examen exhaustif du projet.

*
* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

2. Les modifications que le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter à l'arrêté royal du 8 février 1999 relatif au commerce et à l'utilisation des produits destinés à l'alimentation des animaux peuvent se définir dans les grandes lignes comme suit.

Tout d'abord, le projet entend aligner la réglementation interne sur le règlement (CE) n° 1831/2003 du Parlement européen et du Conseil du 22 septembre 2003 relatif aux additifs destinés à l'alimentation des animaux (articles 1^{er}, 3 à 7 et 9).

En outre, il transpose en droit interne la décision 2004/217/CE de la Commission du 1^{er} mars 2004 portant adoption d'une liste de matières premières dont la circulation ou l'utilisation aux fins de l'alimentation des animaux est interdite (articles 2 et 11).

Ensuite, il précise les dispositions concernant l'étiquetage des organismes génétiquement modifiés présents dans les mélanges de grains entiers (article 8).

Enfin, il remplace le chapitre IV de l'annexe de l'arrêté royal précité (article 10).

3. L'arrêté royal en projet trouve son fondement juridique dans l'article 2, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi du 11 juillet 1969 relative aux pesticides et aux matières premières pour l'agriculture, l'horticulture, la sylviculture et l'élevage. Cette disposition habilite le Roi notamment à (1°) déterminer les conditions de production, de composition et de qualité auxquelles les matières premières doivent satisfaire ainsi qu'à fixer les qualités qu'elles doivent présenter pour être mises dans le commerce, acquises, exposées ou mises en vente ou détenues, (2°) déterminer les conditions d'emploi de certaines matières premières et (3°) déterminer les marques, étiquettes, emballages ou autres indications ou documents établissant ou attestant que les conditions visées au 1° sont réunies.

EXAMEN DU TEXTE

Article 3

4. L'article 8, § 1^{er}, en projet, confère au ministre le pouvoir de déterminer "les substances ou les préparations qui peuvent être mises en circulation comme additifs et qui

.../...

peuvent être additionnées aux aliments des animaux comme additifs, ainsi que leurs conditions d'utilisation".

Seules les substances et préparations autorisées en application de la directive 70/524/CEE ¹ et du règlement (CE) n° 1831/2003 précité, peuvent être admises comme additifs.

Il résulte toutefois de l'article 9 du règlement (CE) n° 1831/2003 que des autorisations communautaires sont délivrées pour les additifs en exécution de ce règlement.

Dans la mesure où, en application du règlement (CE) n° 1831/2003, des autorisations communautaires sont délivrées, le pouvoir conféré au ministre par l'article 8, § 1^{er}, en projet, est par conséquent sans objet. En effet, l'autorisation de l'additif découle de l'autorisation européenne délivrée en application du règlement. Il n'est plus requis de décision ministérielle autorisant cet additif; dans le cas contraire, il serait porté atteinte au caractère juridique du règlement concerné.

Dès lors, on rédigera la première phrase de l'article 8, § 1^{er}, alinéa 2, en projet, comme suit:

"Outre les substances et préparations autorisées en application du règlement (CE) n° 1831/2003 ..., seules peuvent être admises les substances et préparations autorisées en application de la directive 70/524/CEE ...".

Article 8

5. L'article 24, alinéa 3, en projet, s'énonce comme suit:

"Dans le cas de mélanges de grains entiers, les déclarations visées sous les points 5 et 6 ne sont pas requises. Toutefois, elles peuvent être mentionnées. Exception à ceci sont les déclarations visées au point 4.3 du chapitre V de l'annexe."

Le fonctionnaire délégué a précisé à cet égard que les indications visées au point 4.3 du chapitre V de l'annexe sont obligatoires.

Afin d'éviter toute confusion, il est recommandé de rédiger la dernière phrase de l'article 24, alinéa 3, en projet, comme suit:

"Les indications visées au point 4.3 du chapitre V de l'annexe sont toutefois obligatoires."

⁽¹⁾ Directive 70/524/CEE du Conseil, du 23 novembre 1970, concernant les additifs dans l'alimentation des animaux.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assesseurs de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme K. BAMS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. D. ALBRECHT.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER