Conseil d'Etat - Raad van State
LEGISLATION - - WETGEVING
L. 391/I
18 JUIL 1949
Transmis à M. Bureau
Overgemaakt aan de H Coordination
- 1 -

C.E. - R.S.
Entrée Binnen
19 JUIL 1949
No
COORD.

L. 391/I

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS DU CONSEIL D'ETAT

Le CONSEIL D'ETAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale le 27 mai 1949 d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté ministériel fixant temporairement les allocations de chômage, en application de l'article 79 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945, organique du Fonds provisoire de soutien des chômeurs involontaires, a donné en sa séance du 12 juillet 1949 l'avis suivant:

KONINKRIJK BELGIE

ADVIES VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, de 27e Mei 1949, door de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit waarbij tijdelijk de werklozenvergoedingen worden bepaald bij toepassing van artikel 79 van het besluit van de Regent van 26 Mei 1945 betreffende de inrichting van het Voorlopig Steunfonds voor Onvrijwillige Werklozen, heeft ter zitting van 12 Juli 1949 het volgend advies gegeven:

Le projet soumis a pour objet d'apporter certaines modifications à un arrêté ministériel du 20 mars 1949 fixant temporairement les allocations de chômage. Cet arrêté réglementaire, dont le préambule ne mentionne pas l'extrême urgence, n'a pas été soumis pour avis au Conseil d'Etat.

Le projet comme l'arrêté ministériel qu'il modifie se fonde sur l'article 79 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 organique du Fonds provisoire de soutien des chômeurs involontaires. Le dit article, tel qu'il est complété par l'arrêté du Régent du 19 mars 1949, donne notamment au Ministre le pouvoir de déroger à titre temporaire à la règle selon laquelle les allocations de chômage augmentées des allocations familiales ne peuvent dépasser les deux tiers d'un salaire de référence majoré des allocations familiales.

Le Conseil est d'avis que le projet est également basé sur l'article 78 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945. En effet, les tableaux établis par l'arrêté du 20 mars 1949 et cités dans le projet, supposent le pouvoir du ministre : 1° de fixer les"salaires minima", 2° de fixer les salaires de référence, 3° de dépasser le maximum des deux tiers fixé par l'article 79. Un tel pouvoir ne peut résulter que d'une combinaison des articles 78 et 79.

La question se pose de savoir si l'article 78 donne au ministre les pouvoirs nécessaires pour procéder comme il l'a fait dans son arrêté du 20 mars 1949. L'article 78 semble en effet réserver au Régent le pouvoir de fixer des salaires minima fictifs et de modifier la quotité de 50 p.c. de ces salaires auxquels est fixé le taux quotidien des allocations de chômage.

L'observation ci-dessus deviendrait sans objet si l'article 78 de l'arrêté du Régent du 26 mai 1945 était complété

par une disposition libellée comme suit :

"Toutefois le Ministre du Travail et de la Prévoyance sociale peut à titre temporaire déroger aux règles énoncées par le présent article."

*
* *

Quant à l'application de l'article 79, le Conseil observe que l'arrêté ministériel du 20 mars 1949 ne fait mention d'aucun terme, et par conséquent n'a pas le caractère temporaire prescrit par la disposition de base.

L'article 80 du même arrêté devrait être visé également, mais à son égard le Conseil d'Etat fait observer qu'il se réfère à des "catégories" de communes. L'arrêté ministériel du 20 mars 1949 se réfère au contraire à des "groupes" de communes, expression qui n'est définie nulle part.

Sous réserve des observations qui précèdent, le Conseil d'Etat estime qu'il est superflu de reproduire les textes remplacés et en ce qui concerne l'intitulé du tableau IV, qu'il serait préférable d'indiquer que la modification porte sur la suppression du dernier membre de phrase. Le texte du projet deviendrait donc :

> "A l'intitulé du tableau IV, les mots suivants sont supprimés : "si ces travailleurs se trouvent dans leur propre ménage et si l'une des autres personnes précitées s'occupe exclusivement des soins du ménage, ils bénéficient par assimilation du taux d'allocations prévu au I."

En ce qui concerne le texte néerlandais, il convient de remplacer dans l'intitulé du tableau IV, les mots "gescheiden van rechtswege " par "gerechtelijk gescheiden".

Het voorgelegde ontwerp brengt sommige wijzigingen aan in een ministerieel besluit van 20 Maart 1949 waarbij tijdelijk de werklozenvergoedingen worden bepaald. Over dit reglementair besluit, in de inleiding waarvan niet is gewezen op zijn uiterst dringend karakter, werd het advies van de Raad van State niet ingewonnen.

De grondslag van het ontwerp evenals van het ministerieel besluit dat daardoor wordt gewijzigd, ligt in artikel 79 van het organiek besluit van de Regent van 26 Mei 1945 betreffende de inrichting van het Voorlopig Steunfonds voor onvrijwillige werklozen. Krachtens dit artikel, zoals het werd aangevuld bij besluit van de Regent van 19 Maart 1949, bezit de Minister namelijk de macht om tijdelijk af te wijken van de regel volgens welke de werklozensteun,vermeerderd met de kinderbijslagen twee derden niet mag overschrijden van een referteloon, verhoogd met de kinderbijslagen.

De Raad van State geeft als zijn advies te kennen dat het ontwerp eveneens is gegrond op artikel 78 van het besluit van de Regent van 26 Mei 1945. De bij het besluit van 20 Maart 1949 opgemaakte tabellen waarvan sprake is in het ontwerp onderstellen immers dat de minister de macht bezit om : 1° "minimumlonen" vast te stellen, 2° refertelonen te bepalen, 3° het bij artikel 79 vastgesteld maximum van twee derden te overschrijden. Zulkdanige macht kan enkel ontstaan uit combinatie van de artikelen 78 en 79.

De vraag is of artikel 78 aan de minister de nodige macht verleent om te handelen zoals hij het deed in zijn besluit van 20 Maart 1949. Artikel 78 schijnt inderdaad aan de Regent de macht voor te behouden tot vaststelling van fictieve minimumlonen en tot wijziging van het percentage van 50 t.h. van deze lonen waarop het dagelijks bedrag van de werklozensteun is bepaald.

.../...

De voorgaande opmerking zou overbodig worden indien artikel 78 van het besluit van de Regent van 26 Mei 1945 aangevuld werd door een bepaling luidend als volgt:
"Echter kan de Minister van Arbeid en Sociale Voorzorg tijdelijk van de bij dit artikel gestelde regelen afwijken".

*
* *

Betreffende de toepassing van artikel 79, merkt de Raad op dat het ministerieel besluit van 20 Maart 1949 geen melding maakt van enige termijn, en dus niet het tijdelijk karakter bezit dat door de grondbepaling is voorgeschreven.

Ook zou moeten verwezen worden naar artikel 80 van hetzelfde besluit; dienaangaande merkt de Raad van State echter op dat dit besluit "categorieën" van gemeenten vermeldt. Het ministerieel besluit van 20 Maart 1949, daarentegen, spreekt over "groepen"van gemeenten, welke uitdrukking nergens wordt omschreven.

Met voorbehoud van de bovenstaande opmerkingen, acht de Raad van State dat het overbodig is de vervangen teksten over te nemen en dat het, wat de titel van tabel IV betreft, beter ware er op te wijzen dat de wijziging betrekking heeft op het weglaten van het laatste lid van de volzin. De tekst van het ontwerp zou dus luiden als volgt:

"In de titel van tabel IV, vallen de volgende woorden weg: "indien die arbeiders zich in hun eigen huishouden bevinden en indien een der voornoemde personen zich uitsluitend bezighoudt met de zorgen van het huishouden, genieten zij, bij gelijkstelling, van de bedragen der vergoedingen voorzien in tabel I".

Wat de Nederlandse tekst betreft, vervangen men in de titel van tabel IV, de woorden "gescheiden van rechtswege" door "gerechtelijk gescheiden".

Etaient présents: / Waren aanwezig:

Messieurs: J. SUETENS, président du Conseil d'Etat, président
De Heren: voorzitter van de Raad van State, voorzitter

V. DEVAUX, conseillers d'Etat
M. SOMERHAUSEN, raadsheren van State

J. VAUTHIER, assesseurs de la section de législation
J. VAN HOUTTE, bijzitters van de afdeling wetgeving

G. PIQUET, greffier adjoint, / adjunct-griffier, greffier / griffier.

La concordance entre la version française et la version néerlandaise a été vérifiée sous le contrôle de M. SUETENS, président

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. SUETENS, voorzitter.

LE GREFFIER - DE GRIFFIER, LE PRESIDENT - DE VOORZITTER,