KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.093/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 15 september 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende wijziging van het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 4 oktober 2005 en 11 oktober 2005, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond [(1)], alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten, voorziet o.m. in de oprichting van het "Agentschap voor Natuur en Bos" en het "Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek" als intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid.

Zoals in de memorie van toelichting wordt vermeld, is de Vlaamse Regering tot een ander inzicht gekomen met betrekking tot de organisatie van de Vlaamse administratie. De Vlaamse Regering is nl. van oordeel dat het "Agentschap voor Natuur en Bos" en het "Instituut voor Natuur- en Bosonderzoek" moeten worden opgericht als intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt er in essentie toe het voornoemde decreet van 7 mei 2004 in overeenstemming te brengen met die gewijzigde visie. Daartoe beoogt het de opheffing, enerzijds, van de bepalingen van dat decreet van 7 mei 2004 die voorzien in de oprichting van de twee voormelde agentschappen met rechtspersoonlijkheid en, anderzijds, van de bepalingen van dat

---

(1) Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond verstaan de overeenstemming met de hogere rechtsnormen.

decreet die voorzien in de wijziging van andere decreten om ze in overeenstemming te brengen met de oprichting van die agentschappen.

Artikel 10 van het ontworpen decreet draagt de Vlaamse Regering op de datum te bepalen waarop dit decreet in werking treedt.

ALGEMENE OPMERKINGEN

3.1. Zoals hiervóór is opgemerkt beoogt het ontworpen decreet wijzigingen aan te brengen in het decreet van 7 mei 2004 tot wijziging van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid, tot aanvulling ervan met een titel Agentschappen en tot wijziging van diverse andere wetten en decreten.

Luidens artikel 38 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004, bepaalt de Vlaamse Regering de datum waarop dat decreet in werking treedt. De Vlaamse Regering heeft tot op heden nog geen uitvoeringsmaatregel genomen opdat het decreet uitwerking zou krijgen.

3.2. De wijziging van een wijzigingsbepaling die in werking is getreden, is in beginsel juridisch betekenisloos. Wanneer men een gewijzigde tekst andermaal wil wijzigen, moet men ingrijpen in de gewijzigde tekst zelf en niet in de wijzigingsbepaling.

De wijziging van een wijzigingsbepaling is enkel mogelijk indien ze, zoals te dezen, nog niet in werking is getreden. De voorgenomen wijziging moet dan wel in werking treden vóór de inwerkingtreding van de oorspronkelijke wijziging [(2)].

3.3. Uit wat vooraf gaat volgt, dat de stellers van het ontwerp er moeten op toezien dat het voor advies voorgelegde ontworpen decreet eerder in werking zal treden dan het voornoemde decreet van 7 mei 2004.

---

(2) J. VAN NIEUWENHOVE, "Tips voor wetgevingstechniek", *T.v.W.* 2005, (77) 78.

4. Het ontworpen decreet is ingedeeld in twee hoofdstukken. Artikel 1 van het ontwerp is evenwel niet opgenomen in enig hoofdstuk.

De indeling van het dispositief van een regeling in hoofdstukken is alleen verantwoord wanneer de verscheidenheid van de erin geregelde onderwerpen of het groot aantal artikelen daartoe grond opleveren of de regeling daardoor overzichtelijker wordt of makkelijker te raadplegen valt. Als men echter eenmaal tot die indeling besluit, moet elk artikel in die indeling worden opgenomen [(3)]. Zulks zou *in casu* betekenen dat artikel 1 zou moeten worden opgenomen in een nieuw hoofdstuk I met als opschrift bijvoorbeeld "Algemene bepaling".

Te dezen bestaat het ontwerp uit tien artikelen, waarvan artikel 1 bepaalt dat het ontwerp een gewestaangelegenheid regelt, de artikelen 2 tot 9 het voornoemde decreet van 7 mei 2004 beogen te wijzigen en artikel 10 de Vlaamse Regering opdraagt om de datum te bepalen waarop het ontworpen decreet in werking treedt.

Voor een dergelijke tekst is een indeling in hoofdstukken niet verantwoord.

BIJZONDERE OPMERKINGEN

Artikel 3

5. Luidens artikel 3, 1°, van het ontworpen decreet worden de getallen "X.1.1" en "X.6.4" (...) vervangen door de getallen "10.1.1" en "10.6.4".

Volgens de toelichting bij artikel 3, 1°, beoogt dit artikel "de artikelnummering van het decreet van 7 mei 2004 overeen te laten stemmen met de artikelnummering van het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid waarvan het decreet van 7 mei 2004 deel uitmaakt".

Zoals de ontworpen bepaling is geredigeerd, worden enkel de getallen "X.1.1" en "X.6.4" vervangen, en blijven de andere artikelen ongewijzigd. Om

---

(3) H. COREMANS en M. VAN DAMME, *Beginselen van wetgevingstechniek en behoorlijke regelgeving*, Administratieve Rechtsbibliotheek nr. 11, Brugge, die Keure, 2001, nr. 58, p. 53.

het door de stellers beoogde doel te bereiken, dienen derhalve niet enkel de getallen "X.1.1" en "X.6.4" te worden hernummerd, maar dient de volledige titel X, die bij artikel 5 van het voornoemde decreet van 7 mei 2004 werd ingevoegd in het decreet van 5 april 1995 houdende algemene bepalingen inzake milieubeleid te worden hernummerd.

6. Artikel 3, 2° tot 7°, van het ontwerp is zo geredigeerd, alsof de beoogde hernummering van de volledige titel X door artikel 3, 1°, van het ontwerp reeds is doorgevoerd.

Aangezien de voornoemde titel X evenwel niet in zijn geheel is vervangen, verdient het aanbeveling in artikel 3, 2° tot 7°, eerst nog te refereren aan de bestaande nummering en vervolgens te verwijzen naar de nieuwe nummering. Zo zal bijvoorbeeld artikel 3, 2°, van het ontwerp geredigeerd moeten worden als volgt:

"punt 8° van het vroegere artikel X.1.1, dat artikel 10.1.1 is geworden, wordt vervangen als volgt: «8° VMM: Vlaamse Milieumaatschappij;»".

Artikel 9

7. Dit artikel redigere men als volgt:

"In artikel 37 van hetzelfde decreet worden de woorden "Vlaamse Milieumaatschappij voor Water en Lucht, OVAM, ANB en INBO" vervangen door de woorden "Vlaamse Milieumaatschappij en OVAM".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	D. ALBRECHT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER