

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.081/2

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 13 septembre 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "fixant la description de fonction d'un chef de corps et les exigences de profil qui en découlent", a donné le 6 octobre 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Formalités préalables

1. En vertu de l'article VII.III.9 de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police, le ministre fixe la description de fonction d'un chef de corps et les exigences de profil qui en découlent après avis du conseil consultatif des bourgmestres et de la commission permanente de la police locale.

Cette commission permanente de la police locale a été créée par l'article 91 de la loi du 7 décembre 1998 organisant un service de police intégré, structuré à deux niveaux, qui prévoit en outre que c'est le Roi qui détermine, par arrêté royal délibéré en Conseil des ministres, la composition, le mode d'élection et le mode de fonctionnement de cette commission.

Jusqu'à ce jour, cet arrêté royal n'a pas été adopté ¹.

Le dossier soumis au Conseil d'État contient un avis donné par la Commission permanente de la Police locale. Or, cette commission est inexistante à ce jour.

2. L'article VII.III.9 de l'arrêté royal du 30 mars 2001, précité, ne prévoit qu'un avis du conseil consultatif des bourgmestres et un avis de la commission permanente de la police locale.

⁽¹⁾ Le Conseil d'État a donné le 14 mars 2005, l'avis 38.159/2 sur le projet d'arrêté royal "relatif à la Commission permanente de la Police locale".

Néanmoins, l'arrêté en projet aurait également dû être soumis à la négociation syndicale, en vertu notamment de l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police et l'article 2 de l'arrêté royal du 8 février 2001 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police.

Il ne ressort pas du dossier que cette formalité aurait été accomplie. Il appartiendra à l'auteur du projet d'y veiller.

Fondement juridique

Dispositif

Article 2

À défaut de justification particulière, il n'y a pas lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des textes réglementaires.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.081/2

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede kamer, op 13 september 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de functiebeschrijving en de daaruit voortvloeiende profielvereisten van een korpschef", heeft op 6 oktober 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het vervangen is bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voormelde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Voorafgaande vormvereisten

1. Krachtens artikel VII.III.9 van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, (bepaalt) de minister (...) de functiebeschrijving en de daaruit voortvloeiende profielvereisten van een korpschef, na advies van de adviesraad van burgemeesters en van de vaste commissie van de lokale politie.

Die vaste commissie van de lokale politie is in het leven geroepen bij artikel 91 van de wet van 7 december 1998 tot organisatie van een geïntegreerde politiedienst, gestructureerd op twee niveaus, waarin voorts bepaald wordt dat de Koning (...) bij een in Ministerraad overlegd besluit, de samenstelling, de verkiezings- en werkwijze van deze commissie (bepaalt).

Tot op heden is dat koninklijk besluit nog niet goedgekeurd ¹.

Het dossier dat aan de Raad van State is bezorgd, bevat een advies van de Vaste Commissie van de lokale politie. Die commissie bestaat thans echter nog niet.

⁽¹⁾ De Raad van State heeft op 14 maart 2005 advies 38.159/2 gegeven over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de Vaste Commissie van de lokale politie".

2. In artikel VII.III.9 van het voornoemde koninklijk besluit van 30 maart 2001 wordt enkel voorzien in een advies van de adviesraad van burgemeesters en een advies van de vaste commissie van de lokale politie.

Over het ontworpen besluit had nochtans ook moeten worden onderhandeld met de representatieve vakorganisaties, krachtens inzonderheid artikel 3, eerste lid, 1°, van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten en artikel 2 van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 3, eerste lid, 1°, van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten.

Uit het dossier blijkt niet dat aan dat vormvereiste is voldaan. Het komt de steller van het ontwerp toe daarop toe te zien.

Rechtsgrond

Dispositief

Artikel 2

Als er geen bijzondere redenen zijn, is er geen grond om af te wijken van de gebruikelijke regel inzake de inwerkingtreding van verordeningsteksten.

.....

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	A.-C. VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE

Y. KREINS