

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.077/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 12 september 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie", heeft op 29 september 2005 het volgende advies gegeven:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe de structuur van het secundair onderwijs voor sociale promotie vast te stellen. Bij het ontwerp wordt de regeling, opgenomen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 2000 met hetzelfde opschrift, vervangen. Naast het indelen van de studiegebieden ⁽¹⁾ in opleidingen en het rangschikken ervan per onderwijsvorm en -graad, wordt experimenteel een nieuw studiegebied erkend, namelijk het studiegebied "bijzondere educatieve noden".

Daartoe wordt rechtsgrond geboden door het decreet, namelijk door de artikelen 5, § 2, 6, 9 en 41, § 4, al dan niet in combinatie met de algemene uitvoeringsbevoegdheid van de Regering. Gelet op dit laatste, dient in de aanhef van het ontwerp ook een verwijzing te worden opgenomen naar artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In de aanhef van het ontwerp dient ook een verwijzing te worden toegevoegd naar het besluit van 1 december 2000, dat bij artikel 4 wordt opgeheven.
2. In het lid waarin wordt verwezen naar het advies van de Vlaamse Onderwijsraad, dienen de woorden "de adviezen" te worden vervangen door het woord "het advies".
3. De verwijzing naar het advies van de afdeling wetgeving van de Raad van State moet worden aangevuld met de vermelding van het nummer van dat advies.

⁽¹⁾ Enkel voor het in artikel 5, § 1, 25°, van het decreet van 2 maart 1999 tot regeling van een aantal aangelegenheden van het volwassenenonderwijs (hierna: het decreet) vermelde studiegebied 'optiek' wordt in het ontwerp geen regeling opgenomen. De gemachtigde ambtenaar heeft in dit verband bevestigd dat geen enkel centrum dit studiegebied nog organiseert.

Artikel 2

Wat in het decreet "Nederlands tweede taal" heet (zie artikel 5, § 1, 27°, van het decreet), wordt in het ontwerp aangeduid met "Nederlands voor anderstaligen". Het staat niet aan de Regering om de in het decreet gehanteerde benamingen te wijzigen, zodat de in artikel 2 gebruikte terminologie dient te worden aangepast.

Artikel 4

De ontworpen regeling werkt terug tot 1 september 2004. In dat verband moet worden opgemerkt dat het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten slechts onder bepaalde voorwaarden toelaatbaar kan worden geacht. Het verlenen van terugwerkende kracht aan besluiten is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast.

Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

.....

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME