

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.040/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 1 september 2005 door de Vlaamse minister van Institutionele Hervormingen, Landbouw, Zeevisserij en Plattelandsbeleid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "betreffende de opbouw en het gebruik van de nationale reserve met betrekking tot de bedrijfstoeslagregeling", heeft op 27 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. In het kader van de hervorming van het gemeenschappelijk landbouwbeleid voorziet verordening (EG) nr. 1782/2003 ⁽¹⁾ o.m. in een bedrijfstoelageregeling voor

⁽¹⁾ Verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad van 29 september 2003 tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en houdende wijziging van de verordeningen (EEG) nr. 2019/93, (EG) nr. 1452/2001, (EG) nr. 1453/2001, (EG) nr. 1454/2001, (EG) nr. 1868/94, (EG) nr. 1251/1999, (EG) nr. 1254/1999, (EG) nr. 1673/2000, (EEG) nr. 2358/71 en (EG) nr. 2529/2001.

landbouwers. Deze regeling, die van toepassing is met ingang van 1 januari 2005, is nader uitgewerkt in de verordeningen (EG) nr. 795/2004 ⁽²⁾, nr. 796/2004 ⁽³⁾ en nr. 1973/2004 ⁽⁴⁾.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 8 juli 2005 tot instelling van een bedrijfstoeslagregeling en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers en tot toepassing van de randvoorwaarden, beoogt de toepassing van de voornoemde verordeningen mogelijk te maken ⁽⁵⁾.

2.2. Artikel 6 van dit besluit machtigt in dat verband de minister, bevoegd voor het landbouwbeleid en de zeevisserij, de nadere regels te bepalen voor de aanvraag, de aanvullende voorwaarden en de vereiste bewijslast, en voor de referentiebedragen die, gebruik makend van de zogenaamde nationale reserve, aan bepaalde landbouwers kunnen worden toegekend.

⁽²⁾ Verordening (EG) nr. 795/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende bepalingen voor de uitvoering van de bedrijfstoeslagregeling waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

⁽³⁾ Verordening (EG) nr. 796/2004 van de Commissie van 21 april 2004 houdende uitvoeringsbepalingen inzake de randvoorwaarden, de modulatie en het geïntegreerd beheers- en controlesysteem waarin is voorzien bij verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad tot vaststelling van gemeenschappelijke voorschriften voor regelingen inzake rechtstreekse steunverlening in het kader van het gemeenschappelijk landbouwbeleid en tot vaststelling van bepaalde steunregelingen voor landbouwers.

⁽⁴⁾ Verordening (EG) nr. 1973/2004 van de Commissie van 29 oktober 2004 houdende uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1782/2003 van de Raad met betrekking tot de bij de titels IV en IVbis van die verordening ingestelde steunregelingen en het gebruik van braakgelegde grond voor de productie van grondstoffen.

⁽⁵⁾ Dit besluit van de Vlaamse Regering vindt rechtsgrond in artikel 3, § 1, 1°, van de wet van 28 maart 1975 betreffende de handel in landbouw-, tuinbouw- en zeevisserijproducten. Deze bepaling machtigt de Koning (thans: de Vlaamse Regering) om ten aanzien van de in deze wet bedoelde producten alle maatregelen te nemen voor de uitvoering van de gemeenschappelijke ordeningen der markten, tot stand gebracht op grond van de artikelen 42 en 43 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Economische Gemeenschap, thans de artikelen 36 en 37 van het Verdrag tot oprichting van de Europese Gemeenschap.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van ministerieel besluit beoogt in hoofdzaak de uitvoering van het voornoemde artikel 6.

2.3. De in voornoemd artikel 6 bedoelde machtiging aan de minister heeft echter alleen betrekking op de referentiebedragen die overeenkomstig artikel 42, vierde lid, van de voornoemde verordening (EG) nr. 1782/2003 worden vastgesteld voor landbouwers die zich in een bijzondere situatie bevinden.

Alleen voor deze referentiebedragen bevat artikel 6 een machtiging aan de minister.

Er is dan ook geen rechtsgrond voor bepalingen inzake het gebruik van de nationale reserve voor andere dan de in artikel 42, vierde lid, van verordening (EG) nr. 1782/2003 bedoelde gevallen. Zulks is met name het geval voor de artikelen 3 en 4, §§ 1, eerste lid, 2°, 3 en 4, van het ontwerp. Die ontworpen bepalingen hebben immers betrekking op het door de verordening toegestaan maar niet verplichte gebruik van de nationale reserve in het kader van herstructureringsprogramma's (zie artikel 42, lid 5, van verordening (EG) nr. 1782/2003).

De artikelen 3 en 4, §§ 1, eerste lid, 2°, 3 en 4, moeten dan ook uit het ontwerp worden weggelaten.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

3. Het zesde lid van de aanhef dient te worden weggelaten. Het besluit van de Vlaamse Regering van 27 juli 2004 tot bepaling van de bevoegdheden van de leden van de Vlaamse Regering biedt immers geen rechtsgrond voor het ontworpen ministerieel besluit.

4. In fine van het zevende lid van de aanhef schrijve men: "... randvoorwaarden, inzonderheid op artikel 6;".

.../...

5. In het twaalfde lid van de aanhef kan het nummer (39.040/3) van het voorliggende advies worden vermeld.

Artikel 9

6. Krachtens artikel 9 van het ontwerp heeft het ontworpen besluit - behoudens artikel 8, eerste lid - uitwerking met ingang van 1 januari 2005. Deze terugwerkende kracht is enkel toelaatbaar ingeval voor de retroactiviteit een wettelijke grondslag bestaat, de retroactiviteit betrekking heeft op een regeling die, met inachtneming van het gelijkheidsbeginsel, voordelen toekent of in zoverre de retroactiviteit noodzakelijk is voor de goede werking van de diensten en daardoor, in beginsel, geen verkregen situaties worden aangetast. Enkel indien de retroactiviteit van de ontworpen regeling in één van de opgesomde gevallen valt in te passen, kan deze worden gebillijkt.

Zo zal het voorschrift van de artikelen 5, 6, § 6, en 7, § 6, van het ontwerp, luidens hetwelk bepaalde formulieren uiterlijk op 17 mei 2005 moeten worden verstuurd, in elk geval dienen te worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT