

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 39.034/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 31 augustus 2005 door de Minister van Energie verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 januari 2005 tot bepaling van de nadere regels voor de werking en financiering van een Sociaal Stookoliefonds", heeft op 6 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisend karakter ervan.

Te dezen wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door:

"het feit dat de artikelen 203 en volgende van de programmawet van 27 december 2004 een structurele maatregel tot toekenning van een verwarmingstoelage aan bepaalde personen met een laag inkomen hebben ingevoerd; dat de programmawet van 27 december 2004 stipuleert, dat de middelen die nodig zijn voor deze maatregel voor rekening zijn van een Sociaal Stookkoliefonds dat gespijsd wordt door een bijdrage op alle aardolieproducten aangewend voor verwarming; dat het Sociaal Stookkoliefonds een onontbeerlijke schakel vormt in het financieringsmechanisme van de verwarmingstoelagen; dat een nieuwe verwarmingsperiode zich aandient op 1 september 2005; dat onderhavig besluit een aantal wijzigingen aanbrengt aan de financiering en organisatie van het Sociaal Stookkoliefonds; dat het bijgevolg dringend noodzakelijk is onderhavig besluit te nemen".

*

* *

2. Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

3. Het voor advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in het koninklijk besluit van 20 januari 2005 tot bepaling van de nadere regels voor de werking en financiering van een Sociaal Stookkoliefonds.

.../...

4. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 212, § 3, van de programmawet van 27 december 2004.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

5. Overeenkomstig hetgeen in verband met de rechtsgrond van het ontworpen besluit is opgemerkt (opmerking 4), kan het eerste lid van de aanhef beter worden gepreciseerd door te verwijzen naar artikel 212, § 3, van de programmawet van 27 december 2004.

Artikelen 7 en 8

6. Artikel 11 van het voornoemde koninklijk besluit van 20 januari 2005 bepaalt dat de minister die de energie onder zijn bevoegdheid heeft, het "Verwarmingsfonds" erkent, mits aan een aantal voorwaarden is voldaan. Zo moet dit fonds onder meer zijn opgericht als een vereniging zonder winstoogmerk overeenkomstig de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen. Ook bevat dit artikel 11 voorwaarden in verband met de samenstelling van de organen van de vereniging.

Het ontworpen artikel 11, 6° (artikel 7 van het ontwerp), wijzigt de samenstelling van de organen van de vereniging zonder winstoogmerk en het ontworpen artikel 11, 7° (artikel 8 van het ontwerp), bepaalt wie in de raad van bestuur van de vereniging mag zetelen.

Zoals de Raad van State heeft opgemerkt in zijn advies 37.984/1 van 28 december 2004 over een ontwerp dat geleid heeft tot het voornoemde koninklijk besluit van 20 januari 2005, heeft de wetgever de Koning niet gemachtigd om de taken van het Sociaal Stookkoliefonds op te dragen aan een vereniging zonder winstoogmerk (opmerking 2). Met het ontworpen besluit wordt voortgegaan op de beleidskeuze waarop de Raad van State kritiek heeft geuit.

De Raad van State ziet geen reden om op zijn advies 37.984/1 terug te komen. In die omstandigheden onthoudt hij zich dan ook, zoals in het genoemde advies, van een verder onderzoek van de artikelen van het ontwerp die, zonder afbreuk te doen aan het uitgangspunt van de desbetreffende bepalingen van het koninklijk besluit van 20 januari 2005, beogen daarin wijzigingen aan te brengen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	kamervoorzitter, staatsraad,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. DEPUYDT,
eerste auditeur-wnd. afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 39.034/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Énergie, le 31 août 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds social mazout", a donné le 6 septembre 2005 l'avis suivant:

1. Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par:

"het feit dat de artikelen 203 en volgende van de programmawet van 27 december 2004 een structurele maatregel tot toekenning van een verwarmingstoelage aan bepaalde personen met een laag inkomen hebben ingevoerd; dat de programmawet van 27 december 2004 stipuleert, dat de middelen die nodig zijn voor deze maatregel voor rekening zijn van een Sociaal Stookkoliefonds dat gespijsd wordt door een bijdrage op alle aardolieproducten aangewend voor verwarming; dat het Sociaal Stookkoliefonds een onontbeerlijke schakel vormt in het financieringsmechanisme van de verwarmingstoelagen; dat een nieuwe verwarmingsperiode zich aandient op 1 september 2005; dat onderhavig besluit een aantal wijzigingen aanbrengt aan de financiering en organisatie van het Sociaal Stookkoliefonds; dat het bijgevolg dringend noodzakelijk is onderhavig besluit te nemen".

*

* *

2. Conformément à l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

3. Le projet soumis pour avis entend apporter un certain nombre de modifications de natures diverses à l'arrêté royal du 20 janvier 2005 fixant les modalités de fonctionnement et de financement d'un Fonds social mazout.

4. L'arrêté en projet tire son fondement juridique de l'article 212, § 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004.

.../...

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

5. Conformément à ce qui a été relevé à propos du fondement juridique de l'arrêté en projet (observation 4), le premier alinéa du préambule peut être précisé par une référence à l'article 212, § 3, de la loi-programme du 27 décembre 2004.

Articles 7 et 8

6. L'article 11 de l'arrêté royal susmentionné du 20 janvier 2005 dispose que le Ministre qui a l'énergie dans ses attributions agréé le "Fonds Chauffage" si un certain nombre de conditions sont remplies. Ainsi, ce fonds doit notamment avoir été constitué en association sans but lucratif conformément à la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations. Cet article 11 énonce également des conditions relatives à la composition des organes de l'association.

L'article 11, 6°, en projet (article 7 du projet), modifie la composition des organes de l'association sans but lucratif et l'article 11, 7°, en projet (article 8 du projet), prévoit qui peut siéger dans le conseil d'administration de l'association.

Comme l'a observé le Conseil d'État dans son avis 37.984/1 du 28 décembre 2004 sur un projet devenu l'arrêté royal susmentionné du 20 janvier 2005, le législateur n'a pas habilité le Roi à confier les missions du Fonds social Mazout à une association sans but lucratif (observation 2). L'arrêté en projet maintient l'option critiquée par le Conseil d'État.

Le Conseil d'État n'aperçoit aucune raison de reconsidérer son avis 37.984/1. Dans ces circonstances, il s'abstient dès lors, comme dans l'avis susvisé, de poursuivre l'examen des articles du projet qui, sans affecter le principe des dispositions concernées de l'arrêté royal du 20 janvier 2005, entendent y apporter des modifications.

La chambre était composée de

Messieurs	M. VAN DAMME,	président de chambre, président,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	président de chambre, conseiller d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. DEPUYDT, premier auditeur chef de section f.f.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. B. SEUTIN.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME