

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.970/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Entreprises publiques, le 4 août 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises", a donné le 11 août 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par la nécessité de mettre en vigueur aussi rapidement que possible un régime d'aide financière en faveur des opérateurs de transport combiné, dès l'année 2005, de manière, non seulement, à rencontrer l'objectif visé à savoir le développement du transport combiné ferroviaire, mais aussi à limiter au minimum l'ampleur de l'effet rétroactif, tel que prévu dans le projet d'arrêté".

Ni cette motivation, ni celle au demeurant différente qui figure dans le préambule de l'arrêté en projet, ne suffit à justifier qu'il n'ait pas été recouru à l'alinéa 1^{er}, 1°, de cette même disposition, alors que l'auteur du projet entend appliquer, dès l'année budgétaire 2005, le régime d'aide financière qu'il prévoit, et que la demande d'avis est parvenue au Conseil d'État le 4 août 2005.

Par ailleurs, le régime d'aide que l'auteur du projet se propose d'instituer est par nature pluriannuelle; une loi organique est donc nécessaire en vertu de l'article 12, alinéa 3, des lois sur la comptabilité de l'État, coordonnées le 17 juillet 1991 ⁽¹⁾; telle avait été à juste titre la démarche de l'auteur du projet qui avait soumis à la section de législation un avant-projet de loi "relative à la promotion du transport ferroviaire combiné de marchandises" ⁽²⁾ sur lequel le Conseil d'État a donné le 7 juin 2004, l'avis 37.196/4.

⁽¹⁾ Voir l'avis 32.480/4 donné le 13 mars 2002 par la section de législation sur un projet devenu la loi du 22 mai 2003 portant organisation du budget et de la comptabilité de l'Etat fédéral (Doc. parl., Chambre des Représentants, S.O. 2001-2002, DOC 50-1870/001, pp.200-229, sp.pp.215-216) et le commentaire de l'article 49 de la même loi (ibid., p. 93).

⁽²⁾ L'observation faite dans cet avis sous l'article 5 de l'avant-projet de loi n'avait pas comme portée de mettre en cause la pertinence du recours à la loi organique.

La chambre était composée de

Messieurs	J. MESSINNE,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	I. KOVALOVSKY,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. P. RONVAUX, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

J. MESSINNE

GG

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.970/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 4 augustus 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Overheidsbedrijven verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de bevordering van het gecombineerd goederenvervoer per spoor", heeft op 11 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"L'urgence est motivée par la nécessité de mettre en vigueur aussi rapidement que possible un régime d'aide financière en faveur des opérateurs de transport combiné, dès l'année 2005, de manière, non seulement, à rencontrer l'objectif visé à savoir le développement du transport combiné ferroviaire, mais aussi à limiter au minimum l'ampleur de l'effet rétroactif, tel que prévu dans le projet d'arrêté."

Noch deze motivering, noch die in de aanhef van het ontworpen besluit, die overigens verschilt, volstaan om te wettigen dat geen gebruik is gemaakt van onderdeel 1° van het eerste lid van dezelfde bepaling, terwijl het de bedoeling van de steller van het ontwerp is de financiëlesteunregeling waarin hij voorziet toe te passen vanaf het begrotingsjaar 2005, en de adviesaanvraag bij de Raad van State is ingekomen op 4 augustus 2005.

Bovendien is de steunregeling die de steller van het ontwerp voornemens is in te stellen uit de aard der zaak een meerjarenregeling; er is dus een organieke wet nodig krachtens artikel 12, derde lid, van de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 ⁽¹⁾; dit is terecht de maatregel van de steller van het ontwerp geweest, die aan de afdeling Wetgeving een voorontwerp van wet had voorgelegd "betreffende de promotie van het gecombineerde goederenvervoer per spoor" ⁽²⁾, waarover de Raad van State op 7 juni 2004 advies 37.196/4 gegeven heeft.

⁽¹⁾ Zie advies 32.480/4, gegeven op 13 maart 2002 door de afdeling Wetgeving over een ontwerp dat aanleiding heeft gegeven tot de wet van 22 mei 2003 houdende organisatie van de begroting en van de comptabiliteit van de federale Staat (Gedr. St., Kamer van volksvertegenwoordigers, G.Z. 2001-2002, DOC 50-1870/001, blz. 200-229, inz. blz. 215-216) en de toelichting bij artikel 49 van dezelfde wet (ibid., blz. 93).

⁽²⁾ De opmerking in dat advies over artikel 5 van het voorontwerp van wet was niet bedoeld om de gegrondheid van het werken met de organieke wet in twijfel te trekken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. MESSINNE,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	I. KOVALOVSKY,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. P. RONVAUX, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, voorzitter van de Raad van State.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

J. MESSINNE