KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.969/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 3 augustus 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 3 oktober 2005, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie", heeft op 22 september 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de oprichting, onder de benaming "Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet).

Het agentschap heeft als opdracht "het duurzaam ondersteunen, versterken en stimuleren van de werkgelegenheid in de reguliere sector, de non-profitsector en in de sociale economie in Vlaanderen". Het voert, door middel van "labeling", erkenningen, vergunningen, subsidie- en andere maatregelen, de programma's inzake bevordering van de werkgelegenheid uit waartoe door de Vlaamse overheid wordt beslist (artikel 3).

Het ontwerp bevat bepalingen in verband met de benaming, het doel en de taakstelling van het agentschap (hoofdstuk II - artikelen 2 tot 5), de aansturing en de leiding van het agentschap (hoofdstuk III - artikelen 6 tot 8), de financiële middelen (hoofdstuk IV - artikel 9), de controle, de opvolging en het toezicht (hoofdstuk V - artikelen 10 tot 12). Ten slotte bevat het een opheffings-, een inwerkingtredings- en de uitvoeringsbepaling (hoofdstuk VI - artikelen 13 tot 15).

2. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel, wat inhoudt dat de Vlaamse Regering haar eigen diensten kan organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Geen bepaling uit het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof, dat overigens nog niet in werking is getreden, biedt rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Het derde lid van de aanhef, dat evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van het ontwerp, dient derhalve te vervallen.

2. Het in het huidige vierde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 4 (en niet 14, zoals verkeerdelijk bovenaan de Nederlandse tekst van het besluit in het Belgisch Staatsblad is vermeld) juni 2004 tot oprichting van het Subsidieagentschap voor Economie en Werkgelegenheid, wordt reeds opgeheven bij het besluit dat in ontwerpvorm het voorwerp heeft uitgemaakt van het advies 38.891/1/V [(1)] dat de Raad van State, afdeling wetgeving, op 30 augustus 2005 heeft gegeven. Een tweede opheffing van dat besluit is uiteraard doelloos, zodat artikel 13 van het voorliggende ontwerp, alsmede het huidige vierde lid van de aanhef, kunnen worden weggelaten. Wel dienen de data van inwerkingtreding van de besluiten tot oprichting van

---

(1) Ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering tot oprichting van het Agentschap Economie.

het "Subsidieagentschap voor Werk en Sociale Economie" en het "Agentschap Economie" op elkaar te worden afgestemd, gelet op het gegeven dat die agentschappen in de plaats komen van het bij het besluit van de Vlaamse Regering van 4 juni 2004 opgerichte "Subsidieagentschap voor Economie en Werkgelegenheid".

3. In het huidige zesde lid van de aanhef (dat het vierde lid wordt) dient het nummer (38.969/1) van het advies van de Raad van State, afdeling wetgeving, te worden vermeld.

4. De in het huidige zevende lid van de aanhef voorkomende considerans is weinigzeggend en in ieder geval niet noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling. Dat lid kan derhalve vervallen.

Artikel 1

1. In artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt verwezen naar het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof. Dit decreet treedt in beginsel pas in werking op 1 januari 2007 (artikel 65, eerste lid). Indien het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, eerder in werking treedt dan het voornoemde decreet, wat allicht de bedoeling is, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten of worden herwerkt tot verwijzingen naar de vigerende wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

2. Er dient in artikel 1 te worden geschreven "Voor de toepassing van dit besluit wordt verstaan onder" in plaats van "In dit besluit wordt verstaan onder".

Artikel 2

Het is niet duidelijk of de paragrafen 1 en 2 van artikel 2 zijn onderverdeeld in leden. Ligt dat in de bedoeling, dan dient zulks typografisch te worden aangeduid door het laten inspringen van de onderscheiden leden en door het laten van een witregel ertussen. In het tegenovergestelde geval dienen de onderscheiden zinnen onmiddellijk op elkaar aan te sluiten, en is de indeling van artikel 2 in paragrafen overbodig nu elke paragraaf slechts uit één lid zou bestaan en die indeling niet zou bijdragen tot een meer duidelijke voorstelling van artikel 2 [(2)].

Artikel 4

Uit het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde dossier kan worden afgeleid dat de in artikel 4 van het ontworpen besluit bedoelde taken van het agentschap verwijzen naar taken die zijn omschreven in de bestaande regelgeving, zodat de vrij algemene omschrijving van de bedoelde taken in het ontworpen besluit op zich geen probleem doet rijzen. In het samen met het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt in het Belgisch Staatsblad bekend te maken verslag aan de Vlaamse Regering, wordt overigens een verduidelijking van deze taken gegeven. Daarbij wordt best gespecificeerd om de toepassing van welke regelgeving het hierbij gaat.

Artikel 9

Met betrekking tot de verwijzing naar het comptabiliteitsdecreet en zijn uitvoeringsbesluiten, wordt verwezen naar opmerking 1 bij artikel 1.

Artikelen 13 en 14

Er wordt verwezen naar opmerking 2 bij de aanhef.

---

(2) Gelet op de inhoud van artikel 2, § 1, zou die bepaling nochtans best worden opgesplitst in twee leden, bestaande uit, enerzijds, de eerste zin, en, anderzijds, de tweede en de derde zin.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. VAN VAERENBERGH, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS M. VAN DAMME