

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.964/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Justice, le 3 août 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "fixant des mesures d'exécution de la loi du 24 avril 2003 réformant l'adoption et de la loi du 13 mars 2003 modifiant le Code judiciaire en ce qui concerne l'adoption", a donné le 9 août 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996 et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"Considérant que l'instrument de ratification de la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale a été déposé le 26 mai 2005 et que la loi du 24 juin 2004 portant assentiment de cette Convention a été publiée dans le Moniteur belge le 6 juin 2005;

Que la Convention entrera en vigueur à l'égard de la Belgique le 1^{er} septembre 2005;

Qu'il importe dès lors que la Belgique soit en mesure de satisfaire dès cette date à ses obligations internationales;

Que cela implique que les lois des 13 mars et 24 avril 2003 qui réforment l'adoption et qui sont intimement liées à la mise en oeuvre en Belgique de la Convention entrent en vigueur à cette date;

Que de même, il importe que les mesures d'exécution visant à l'enregistrement des décisions étrangères en matière d'adoption, prises ou non en application de la Convention, ainsi qu'à la délivrance du certificat de conformité à la Convention entrent en vigueur au même moment;"

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

.../...

Observation préliminaire

Il résulte de la demande d'avis et du préambule de l'arrêté en projet que l'urgence invoquée est la conséquence de la tardiveté de la publication au Moniteur belge, près d'un an après son adoption, de la loi du 24 juin 2004 portant assentiment à la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale. Ceci pourrait être de nature à démentir l'urgence invoquée et fragilise l'arrêté en projet.

Fondement juridique

Intitulé

Il convient de faire apparaître dans l'intitulé du texte en projet que celui-ci a également pour objet d'exécuter la loi du 16 juillet 2004 "portant le Code de droit international privé".

Dispositif

Article 4

Aucune disposition légale visée au préambule ne permet au Roi de limiter à trois jours ouvrables le délai pendant lequel l'autorité centrale peut délivrer l'attestation d'enregistrement.

La chambre était composée de

Messieurs	J. MESSINNE,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	I. KOVALOVSKY,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. G. SCOHY, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

J. MESSINNE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.964/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 3 augustus 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht haar, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van maatregelen houdende uitvoering van de wet van 24 april 2003 tot hervorming van de adoptie en van de wet van 13 maart 2003 tot wijziging van het Gerechtelijk Wetboek wat de adoptie betreft", heeft op 9 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt :

"Considérant que l'instrument de ratification de la Convention de La Haye du 29 mai 1993 sur la protection des enfants et la coopération en matière d'adoption internationale a été déposé le 26 mai 2005 et que la loi du 24 juin 2004 portant assentiment de cette Convention a été publiée dans le Moniteur belge le 6 juin 2005;

Que la Convention entrera en vigueur à l'égard de la Belgique le 1^{er} septembre 2005;

Qu'il importe dès lors que la Belgique soit en mesure de satisfaire dès cette date à ses obligations internationales;

Que cela implique que les lois des 13 mars et 24 avril 2003 qui réforment l'adoption et qui sont intimement liées à la mise en oeuvre en Belgique de la Convention entrent en vigueur à cette date;

Que de même, il importe que les mesures d'exécution visant à l'enregistrement des décisions étrangères en matière d'adoption, prises ou non en application de la Convention, ainsi qu'à la délivrance du certificat de conformité à la Convention entrent en vigueur au même moment;"

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

Voorafgaande opmerking

Uit de adviesaanvraag en de aanhef van het ontworpen besluit blijkt dat het aangevoerde spoedeisende karakter het gevolg is van de te late bekendmaking in het Belgisch Staatsblad, bijna één jaar na de goedkeuring, van de wet van 24 juni 2004 houdende instemming met het Verdrag inzake de internationale samenwerking en de bescherming van kinderen op het gebied van de interlandelijke adoptie, gedaan te Den Haag op 29 mei 1993. Dit zou in tegenspraak kunnen zijn met het aangevoerde spoedeisende karakter en maakt het ontworpen besluit kwetsbaar.

Rechtsgrond

Opschrift

In het opschrift van de ontworpen tekst dient tot uiting te worden gebracht dat deze eveneens tot doel heeft uitvoering te geven aan de wet van 16 juli 2004 "houdende het Wetboek van internationaal privaatrecht".

Dispositief

Artikel 4

Geen enkele wetsbepaling waarnaar in de aanhef verwezen wordt, machtigt de Koning om de termijn gedurende welke de centrale autoriteit het bewijs van registratie mag afgeven, te beperken tot drie werkdagen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. MESSINNE,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	I. KOVALOVSKY,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. SCOHY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, voorzitter van de Raad van State.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

J. MESSINNE