AW

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 38.956/2/V
DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre-Président du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale, le 2 août 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté du Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale "visant à soutenir la mise en oeuvre de collaborations entre les communes", a donné le 29 août 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1er, alinéa 1er, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Examen du projet

1. L'article 12, alinéa 3, des lois coordonnées sur la comptabilité de l'État énonce :

> "(...) En l'absence d'une loi organique, tout subside doit faire l'objet dans le budget général des dépenses d'une disposition spéciale qui en précise la nature ; ces subsides peuvent être octroyés aux conditions fixées par le Roi."

Une telle disposition spéciale ne peut servir de fondement juridique que pour l'année budgétaire concernée. Seule une disposition organique peut procurer un fondement légal permanent.

L'ordonnance du 23 décembre 2004 contenant le budget des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'année budgétaire 2005 contient un article 19 qui prévoit :

> "Le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale est autorisé à octroyer des subventions de fonctionnement et d'investissement à charge des allocations de base figurant dans le tableau budgétaire et reprises ci-après (...)
>
> Subsides aux communes soutenant la mise en oeuvre de collaborations intercommunales 14.38.22.43.21."

L'article 1er, alinéa 1er, de l'arrêté en projet précise qu'une subvention portant sur les frais d'études sera octroyée aux communes qui ont introduit un projet visant à mettre en oeuvre des collaborations intercommunales "dans la limite des crédits budgétaires prévus à cette fin à l'allocation de base 14.38.22.43.21 du budget général des dépenses de la Région de Bruxelles-Capitale pour l'exercice 2005".

.../...

L'arrêté en projet trouve donc un fondement juridique dans l'article 19 de l'ordonnance du 23 décembre 2004, précitée. Par conséquent, il convient d'omettre les trois premiers alinéas du préambule et de compléter l'alinéa 4 (devenu l'alinéa 1er) du préambule sur ce point.

2. Entre l'alinéa 5 et l'alinéa 6 (devenus l'alinéa 2 et l'alinéa 3) du préambule, il convient d'insérer un alinéa rédigé de la manière suivante :

"Vu l'avis 38.956/2/V du Conseil d'État, donné le 29 août 2005;".

La chambre était composée de

Messieurs	R. ANDERSEN,	président du Conseil d'État, président,
	P. LEWALLE,	conseillers d'État,
	P. QUERTAINMONT,	
Madame	A.-C. VAN GEERSDAELE,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

A.-C. VAN GEERSDAELE R. ANDERSEN

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.956/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 2 augustus 2005 door de Minister-Voorzitter van de Regering van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Brusselse Hoofdstedelijke Regering "dat erop gericht is de uitvoering van samenwerking tussen de gemeenten te steunen", heeft op 29 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

Onderzoek van het ontwerp

1. Artikel 12, derde lid, van de gecoördineerde wetten op de Rijkscomptabiliteit luidt als volgt :

> "(...) Bij ontstentenis van een organieke wet, moet er voor elke toelage in de algemene uitgavenbegroting een speciale bepaling zijn die de aard van de toelage preciseert; die toelagen kunnen worden toegekend onder de voorwaarden vastgesteld door de Koning."

Zulk een speciale bepaling kan alleen als rechtsgrond dienen voor het betrokken begrotingsjaar. Alleen met een reglementsbepaling kan voorzien worden in een blijvende rechtsgrond.

De ordonnantie van 23 december 2004 houdende de Algemene Uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest voor het begrotingsjaar 2005 bevat een artikel 19, dat luidt als volgt :

> "De Brusselse Hoofdstedelijke Regering kan werkings- en investeringstoelagen toekennen ten laste van de basisallocaties vermeld in de begrotingstabel en hieronder hernomen. (...)
>
> Toelage aan gemeenten die intercommunale samenwerkingsverbanden opzetten 14.38.22.43.21."

In artikel 1, eerste lid, van het ontworpen besluit staat dat een toelage betreffende de studiekosten toegekend zal worden aan de gemeenten die een project ingediend hebben dat erop gericht is intercommunale samenwerkingsvormen op te zetten

"binnen de grenzen van de begrotingskredieten die hiervoor op de basisallocatie 14.38.22.43.21 van de algemene uitgavenbegroting van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van het dienstjaar 2005 voorzien zijn".

Het ontworpen besluit ontleent dus rechtsgrond aan artikel 19 van de genoemde ordonnantie van 23 december 2004. De eerste drie leden van de aanhef moeten dan ook vervallen en het vierde lid van de aanhef (dat het eerste lid wordt) moet op dat punt worden aangevuld.

2. Tussen het vijfde en het zesde lid van de aanhef (die het tweede en het derde lid worden), moet een lid worden ingevoegd, dat luidt als volgt :

"Gelet op advies 38.956/2/V van de Raad van State, gegeven op 29 augustus 2005;".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	R.	ANDERSEN,	voorzitter van de Raad van State, voorzitter,
	P.	LEWALLE,	staatsraden,
	P.	QUERTAINMONT,	
Mevrouw	A.-C.	VAN GEERSDAELE,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-C. VAN GEERSDAELE R. ANDERSEN