

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.927/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juli 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot vastlegging van gecombineerde waarschuwingen voor alle in de handel gebrachte verpakkingseenheden van sigaretten", heeft op 25 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

1. In het tweede lid van de aanhef kan de rechtsgrond nog worden gespecificeerd door te verwijzen naar artikel 3, §§ 1, 5°, b), en 3, van het erin vermelde koninklijk besluit van 13 augustus 1990 betreffende het fabriceren en het in de handel brengen van producten op basis van tabak en soortgelijke producten.

2. Bij artikel 3, tweede lid, van het ontworpen besluit wordt voorzien in een mogelijkheid tot afwijking van één van de technische specificaties bedoeld in artikel 3, eerste lid, ervan ¹. De beschikking van de Europese Commissie van 26 mei 2005 over de bibliotheek van geselecteerde brondocumenten die kleurenfoto's of andere illustraties bevatten voor elk van de bijkomende waarschuwingen in bijlage I bij Richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad, waarvan bij het ontworpen besluit de omzetting in het interne recht wordt beoogd, laat evenwel geen ruimte voor enige afwijking terzake. Integendeel, krachtens artikel 5, lid 3, van de richtlijn 2001/37/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 juni 2001 betreffende de onderlinge aanpassing van de wettelijke en bestuursrechtelijke bepalingen van de lidstaten inzake de productie, de presentatie en de verkoop van tabaksproducten, en artikel 3, lid 2, van beschikking 2003/641/EG van de Commissie van 5 september 2003 betreffende het gebruik van kleurenfoto's of andere illustraties als gezondheidswaarschuwingen op verpakkingseenheden van tabaksproducten, dienen de

⁽¹⁾ Of het om een afwijking gaat van onderdeel b), dan wel van onderdeel c) van die bepaling, is niet duidelijk nu er op dit punt geen overeenstemming is tussen de Nederlandse en de Franse tekst.

lidstaten, indien zij ervoor kiezen gecombineerde waarschuwingen verplicht te stellen, de voorschriften van de Commissie terzake, waaronder ook de technische specificaties, strikt in acht te nemen.

Artikel 3, tweede lid, dient derhalve uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.927/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Santé Publique, le 28 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "déterminant les avertissements combinés pour toutes les unités de conditionnement de cigarettes mises dans le commerce", a donné le 25 août 2005 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

1. Dans le deuxième alinéa du préambule, le fondement juridique peut être mieux précisé en faisant référence à l'article 3, §§ 1^{er}, 5°, b), et 3, de l'arrêté royal y mentionné du 13 août 1990 relatif à la fabrication et à la mise dans le commerce de produits à base de tabac et de produits similaires.

L'article 3, alinéa 2, de l'arrêté en projet prévoit une possibilité de déroger à une des spécifications techniques visées à l'article 3, alinéa 1^{er}, de celui-ci ¹. Cependant, la décision de la Commission européenne du 26 mai 2005 sur la bibliothèque électronique des documents source sélectionnés, contenant des photographies en couleurs ou d'autres illustrations pour chacun des avertissements complémentaires énumérés à l'annexe I de la directive 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil, que l'arrêté en projet entend transposer en droit interne, ne laisse pas de place à quelque dérogation que ce soit en la matière. Au contraire, en vertu de l'article 5, paragraphe 3, de la directive 2001/37/CE du Parlement européen et du Conseil du 5 juin 2001 relative au rapprochement des dispositions législatives, réglementaires et administratives des États membres en matière de fabrication, de présentation et de vente des produits du tabac et de l'article 3, paragraphe 2, de la décision 2003/641/CE de la Commission du 5 septembre 2003 sur l'utilisation de photographies en couleurs ou d'autres illustrations comme avertissements relatifs à la santé à faire figurer sur les conditionnements des produits du tabac, les États membres qui choisissent d'imposer des avertissements combinés doivent respecter strictement les prescriptions de la Commission, lesquelles concernent également les spécifications techniques.

⁽¹⁾ Il est difficile de déterminer si la dérogation porte sur le b) ou sur le c) dès lors que, sur ce point, les textes français et néerlandais sont discordants.

Par conséquent, l'article 3, alinéa 2, doit être omis du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	J. DE BRABANDERE,	président de chambre,
	L. HELLIN, J. SMETS,	conseillers d'État,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme R. THIELEMANS, premier auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE