

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.920/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 28 juli 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 5 maart 2004 betreffende de puntenenveloppe voor de scholengemeenschappen basisonderwijs", heeft op 23 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Gelet op het uitzonderlijk hoge aantal adviesaanvragen die met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1° en 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aanhangig zijn gemaakt, heeft de afdeling wetgeving zich bovendien, zelfs met betrekking tot de in artikel 84, § 3, eerste lid, van die wetten opgesomde punten, noodgedwongen moeten beperken tot een summier onderzoek van het ontwerp. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets over wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

*

* *

1. De rechtsgrond voor artikel 1 van het ontworpen besluit wordt gevormd door artikel 125*duodecies*, § 1, van het decreet basisonderwijs van 25 februari 1997 ⁽¹⁾. Deze bepaling machtigt de Vlaamse Regering om de jaarlijkse puntenenveloppe ter ondersteuning van de werking van de scholengemeenschappen vast te leggen.

2. Voor de overige bepalingen van het ontwerp kan, onder voorbehoud van hetgeen wordt opgemerkt sub 3 tot 5, rechtsgrond worden gevonden in de artikelen 3, 45°*bis*, 125*duodecies*, § 1, en 153*sexies*, § 4, van het decreet basisonderwijs, zoals gewijzigd bij het (nog niet bekendgemaakte) decreet betreffende het onderwijs XV, gelezen in samenhang met artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen ⁽²⁾. Naar dat laatste artikel dient een verwijzing aan de aanhef te worden toegevoegd.

⁽¹⁾ Deze bepaling wordt met ingang van 15 september 2005 vervangen bij het decreet betreffende het onderwijs XV. Dit decreet is nog niet in het Belgisch Staatsblad bekendgemaakt.

⁽²⁾ Zie ook advies 36.177/1 van 11 december 2003 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de scholengemeenschappen basisonderwijs".

3. De sub 2 genoemde bepalingen kunnen geen rechtsgrond vormen voor het ontworpen artikel 4*bis*, § 3 (artikel 2 van het ontwerp), dat bepaalt dat de puntenenveloppe en de punten verkregen op grond van artikel 153*sexies*, § 4, van het decreet basisonderwijs in het gemeenschapsonderwijs kunnen worden aangewend om een betrekking van algemeen directeur in de scholengroep in te richten. De gemachtigde kon voor deze bepaling geen andere rechtsgrond aanhalen.

4. Er dient te worden opgemerkt dat krachtens artikel 3, 45°*bis*, van het decreet basisonderwijs de puntenenveloppe enkel in het gewoon basisonderwijs kan worden aangewend ter ondersteuning en coördinatie van het zorgbeleid, en dus niet in het buitengewoon basisonderwijs. Dit onderscheid wordt in het ontwerp niet gemaakt, wat dient te worden verholpen.

5. De in het eerste lid van de aanhef vermelde artikelen 125*septies*, § 2, 3°, en 125*duodecies*, §§ 2, 3°, en 3, van het decreet basisonderwijs bieden geen rechtsgrond aan enige bepaling van het ontworpen besluit. De verwijzing in het huidige eerste lid van de aanhef naar die bepalingen dient derhalve te worden weggelaten.

6. In het huidige zevende lid van de aanhef (dat het achtste lid wordt) dient te worden verwezen naar artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, in plaats van naar artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van die wetten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE