

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.902/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 juli 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2005, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust", heeft op 20 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de oprichting, onder de benaming "Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en Kust", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Het ontwerp bevat vooreerst enkele begripsomschrijvingen (artikel 1) en regelt de benaming, het doel en de taakstelling van het agentschap (artikelen 2 tot 6), de werking, de aansturing en de leiding van het agentschap (artikelen 7 tot 10), de delegatie van beslissingsbevoegdheden (artikel 11), en de controle, de voortgangscontrole en het toezicht (artikelen 12 en 13). Voorts bevat het ontwerp nog een groot aantal wijzigingsbepalingen (artikelen 14 tot 34) en twee slotbepalingen (artikelen 35 en 36).

3. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

.../...

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

Wat de wijzigingsbepalingen betreft, wordt rechtsgrond geboden door het decreet van 19 april 1995 betreffende de organisatie en de werking van de loodsdienst van het Vlaamse Gewest en betreffende de brevetten van havenloods en bootsman (wat de ontworpen artikelen 14 tot 30 betreft), door artikel 30 van het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2000 (wat het ontworpen artikel 31 betreft), door de artikelen 36 tot 39 van het decreet van 20 december 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003 (wat het ontworpen artikel 32 betreft), en door artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (wat de ontworpen artikelen 33 en 34 betreft).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. De wet van 5 maart 1999 en de decreten van 18 december 1992 en 2 maart 1999, die respectievelijk in het derde, het vierde en het zesde lid van de aanhef worden vermeld, bieden geen rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen. Men schrappe dan ook die leden uit de aanhef.

5. De besluiten van de Vlaamse Regering van 28 februari 1996, 1 juni 1999 ¹, 15 december 2000 ², 29 maart 2002, 15 juli 2002 ³, 6 september 2002, 12 december 2003 ⁴, 9 januari 2004 en 23 februari 2004 worden bij het ontworpen besluit niet gewijzigd of opgeheven. De vermelding van deze besluiten in de aanhef is evenmin nodig voor een goed begrip van de nieuw ontworpen maatregelen.

Men schrappe dan ook het negende, twaalfde, vijftiende, zestiende, negentiende, twintigste, eenentwintigste, drieëntwintigste en zevenentwintigste lid uit de aanhef.

6. Het in het zesentwintigste lid van de aanhef vermelde ministerieel besluit van 23 augustus 2002 werd vervangen bij het ministerieel besluit van 20 juni 2005 betreffende de toekenning van een verklaring van vrijstelling voor het nemen van een loods of het gebruikmaken van loodsen op afstand. Derhalve dient te worden verwezen naar het voornoemde ministerieel besluit van 20 juni 2005.

Dezelfde opmerking geldt eveneens voor artikel 30 van het ontwerp.

Artikel 10

7. Volgens artikel 10, eerste lid, beschikt het agentschap " ... over operationele autonomie, met dien verstande dat binnen het agentschap twee diensten met afzonderlijk

¹Bedoeld is het besluit tot bepaling van de gebieden waar daadwerkelijk het gewone loodsen, loodsen op afstand en verkeersbegeleiding wordt verstrekt.

²Bedoeld is het besluit betreffende het financiële en materiële beheer van de Dienst met Afzonderlijk Beheer Loodswezen.

³Bedoeld is het besluit tot vaststelling van de tarieven van het loodsgeld en andere vergoedingen en kosten voor loodsverrichtingen in het Belgische loodsvaarwater.

⁴Bedoeld is het besluit betreffende de organisatie van de Dienst met Afzonderlijk Beheer Vloot.

beheer (DAB's) belast zijn met de uitoefening van de taken, vermeld in artikel 4, § 1, 1° a), en d) tot en met g)".

Artikel 10, tweede lid, voegt hieraan toe: "De DAB's maken, met het oog op transparantie, een begroting en rekening op, en houden een vermogenscomptabiliteit en -inventaris bij".

De DAB Loodswezen werd opgericht bij het decreet van 30 juni 2000 houdende bepalingen tot begeleiding van de aanpassing van de begroting 2000 en de DAB Vloot werd opgericht bij het decreet van 20 december 2002 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 2003.

De stellers van het ontwerp zullen voor ogen moeten houden dat, indien de DAB Loodswezen en de DAB Vloot blijven bestaan als diensten met afzonderlijk beheer, de specifieke regels die voor een dergelijke gewestdienst gelden (artikel 140 van de wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991) verder van kracht blijven.

Artikel 17

8. Men schrappe in artikel 17 de woorden "en in bijlage II". De te vervangen woorden komen immers niet voor in deze bijlage.

Artikel 22

9. De te vervangen woordenreeks blijkt niet voor te komen in de bedoelde bijlage II.

In dezelfde bijlage moeten echter de woorden "Departement Leefmilieu en Infrastructuur Administratie Waterwegen en Zeewezen" en "directeur-generaal van de administratie Waterwegen en Zeewezen" nog worden vervangen door de nieuwe benamingen. De tekst van het ontwerp moet op dit punt worden aangepast.

Artikelen 27 tot 29

10. Ook in de bijlage II bij het bedoelde besluit van 14 juli 2004 moeten de woorden "administratie Waterwegen en Zeewezen" worden vervangen door de woorden "Agentschap voor Maritieme Dienstverlening en de Kust".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT