

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.897/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 juli 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2005, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot omzetting van richtlijn 2001/96/EG van het Europees Parlement en Raad van 4 december 2001 tot vaststelling van geharmoniseerde voorschriften en procedures voor het veilig laden en lossen van bulkschepen, zoals gewijzigd bij richtlijn 2002/84/EG van het Europees Parlement en de Raad van 5 november 2002 houdende wijziging van de richtlijnen op het gebied van maritieme veiligheid en voorkoming van verontreiniging door schepen", heeft op 20 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet beoogt de omzetting wat betreft het Vlaams Gewest, van richtlijn 2001/96/EG van het Europees Parlement en de Raad van 4 december 2001 tot vaststelling van geharmoniseerde voorschriften en procedures voor veilig laden en lossen van bulkschepen.

Het ontwerp bevat daartoe een aantal algemene bepalingen (artikelen 1 tot 4), bepalingen betreffende de geschiktheidseisen en tijdelijke vergunningen voor terminals (artikelen 5 en 6) en betreffende de taken van de terminalvertegenwoordiger en de door hem te volgen procedures (artikelen 7 tot 10), sanctiebepalingen (artikel 11) en een inwerkingtredingsbepaling (artikel 12).

BEVOEGDHEID

3. De aangelegenheden die geregeld worden in de voornoemde richtlijn 2001/96/EG, vallen deels onder de bevoegdheid van de federale overheid, deels onder die van de gewesten. De federale bevoegdheid betreft hoofdzakelijk de eisen met betrekking tot de veiligheid van het laden en de operationele geschiktheid van de bulkschepen. De gewestelijke bevoegdheid betreft hoofdzakelijk de geschiktheidseisen voor de terminals.

.../...

Wat de federale bevoegdheid betreft, werd richtlijn 2001/96/EG omgezet bij het koninklijk besluit van 19 maart 2004 tot wijziging van het koninklijk besluit van 20 juli 1973 houdende zeevaartinspectiereglement.

Zowel in de nota aan de Vlaamse Regering als in de memorie van toelichting bij het ontwerp wordt benadrukt dat bepaalde artikelen van richtlijn 2001/96/EG een gemengde bevoegdheid vormen, namelijk de artikelen 2 (omschrijving van het toepassingsgebied), 3 (definities), 8 (samenwerkingsprocedures), 10 (reparatie van tijdens het laden en lossen ontstane schade) en 16 (sancties). Het gaat hier om dezelfde lijst als deze die door de federale overheid gevoegd was bij haar adviesaanvraag over het ontwerp, dat het voornoemde koninklijk besluit van 19 maart 2004 is geworden.

In zijn advies 36.693/4 van 10 maart 2004 over het voornoemde ontwerp van koninklijk besluit heeft de Raad van State opgemerkt dat "aan de lijst met gemengde bevoegdheden (...) de artikelen 4 en 9, lid 2, alsmede bijlage IV, punten 8, 9 en 10 van de voormelde richtlijn 2001/96/EG (dienen te worden toegevoegd)". Daarnaast werd er in dit advies gewezen op de wenselijkheid, en zelfs de noodzaak, om i.v.m. de bepalingen van richtlijn 2001/96/EG welke gezamenlijke uitvoeringsprocedures impliceren ¹, een samenwerkingsakkoord te sluiten overeenkomstig artikel 92*bis*, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De hiervóór in herinnering gebrachte opmerkingen blijven onverkort gelden t.a.v. het voorliggende ontwerp.

VORMVEREISTEN

4. Tegelijk met de voorliggende adviesaanvraag hebben de stellers van het ontwerp ook nog de adviezen van de Sociaal-Economische Raad van Vlaanderen (Serv) en van de Milieu- en Natuurraad van Vlaanderen (Mina-raad) ingewonnen.

¹Bedoeld zijn procedures "waarbij tegelijk het optreden van de kapitein van het bulkschip als dat van de terminalvertegenwoordiger vereist wordt".

Indien de aan de Raad van State voorgelegde tekst ten gevolge van de voornoemde adviezen nog wijzigingen zou ondergaan, moeten de gewijzigde bepalingen, ter inachtneming van het voorschrift van artikel 3, § 1, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, voor een nieuw onderzoek aan de afdeling wetgeving worden voorgelegd.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Opschrift

5. In het opschrift dient de verwijzing naar de wijzigende richtlijn te worden weggelaten.

Indieningsbesluit

6. Na het woord "Besluit" dient nog de volgende formule te worden ingevoegd:

"De Vlaamse Minister van ... is ermee belast bij het Vlaams Parlement het ontwerp van decreet in te dienen, waarvan de tekst hierna volgt:".

Artikel 2

7. Men schrijve "Dit decreet regelt de omzetting ..." in plaats van "Dit decreet regelt de uitvoering ...".

Artikel 3

8. De woorden "die onder dit decreet vallen", in fine van het eerste lid, zijn overbodig en worden dan ook beter weggelaten.

Artikel 5

9. Artikel 5 van richtlijn 2001/96/EG wordt bij het ontworpen artikel 5, § 1, omgezet op een wijze die niet doet blijken van een verplichting of een verbod voor degenen die onder de toepassing van de norm vallen. Volgens artikel 5 van de voornoemde richtlijn vergewissen de lidstaten zich ervan dat de terminalexploitanten ervoor zorgen dat de terminals, waarvoor zij overeenkomstig deze richtlijn verantwoordelijk zijn, aan de in dit artikel bepaalde eisen voldoen. De correcte omzetting van de richtlijn veronderstelt dan dat in het ontworpen artikel 5, § 1, bepaald wordt dat aan die eisen zonder meer voldaan moet zijn. Een bepaling als die van artikel 5, § 1, waarbij de bevoegde overheid zich ervan vergewist dat de terminalexploitanten ervoor zorgen dat de terminals aan bepaalde eisen voldoen, is in dat opzicht niet voldoende.

10. In de eerste volzin van het ontworpen artikel 5, § 1, d), schrijve men: "... - en deze systemen onderhouden, welke overeenkomstig ... aan audits worden onderworpen".

11. In de tweede volzin van het ontworpen artikel 5, § 1, d), schrappe men de woorden "De bevoegde overheid zorgt ervoor dat".

12. Volgens artikel 5, 4., van richtlijn 2001/96/EG wordt er een overgangsperiode toegekend van drie jaar vanaf de inwerkingtreding van deze richtlijn voor de ontwikkeling van het kwaliteitszorgsysteem en een extra jaar voor het verkrijgen van de bedoelde certificatie.

De richtlijn trad, luidens artikel 18 ervan, in werking op de twintigste dag volgende op die van haar bekendmaking in het Publicatieblad van de Europese Gemeenschappen, welke bekendmaking plaatsvond op 16 januari 2002. De richtlijn is dus in werking getreden op 5 februari 2002.

Wat het ontwikkelen van het kwaliteitszorgsysteem betreft, is de overgangperiode derhalve al sinds 5 februari 2005 verstreken. Wat het verkrijgen van de certificatie betreft, zal de overgangperiode op 5 februari 2006 verstrijken.

Het ontworpen artikel 5, § 3, waarbij wordt bepaald dat de terminalexploitanten zorgen voor de ontwikkeling van het kwaliteitszorgsysteem en na de inwerkingtreding van het decreet nog één jaar de tijd hebben voor het verkrijgen van de nodige certificatie, verdraagt zich dan ook niet met de voornoemde richtlijnbevestiging en dient derhalve te worden weggelaten ².

Artikel 7

13. Men redigere de inleidende zin van artikel 7, § 1, beter als volgt:

"Door de terminalvertegenwoordigers worden de volgende beginselen in acht genomen en toegepast:".

Artikel 10

14. Rekening houdende met opmerking 12, dient artikel 10, § 1, tweede lid, eerste zinsdeel, te worden weggelaten.

15. Volgens artikel 10, § 2, moet het driejaarlijkse verslag over de resultaten van de verificatie uiterlijk 30 april van het jaar dat volgt op de drie jaren, bij de havencontrole-instantie worden ingediend, dit is uiterlijk dezelfde dag waarop dit verslag,

²Wat het bekomen van de certificatie betreft kan enkel nog tot 5 februari 2006 in een overgangsperiode worden voorzien.

krachtens artikel 11, lid 2, van richtlijn 2001/96/EG, door de federale overheid bij de Commissie moet worden ingediend.

Het ontwerp gaat eraan voorbij dat de federale overheid enige tijd nodig heeft om haar verslag aan de Commissie te bezorgen.

Artikel 12

16. Luidens dit artikel treedt het ontworpen decreet in werking op de datum van bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

De gemachtigde ambtenaar heeft echter verklaard dat er geen bijzondere redenen voorhanden zijn om af te wijken van de normale regels inzake de inwerkingtreding van decreten. Bij ontstentenis hiervan dient artikel 12 uit het ontwerp te worden weggelaten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS,	
	B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessoren van de
	J. VELAERS,	afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT