

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.895/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 juli 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2005, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling", heeft op 16 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een opmerking over een ander punt. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL) en tot wijziging en instelling (lees: intrekking) van een aantal verordeningen stelt het kader vast voor de door de Europese Gemeenschap verleende steun voor duurzame plattelandsontwikkeling. Die verordening bevat o.m. bepalingen i.v.m. steunverlening voor landbouwproductiemethoden die zijn ontworpen met het oog op natuurbeheer (maatregelen behorend tot de "milieumaatregelen in de landbouw") (artikelen 22 tot 24).

Ter uitvoering van die verordening is door de Europese Commissie op 26 februari 2002 verordening (EG) nr. 445/2002 aangenomen, "tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL)". Die verordening is thans opgeheven en vervangen door verordening (EG) nr. 817/2004 van de Commissie van 29 april 2004 "tot vaststelling van uitvoeringsbepalingen van verordening (EG) nr. 1257/1999 van de Raad inzake steun voor plattelandsontwikkeling uit het Europees Oriëntatie- en Garantiefonds voor de Landbouw (EOGFL)". Ook de laatstgenoemde verordening bevat specifieke bepalingen in verband met 'agromilieusteun'.

.../...

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2000 tot vaststelling van een vergoedingenregeling ter uitvoering van artikel 15, 15*bis*, 15*ter*, 15*sexies*, §§ 1 en 3 en 15*septies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 26 mei 2000 ter uitvoering van sommige artikelen van hetzelfde decreet, bevat een regeling die de mogelijkheid biedt landbouwers te vergoeden voor de inkomstenverliezen die het gevolg zijn van de verscherpte milieunormen inzake bemesting en het gebruik van bestrijdingsmiddelen in kwetsbare zones water, in kwetsbare zones natuur en in ecologisch waardevolle agrarische gebieden.

Het besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 betreffende het sluiten van beheersovereenkomsten in uitvoering van de Verordening (EEG) nr. 1257/1999 van de Raad van 17 mei 1999 inzake steun voor plattelandsontwikkeling stelt een aantal maatregelen vast met het oog op de toepassing, binnen het Vlaamse Gewest, van de genoemde verordeningen in verband met milieumaatregelen in de landbouw.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de bepalingen van het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 10 november 2000 die betrekking hebben op de beheersovereenkomsten en het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 te integreren in één besluit. Daartoe voorziet het ontwerp in de gedeeltelijke opheffing van het eerstgenoemde besluit en de opheffing van het laatstgenoemde besluit.

3. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door artikel 6, § 3, van het decreet van 21 december 1988 houdende oprichting van de Vlaamse Landmaatschappij, door artikel 15*sexies* van het decreet van 23 januari 1991 inzake de bescherming van het leefmilieu tegen de verontreiniging door meststoffen, door artikel 38 van het decreet van 16 april 1996 betreffende de landschapszorg, door de artikelen 45 en 46 van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu en door artikel 4 van het decreet van 8 december 2000 houdende diverse bepalingen.

VORMVEREISTEN

4. Luidens artikel 6, § 3bis, 5°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen dient er tussen de betrokken gewestregeringen en de federale overheid overleg te worden gepleegd over "de maatregelen die een weerslag hebben op het landbouwbeleid".

Die overlegverplichting geldt voor de ontworpen maatregelen.

Uit de stukken van het dossier blijkt niet dat aan dit vormvereiste is voldaan. Het voorliggende advies wordt gegeven onder het uitdrukkelijke voorbehoud dat het bedoelde overleg heeft plaatsgevonden.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Voordrachtformule en beraadslaging in de Vlaamse Regering

5. De voordrachtformule ontbreekt ("Op voorstel van de Vlaamse minister van ...").

Ook moet ervan blijk worden gegeven dat voldaan wordt aan het vereiste van collegiale beraadslaging.

Artikel 16

6. Luidens artikel 16, vierde lid, derde volzin, wordt, in het geval dat de beheerder een bedrag moet terugbetalen wegens de mededeling van onjuiste gegevens, het terug te betalen bedrag "verhoogd met de wettelijke intrest".

Voor het opleggen van een dergelijke sanctie is er geen rechtsgrond.

De derde volzin van artikel 16, vierde lid, dient derhalve te worden weggelaten.

Mutatis mutandis geldt deze opmerking ook voor artikel 20.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, voorzitter,
	P. LEMMENS, B. SEUTIN,	kamervoorzitter, staatsraad,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

M. VAN DAMME