KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.894/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 27 juli 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2005, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid «Agentschap Infrastructuur»", heeft op 20 september 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*

* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering beoogt de oprichting, onder de benaming "Agentschap Infrastructuur", van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003.

Het ontwerp bevat vooreerst enkele begripsomschrijvingen (artikel 1) en regelt de benaming, het doel en de taakstelling van het agentschap (artikelen 2 tot 6), de aansturing en de leiding van het agentschap (artikelen 7 tot 9), de delegatie van beslissingsbevoegdheden (artikel 10) en de controle, de voortgangscontrole en het toezicht (artikelen 11 en 12). Voorts bevat het ontwerp nog een aantal wijzigingsbepalingen (artikelen 13 tot 21) en twee slotbepalingen (artikelen 22 en 23).

3. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

Wat de wijzigingsbepalingen betreft, wordt rechtsgrond geboden door artikel 10 van de wet van 12 juli 1956 tot vaststelling van het statuut der autosnelwegen (wat het ontworpen artikel 13 betreft), door artikel 9 van de wet betreffende de politie over het wegverkeer, gecoördineerd op 16 maart 1968 (wat het ontworpen artikel 14 betreft), door artikel 54 van het decreet van 2 juli 1981 betreffende de voorkoming en het beheer van afvalstoffen (wat het ontworpen artikel 15 betreft), door de artikelen 40 tot 43 van het decreet van 18 december 1992 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1993 (wat het ontworpen artikel 16 betreft), door artikel 8 van de wet van 9 augustus 1948 houdende wijziging van de wetgeving inzake wegen (wat de ontworpen artikelen 17 en 18 betreft), door artikel 61 van het decreet van 19 december 1998 houdende bepalingen tot begeleiding van de begroting 1999 (wat het ontworpen artikel 19 betreft), en door artikel 69 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (wat de ontworpen artikelen 20 en 21 betreft).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Na het tweede lid van de aanhef dient een lid te worden ingevoegd waarin melding wordt gemaakt van de rechtsgrond van de artikelen 17 en 18 van het ontwerp, namelijk artikel 8 van de wet van 9 augustus 1948 houdende wijziging van de wetgeving inzake wegen.

5. In fine van het vijfde lid van de aanhef schrijve men "inzonderheid op artikel 54;" in plaats van "inzonderheid op artikel 9.1;".

6. In het zesde lid van de aanhef dient de rechtsgrond te worden gespecifieerd door inzonderheid te verwijzen naar de artikelen 40 tot 43 van het aldaar genoemde decreet van 18 december 1992.

7. In het zevende lid van de aanhef dient de rechtsgrond eveneens te worden gespecifieerd door inzonderheid te verwijzen naar artikel 61 van het aldaar genoemde decreet van 19 december 1998.

8. Het in het achtste lid vermelde decreet van 18 mei 1999 biedt geen rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen. Men schrappe dan ook dit lid uit de aanhef.

9. De in het negende, twaalfde en zeventiende lid vermelde besluiten van 20 augustus 1934, 1 december 1975 en 19 juni 1995 worden bij het ontworpen besluit niet gewijzigd of opgeheven. De vermelding van deze besluiten in de aanhef is evenmin nodig voor een goed begrip van de nieuw ontworpen maatregelen. Het negende, twaalfde en zeventiende lid dienen dan ook uit de aanhef te worden weggelaten.

Artikel 10

10. In artikel 10, 4°, a), dient het juiste opschrift van het koninklijk besluit van 1 december 1975 te worden vermeld, met name "koninklijk besluit van 1 december 1975 houdende algemeen reglement op de politie van het wegverkeer en van het gebruik van de openbare weg".

Artikel 14

11. Dit artikel luidt als volgt:

> "In artikel 21, eerste lid, van het koninklijk besluit van 21 augustus 1967, gewijzigd bij het koninklijk besluit van 6 februari 1970 tot reglementering van de wielerwedstrijden en van de veldritten, worden de woorden «de hoofddirecteurs van de diensten van Bruggen en Wegen» vervangen door de woorden «het hoofd van het Agentschap Infrastructuur»."

.../...

Artikel 21, eerste lid, van het voornoemde koninklijk besluit van 21 augustus 1967 bepaalt dat iedere hoofddirecteur van de diensten van Bruggen en Wegen, in wier ambtsgebied de wedstrijd een rijksweg volgt of kruist , eensluidend advies moet uitbrengen.

Indien het de bedoeling van de stellers van het ontwerp is de bestaande regeling te behouden, dan volstaat het in het voornoemde artikel 21, eerste lid, de woorden "de diensten van Bruggen en Wegen" te vervangen door de woorden "het Agentschap Infrastructuur".

Indien men daarentegen voortaan nog één enkel eensluidend advies wenst voor te schrijven, namelijk het advies van het hoofd van het bedoelde agentschap, dan moet de tekst van het eerste en het tweede lid van artikel 21 in die zin worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	D. ALBRECHT,	staatsraad, voorzitter,
	J. SMETS, B. SEUTIN,	staatsraden,
	H. COUSY, J. VELAERS,	assessoren van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. VANDER ELSTRAETEN, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS D. ALBRECHT