

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.891/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juli 2005 door de Vlaamse minister van Financiën en Begroting en Ruimtelijke Ordening verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "tot invoering van het begrip lichte vrachtauto in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen", heeft op 9 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het Vlaams Gewest heeft zich, bij een samenwerkingsakkoord van 24 juni 2005 betreffende de invoering van het begrip "lichte vrachtauto" in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen, met inachtneming van de fiscale neutraliteit en ter voorkoming van de concurrentie tussen de gewesten op het vlak van de inschrijving van de voertuigen, ertoe verbonden om in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen verscheidene wijzigingen aan te brengen inzake de verkeersbelasting op de motorvoertuigen en de belasting op de inverkeerstelling.

Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt ertoe in het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen de wijzigingen aan te brengen die het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2005 in het vooruitzicht stelt.

BEVOEGDHEID VAN HET VLAAMS GEWEST

3. Uit de opmerkingen die zijn gemaakt in het advies 38.892/1/V dat de Raad van State heden geeft over het voorontwerp van decreet houdende goedkeuring van het samenwerkingsakkoord van 24 juni 2005 ⁽¹⁾, blijkt dat artikel 3 van het voorliggende ontwerp moet vervallen en dat de woorden "in de zin van dit wetboek", die voorkomen

⁽¹⁾ Dat advies verwijst naar advies 38.726/VR/V van 26 juli 2005 dat de afdeling wetgeving in verenigde kamers heeft gegeven over een voorontwerp van ordonnantie van het Brusselse Hoofdstedelijk Gewest houdende instemming met het voornoemde samenwerkingsakkoord van 24 juni 2005.

in het ontworpen artikel 4, § 3, van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen (artikel 2 van het ontwerp), moeten worden vervangen door de woorden "wat de verkeersbelasting betreft", daar het Vlaams Gewest niet bevoegd is om de werkingssfeer van de belasting op de inverkeerstelling uit te breiden tot voertuigen die niet worden bedoeld in artikel 94 van het Wetboek van de met de inkomstenbelastingen gelijkgestelde belastingen.

4. Voorts moet, wat de bevoegdheid van het Vlaams Gewest betreft, worden opgemerkt dat omtrent het onderzochte ontwerp in zijn geheel beschouwd ook een voorbehoud moet worden gemaakt: aangezien artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten het uitoefenen van gewestbevoegdheden inzake de verkeersbelasting en de belasting op de inverkeerstelling afhankelijk maakt van het voorafgaandelijk sluiten van een samenwerkingsakkoord tussen de drie gewesten ingeval de belastingplichtige van deze belastingen een vennootschap, zoals bedoeld in de wet van 7 mei 1999 houdende het Wetboek van vennootschappen, een autonoom overheidsbedrijf of een vereniging zonder winstoogmerk met leasingactiviteiten is, kan het ontwerp pas worden aangenomen nadat elk van de gewestwetgevers effectief zijn instemming heeft betuigd met het samenwerkingsakkoord bedoeld in artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989; zolang met het samenwerkingsakkoord niet de vereiste instemmingen zijn betuigd, heeft het immers geen enkel rechtsgevolg, waardoor de gewesten de fiscale bevoegdheden die ze aan artikel 4, § 3, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 ontleen, niet kunnen ten uitvoer leggen.

VORMVEREISTEN

5. Overeenkomstig artikel 5, § 3, derde lid, van de voornoemde bijzondere financieringswet van 16 januari 1989 dient, zolang de federale overheid de dienst verzekert van de betrokken gewestelijke belastingen, de overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen inzake de betrokken gewestelijke belastingen te worden nageleefd. Meer bepaald moeten, wat de ontworpen regeling betreft, de voorschriften worden nageleefd van titel II, hoofdstuk III, van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de federale staat en de gewesten betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale

.../...

bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake de technische uitvoerbaarheid van de invoering door de gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting. Luidens artikel 10 van dat samenwerkingsakkoord moet de federale Minister van Financiën, binnen een maand na de notificatie van de ontvangst van een ontwerp van decreet tot wijziging van een gewestelijke belasting, zijn bemerkingen over de technische uitvoerbaarheid van de voorgestelde wijzigingen meedelen aan de gewestregering.

Bij de adviesaanvraag is een brief van 30 mei 2005 gevoegd van de adjunct-administrateur-generaal van de FOD Financiën - Administratie van Fiscale Zaken - gericht aan de Vlaamse minister van Financiën en Begroting.

In die brief staat te lezen:

" (...)

In dit verband en verwijzend naar het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de Gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake technische uitvoerbaarheid van de invoering door de Gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting, werd de in het voormelde samenwerkingsakkoord bepaalde overlegprocedure van het betrokken Gewest met de federale Minister van Financiën met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen van de bedoelde gewestelijke belastingen door het voorontwerp van Vlaams decreet nageleefd.

In deze optiek heeft er reeds op woensdag 23 maart 2005 op het Kabinet van de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën, Didier Reynders, met zijn vertegenwoordigers (...), de vertegenwoordigers van de bevoegde gewestministers (...), de vertegenwoordiger van de FOD Mobiliteit en Vervoer (...), en de vertegenwoordigers van de Administratie van fiscale zaken (...), een vergadering plaatsgevonden."

Deze brief en de erin meegedeelde feiten leveren geen instemming of bemerkingen vanwege de federale minister op in de zin van artikel 10 van het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001.

In de huidige stand van het dossier is bijgevolg nog niet voldaan aan dat vormvereiste.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER