

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.877/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende het stimuleren van microfinanciering in ontwikkelingslanden door middel van waarborgverlening aan ontwikkelingsfondsen", heeft op 18 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Gelet op het uitzonderlijk hoge aantal adviesaanvragen die met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State aanhangig zijn gemaakt, heeft de afdeling wetgeving zich bovendien noodgedwongen moeten beperken tot een summier onderzoek van het ontwerp, zelfs met betrekking tot de in artikel 84, § 3, eerste lid, van die wetten opgesomde punten. Uit de vaststelling dat over een bepaling in dit advies niets wordt gezegd, mag niet zonder meer worden afgeleid dat er niets over gezegd kan worden en, indien er wel iets over wordt gezegd, dat er niets meer over te zeggen valt.

*

* *

1. Het merendeel van de bepalingen uit het ontwerp vindt rechtsgrond in de artikelen 5, 6, § 3, en 10 van het decreet van 2 april 2004 betreffende de microfinanciering in ontwikkelingslanden door middel van waarborgverlening aan ontwikkelingsfondsen. Die artikelen dienen te worden vermeld in het derde lid van de aanhef.

2. Voorzover het bij de artikelen 2 en 3 bedoelde waarborgcomité een ambtelijk orgaan is, dient voor de oprichting ervan rechtsgrond te worden gezocht in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, op grond waarvan de Vlaamse Regering de organisatie van haar administratie regelt. Aan de aanhef zal derhalve een lid dienen te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin gewag wordt gemaakt van die bepaling.

.../...

3. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde decreet van 16 december 1997 houdende bepaling(en) inzake kas- , schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap is opgeheven bij het decreet van 7 mei 2004 houdende bepalingen inzake kas- , schuld- en waarborgbeheer van de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaamse Gewest, zodat een verwijzing ernaar in de aanhef hoe dan ook zinloos is ¹.

4. Met betrekking tot artikel 4, §§ 1 en 2, verschafte de gemachtigde ambtenaar de volgende toelichting:

"De Dienst Afzonderlijk Beheer (DAB) zoals bepaald in artikel 7 van het decreet wordt in artikel 4 van het besluit niet opgericht. Hier wordt de link met het waarborgcomité gelegd. De DAB wordt inderdaad opgericht door een ander besluit dat de administratie Buitenlands Beleid momenteel aan het voorbereiden is. In dat nog te stellen besluit zullen vooral de financiële bepalingen verder worden uitgewerkt (zoals hoe de begroting eruit moet zien, hoe deze wordt goedgekeurd, etcetera...). Het is de bedoeling dat deze eveneens zo snel mogelijk ook op de Vlaamse Regering wordt geagendeerd, waarna dit ook ter advies aan de Raad van State zal worden voorgelegd".

Gelet op die toelichting wordt artikel 4, §§ 1 en 2, beter uit het ontwerp weggelaten, alsmede in verband hiermee, de verwijzing, in het eerste lid van de aanhef, naar de wetten op de Rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991 ².

⁽¹⁾ Op het eerste gezicht dient ook niet te worden verwezen naar de delegatiebepalingen vervat in artikel 6, §§ 4 en 6, van het decreet van 7 mei 2004 gelet op de meer specifieke delegatiebepalingen van artikel 5 van het decreet van 2 april 2004.

⁽²⁾ Wellicht werd inzonderheid beoogd te verwijzen naar artikel 140 van die wetten.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. K. BAMS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE