

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.866/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.866/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 26 september 2005, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 tot uitvoering van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening", heeft op 30 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 26 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, prorogée jusqu'au 26 septembre 2005, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 27 février 1974 portant exécution de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services", a donné le 30 août 2005 l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

1. In zoverre bij het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt beoogd de luchtkuuroorden te onttrekken aan de afwijking op de bepalingen betreffende de verplichte avondsluiting, ontbeert dat besluit rechtsgrond: artikel 5, eerste lid, van de wet van 24 juli 1973 tot instelling van een verplichte avondsluiting in handel, ambacht en dienstverlening bepaalt immers uitdrukkelijk dat de verbodsbepalingen van artikel 1 van die wet niet van toepassing zijn in, onder meer, de luchtkuuroorden. Bij diezelfde bepaling wordt aan de Koning enkel de bevoegdheid opgedragen te bepalen wat moet worden verstaan onder "luchtkuuroorden". De Koning vermag derhalve niet die plaatsen aan het toepassingsgebied van artikel 5 van de wet van 24 juli 1973 te onttrekken.

2. Het ontworpen artikel 2, § 4, van het koninklijk besluit van 27 februari 1974 (artikel 3 van het ontwerp) omschrijft het begrip "toeristisch centrum" als "gemeenten of gedeelten van gemeenten waar het toeristisch onthaal wordt verzekerd door middel van instellingen welke door het Commissariaat-generaal voor toerisme worden erkend ...".

Luidens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap is het toerisme een culturele aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Wat de Franse Gemeenschap betreft, is de bevoegdheid inzake het toerisme overgedragen aan het Waals Gewest (wat het Franse taalgebied betreft) en aan de Franse Gemeenschapscommissie (wat het tweetalige gebied Brussel-Hoofdstad betreft) bij artikel 3, 2°, van het decreet van 19 juli 1993 (II) tot toekenning van de uitoefening van

.../...

sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

De regeling van het toeristisch onthaal en de erkenning van instellingen terzake is dus zaak van de genoemde overheden, en niet van de federale overheid. De bevoegde overheden kunnen de erkenning van de bedoelde instellingen opdragen aan een overheidsdienst of een openbare instelling zoals een commissariaat-generaal, maar zijn daar vanzelfsprekend niet toe verplicht.

Aldus heeft de Vlaamse Gemeenschap geen commissariaat-generaal voor toerisme. Sinds het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme, is het Vlaams commissariaat-generaal voor toerisme afgeschaft. Het decreet van 7 juli 1998 is trouwens op zijn beurt vervangen bij het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen". Het Waals Gewest heeft nog steeds een commissariaat-generaal voor toerisme. De Franse Gemeenschapscommissie beschikt over een "Administration de la Commission Communautaire Française - Service Tourisme". De Duitstalige Gemeenschap heeft evenmin een commissariaat-generaal.

In het ontworpen artikel 2, § 4, dienen de woorden "door middel van instellingen welke door het Commissariaat-generaal voor toerisme worden erkend" dan ook te worden vervangen door "door instellingen die erkend zijn door de inzake het toerisme bevoegde overheid".

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*
* *

1. Le projet d'arrêté soumis pour avis est dénué de fondement juridique dans la mesure où il entend soustraire les stations climatiques à la dérogation aux dispositions concernant la fermeture obligatoire du soir: en effet, l'article 5, alinéa 1^{er}, de la loi du 24 juillet 1973 instaurant la fermeture obligatoire du soir dans le commerce, l'artisanat et les services dispose expressément que les dispositions prohibitives de l'article 1^{er} de cette loi ne sont notamment pas d'application dans les stations climatiques. Cette même disposition habilite uniquement le Roi à déterminer ce qu'il faut entendre par "stations climatiques". Dès lors, le Roi n'est pas autorisé à soustraire ces stations au champ d'application de l'article 5 de la loi du 24 juillet 1973.

2. L'article 2, § 4, en projet, de l'arrêté royal du 27 février 1974 (article 3 du projet) définit la notion de "centre touristique" comme étant des "communes ou parties de communes assurant un accueil touristique à l'intervention d'organismes reconnus par le Commissariat général au tourisme ...".

Selon l'article 4, 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 4, § 1^{er}, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le tourisme est une matière culturelle qui relève de la compétence des communautés. En ce qui concerne la Communauté française, la compétence en matière de tourisme a été transférée à la Région wallonne (en ce qui concerne la région de langue française) et à la Commission communautaire française (en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale) par l'article 3, 2°, du décret du 19 juillet 1993 (II) attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

.../...

Le règlement de l'accueil touristique et de l'agrément des organismes concernés relève donc des autorités précitées et non pas de l'autorité fédérale. Les autorités compétentes peuvent déléguer l'agrément des organismes visés à un service public ou à un organisme public comme un commissariat général, mais elles n'y sont évidemment pas obligées.

Ainsi, la Communauté flamande n'a pas de commissariat général au tourisme. Depuis le décret du 7 juillet 1998 relatif à l'institution publique "Toerisme Vlaanderen" et au Conseil flamand pour le tourisme, le Commissariat général flamand au tourisme a été supprimé. Le décret du 7 juillet 1998 a d'ailleurs été remplacé à son tour par le décret du 19 mars 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique "Toerisme Vlaanderen" (Office du Tourisme de la Flandre). La Région wallonne dispose toujours d'un Commissariat général au tourisme. La Commission communautaire française dispose d'une "Administration de la Commission communautaire française - Service Tourisme". La Communauté germanophone n'a pas non plus de commissariat général.

À l'article 2, § 4, en projet, on remplacera les mots "à l'intervention d'organismes reconnus par le Commissariat général au tourisme" par "par des organismes agréés par l'autorité compétente en matière de tourisme".

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

L. HELLIN
J. SMETS,

M. RIGAUX,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par
Mme. G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE