KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.864/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2005 door de Vlaamse minister van Welzijn, Volksgezondheid en Gezin verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juli 2000 betreffende de adviesraad bij het Vlaams Zorgfonds", heeft op 18 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe een aantal wijzigingen aan te brengen aan het besluit van de Vlaamse regering van 17 juli 2000 betreffende de adviesraad bij het Vlaams Zorgfonds. De wijzigingen betreffen de samenstelling van de adviesraad, de wijze van aanwijzing van de ondervoorzitter en bepaalde elementen van de werking van de adviesraad.

RECHTSGROND

1. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 12 van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering [1]. Krachtens dat artikel kan de Vlaamse Regering een adviesorgaan oprichten dat het Vlaams Zorgfonds adviseert en dat is samengesteld uit afgevaardigden van de verenigingen van gebruikers en mantelzorgers, de erkende voorzieningen, de erkende professionele zorgverleners, de erkende zorgkassen en eventueel andere door de regering aan te wijzen personen.

---

(1) Dit artikel wordt opgeheven bij artikel 15, 6°, van het decreet van 7 mei 2004 tot omvorming van het "Vlaams Zorgfonds" tot een intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid en tot wijziging van het decreet van 30 maart 1999 houdende de organisatie van de zorgverzekering. Dat decreet treedt echter pas in werking op de datum bepaald door de Vlaamse Regering, hetgeen tot nog toe niet gebeurde.

2. Bij artikel 1, 2°, van het ontwerp wordt de samenstelling van de Adviesraad bij het Vlaams Zorgfonds zo gewijzigd dat voortaan "één vertegenwoordiger van elke zorgkas" erin vertegenwoordigd is. Om conform te zijn met de rechtsgrond, dient in die bepaling gewag te worden gemaakt van "één vertegenwoordiger van elke erkende zorgkas" [2].

3. Van de gelegenheid zou kunnen worden gebruik gemaakt om artikel 3, eerste lid, van het besluit van 17 juli 2000 ook voor het overige in overeenstemming te brengen met de rechtsgrond, door te bepalen dat ook de ouderenvoorzieningen en de thuiszorgvoorzieningen erkend moeten zijn.

Voorts dient erop te worden gewezen dat krachtens artikel 12 van het decreet van 30 maart 1999 ook afgevaardigden van de erkende professionele zorgverleners deel dienen uit te maken van de adviesraad. De gemachtigde wijst er echter op dat er geen erkenning van individuele professionele zorgverleners plaatsvindt, maar dat als erkende professionele zorgverleners worden beschouwd de zorgverleners die werkzaam zijn in de erkende voorzieningen. Het is dan volgens haar niet mogelijk afzonderlijke afgevaardigden van de erkende professionele zorgverleners deel te laten uitmaken van de adviesraad; zij zijn vertegenwoordigd door de afgevaardigden van de erkende voorzieningen. Het is zeer de vraag of dit alles wel spoort met het bij het decreet van 30 maart 1999 ingevoerde stelsel (zie met name artikel 6, § 1, tweede lid, 2°).

---

(2) Onder deze omschrijving valt ook de door het Vlaams Zorgfonds opgerichte zorgkas, die krachtens artikel 14, derde lid, van het decreet van 30 maart 1999 van rechtswege erkend is.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. R. THIELEMANS, eerste auditeur.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

A. BECKERS J. DE BRABANDERE