

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.860/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 26 juli 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 17 juni 2005 betreffende de aanduiding en uitoefening van de management- en projectleiderfuncties en van de functie van algemeen directeur bij de diensten van de Vlaamse overheid", heeft op 23 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

1. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde stukken blijkt dat de onderhandelingen met de representatieve vakorganisaties, gevoerd op 25 juli 2005, hebben geleid tot een protocol waarin twee representatieve vakbondsorganisaties weliswaar hun akkoord betuigen met het ontworpen besluit, maar erbij een reeks opmerkingen formuleren, en één representatieve vakorganisatie haar akkoord ermee niet betuigt. Nu de Vlaamse Regering reeds op 15 juli 2005 haar goedkeuring verleende aan het ontwerp en zij derhalve geen kennis heeft kunnen nemen van het standpunt van de representatieve vakorganisaties, zal zij opnieuw dienen te beraadslagen over het ontwerp. Mochten er ten gevolge van deze beraadslaging nog wijzigingen of aanvullingen worden aangebracht aan het ontwerp, zullen deze wijzigingen of aanvullingen nog om advies aan de Raad van State, afdeling wetgeving, moeten worden voorgelegd ¹.

2. In het eerste lid van de aanhef dient de verwijzing naar artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen te vervallen. Hetzelfde geldt voor de verwijzing, in het tweede lid van de aanhef, naar de artikelen 2, 3, 6, 10, 22 en 39 tot 41 van het Kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003. Die artikelen bieden immers geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit.

(1) Principieel kan de Raad van State overigens pas om advies worden gevraagd dan nadat het betrokken ontwerp alle achtereenvolgende stadia van de administratieve voorbereiding heeft doorgemaakt en het tot het vaststellen van het ontwerp bevoegde orgaan de mogelijkheid heeft gehad het ontwerp eventueel aan te passen in het licht van de vervulde vormvereisten (R.v.St., nr. 71.514, 3 februari 1998, Roos). De adviesaanvrager wordt verzocht zich in de toekomst aan deze regel te conformeren.

3. Wat betreft het publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap "Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn", kan worden verwezen naar de volgende opmerking uit het advies 37.379/3 ²:

"8.4. De VVM ten slotte is weliswaar omgevormd tot een publiekrechtelijk vormgegeven EVA, met name bij het decreet van 2 april 2004 betreffende de Vlaamse Vervoermaatschappij - De Lijn, publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigd agentschap, en houdende wijziging van het decreet van 31 juli 1990 tot oprichting van de Vlaamse Vervoermaatschappij.

Dat decreet van 2 april 2004 heeft evenwel geen substantiële wijzigingen aangebracht in de artikelen 17, 27 en 28 van het decreet van 31 juli 1990, welke bepalingen betrekking hebben op de rechtspositie van de personeelsleden van de VVM. Uit die bepalingen blijkt dat de raad van bestuur terzake over een ruime bevoegdheid beschikt.

De Vlaamse Regering is slechts bevoegd om de rechtspositie van de directeur-generaal of de adjunct-directeur-generaal vast te stellen ³; ze is daarentegen niet bevoegd om het administratief en het geldelijk statuut van het overige personeel vast te stellen ⁴.

Uit het voorgaande moet dan ook worden geconcludeerd dat er, wat betreft de regeling inzake de personeelsleden van de VVM, andere dan de directeur-generaal en de adjunct-directeur-generaal, geen rechtsgrond is".

.-----

⁽²⁾ Advies 37.379/3 van 22 juni 2004 over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering betreffende de aanduiding en uitoefening van de management- en projectleiderfuncties en van de functie van algemeen directeur bij de diensten van de Vlaamse overheid.

⁽³⁾ Zie artikel 17, § 2, van het decreet van 31 juli 1990.

⁽⁴⁾ Dat is een bevoegdheid van de raad van bestuur (zie artikel 27 van het decreet van 31 juli 1990).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	J. SMETS, E. BREWAEYS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE