

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.857/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre de la Défense, le 25 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant plusieurs arrêtés royaux relatifs au recrutement, à la formation et à la promotion des officiers", a donné le 29 juillet 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"(l'urgence est motivée) ... par la volonté d'éviter de créer une discrimination entre, d'une part, les candidats officiers de carrière pilotes de l'École royale militaire incorporés en août 2003 et dont la commission au grade de sous-lieutenant, initialement prévue au 26 septembre 2005, est reportée d'un an par le présent projet suite à la restructuration de la formation académique qu'ils suivent dans cette École (trois ans de bachelier suivis de deux ans de master au lieu de deux ans de candidature suivis de deux ou trois ans de licence, selon le cas) afin de rester dans la logique de la sanction par cette commission de l'obtention du diplôme du premier cycle de la formation académique et, d'autre part, les candidats officiers auxiliaires pilotes, également incorporés en août 2003, mais qui ne suivent pas la formation académique susmentionnée et dont la commission au grade de sous-lieutenant interviendrait le 27 août 2005 en application de leur statut actuel".

*

* *

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limite son examen au fondement juridique du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

Fondement juridique

Dispositif

Article 4

L'article 4 du projet (article 29, 3°, 4° et 5°, en projet) prévoit que la formation académique du candidat officier de carrière du recrutement normal comporte :

"(...) les cours et examens supplémentaires dont le programme est fixé dans un règlement arrêté par le ministre."

.../...

Comme la section de législation l'a rappelé encore récemment, l'expression "règlement arrêté par le ministre" est ambiguë dans la mesure où elle pourrait être interprétée comme permettant à l'autorité d'adopter un acte normatif échappant aux formalités qui doivent être accomplies pour l'adoption d'un arrêté ministériel ¹.

⁽¹⁾ Voir dans le même sens, l'avis 35.600/4, donné le 9 juillet 2003, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la formation continuée des officiers du cadre actif des forces armées et aux épreuves professionnelles pour l'avancement au grade de major" et l'avis 36.794/4, donné le 19 avril 2004, sur un projet d'arrêté royal "relatif aux jurys des examens linguistiques fixés par la loi du 30 juillet 1938 concernant l'usage des langues à l'armée".

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. G. SCOHY, auditeur adjoint.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.857/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 25 juli 2005 door de Minister van Landsverdediging verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van meerdere koninklijke besluiten betreffende de werving, de vorming en de bevordering van de officieren", heeft op 29 juli 2005 het volgende advies gegeven :

Luidens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag aldus :

"(l'urgence est motivée) ... par la volonté d'éviter de créer une discrimination entre, d'une part, les candidats officiers de carrière pilotes de l'École royale militaire incorporés en août 2003 et dont la commission au grade de sous-lieutenant, initialement prévue au 26 septembre 2005, est reportée d'un an par le présent projet suite à la restructuration de la formation académique qu'ils suivent dans cette École (trois ans de bachelier suivis de deux ans de master au lieu de deux ans de candidature suivis de deux ou trois ans de licence, selon le cas) afin de rester dans la logique de la sanction par cette commission de l'obtention du diplôme du premier cycle de la formation académique et, d'autre part, les candidats officiers auxiliaires pilotes, également incorporés en août 2003, mais qui ne suivent pas la formation académique susmentionnée et dont la commission au grade de sous-lieutenant interviendrait le 27 août 2005 en application de leur statut actuel."

*

* *

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

RechtsgrondDispositiefArtikel 4

Artikel 4 van het ontwerp (ontworpen artikel 29, 3°, 4° en 5°) bepaalt dat de academische opleiding van de kandidaat-beroepsofficier van de normale werving het volgende omvat :

"(...) de bijkomende cursussen en examens waarvan het programma bepaald wordt in een reglement uitgevaardigd door de minister."

Zoals de afdeling Wetgeving nog recentelijk heeft opgemerkt, is de uitdrukking "reglement vastgesteld door de minister" onduidelijk, in zoverre deze zou kunnen worden geïnterpreteerd als zou de overheid de mogelijkheid worden geboden om een regelgevende handeling te stellen die buiten het bereik blijft van de vormvereisten die moeten worden vervuld wil een ministerieel besluit kunnen worden uitgevaardigd ¹.

⁽¹⁾ Zie in diezelfde zin advies 35.600/4, gegeven op 9 juli 2003, over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de voortgezette vorming van de officieren van het actief kader van de krijgsmacht en de beroepsproeven voor de bevordering tot de graad van majoor" en advies 36.794/4, gegeven op 19 april 2004, over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende de examencommissies van de taalexamens bepaald door de wet van 30 juli 1938 betreffende het gebruik der talen bij het leger".

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. G. SCOHY, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE, staatsraad.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS