

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.855/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot uitvoering van artikel 2, § 2, vierde lid van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering en tot wijziging van het koninklijk besluit van 17 januari 2000 tot uitvoering van artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering", heeft op 18 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.855/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 25 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "pris en exécution de l'article 2, § 2, alinéa 4, de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration et modifiant l'arrêté royal du 17 janvier 2000 pris en exécution de l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus crédit d'emploi sous forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration", a donné le 18 août 2005 l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

1. Aangezien alle bepalingen van het ontworpen besluit rechtsgrond vinden in artikel 2 van de wet van 20 december 1999 tot toekenning van een werkbonus onder de vorm van een vermindering van de persoonlijke bijdragen van sociale zekerheid aan werknemers met lage lonen en aan sommige werknemers die het slachtoffer waren van een herstructurering, dient als rechtsgrond geen beroep te worden gedaan op artikel 108 van de Grondwet. Het eerste lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

2. De beoogde gelijkschakeling van de contractuele werknemers tewerkgesteld in de openbare sector met de overige werknemers wordt slechts gedeeltelijk gerealiseerd nu zij slechts geldt voor de periode gelegen tussen 1 april 2005 en 31 december 2005: met ingang van 1 januari 2006 wordt immers voor de overige werknemers opnieuw een meer voordelige regeling van toepassing. De stellers van het ontwerp dienen na te gaan of er voor dit onderscheid in behandeling een in het licht van de grondwettelijke regel van de gelijkheid en de niet-discriminatie afdoende verantwoording aanwezig is.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

1. Étant donné que toutes les dispositions de l'arrêté en projet trouvent leur fondement juridique dans l'article 2 de la loi du 20 décembre 1999 visant à octroyer un bonus à l'emploi sous la forme d'une réduction des cotisations personnelles de sécurité sociale aux travailleurs salariés ayant un bas salaire et à certains travailleurs qui ont été victimes d'une restructuration, il n'y a pas lieu de se référer en ce qui concerne le fondement juridique à l'article 108 de la Constitution. Le premier alinéa du préambule sera dès lors omis.

2. L'assimilation visée des travailleurs contractuels du secteur public aux autres travailleurs n'est que partiellement réalisée puisqu'elle ne vaut que pour la période comprise entre le 1^{er} avril et le 31 décembre 2005: en effet, un régime plus avantageux s'appliquera une nouvelle fois pour les autres travailleurs à partir du 1^{er} janvier 2006. Les auteurs du projet auront à vérifier si cette différence de traitement est suffisamment justifiée au regard du principe constitutionnel de l'égalité et de la non-discrimination.

De kamer was samengesteld uit

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

L. HELLIN
J. SMETS,

M. RIGAUX,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

La chambre était composée de

kamervoorzitter,
président de chambre,

staatsraden,
conseillers d'État,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door
de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE