

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.853/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.853/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2005 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 7 februari 1969 tot vaststelling van de modellen voor aangifte van een ongeval en voor het indienen van een doktersattest inzake arbeidsongevallen in de overheidssector", heeft op 18 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacances, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 25 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 7 février 1969 fixant les modèles de déclaration d'accident et de certificat médical, en matière d'accidents du travail dans le secteur public", a donné le 18 août 2005 l'avis suivant:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

1. Aangezien de rechtsgrond van artikel 7 van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 betreffende de schadevergoeding ten gunste van personeelsleden van de overheidssector, voor arbeidsongevallen en voor ongevallen op de weg naar en van het werk, dat zelf rechtsgrond biedt aan het ontworpen besluit, mede te vinden is in artikel 108 van de Grondwet, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd waarin melding wordt gemaakt van dat grondwetsartikel.

2. Krachtens artikel 2 is het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, van toepassing op de aangiften van ongevallen die hebben plaatsgevonden vanaf 1 januari 2005. Dat artikel heeft derhalve retroactieve werking. Daargelaten de vaststelling dat een besluit voor het verleden in beginsel geen verplichtingen kan opleggen, moet ook worden opgemerkt dat de in artikel 2 vervatte regeling zich niet leent tot retroactiviteit te meer nu artikel 7, tweede lid, van het koninklijk besluit van 24 januari 1969 bepaalt dat de aangifte van het arbeidsongeval zo spoedig mogelijk dient te gebeuren door middel van een in tweevoud opgemaakt formulier "aangifte van ongeval", zodat de aangifte van de in het verleden gebeurde ongevallen in de meeste gevallen reeds zal zijn gedaan. Wel zou, indien er redenen zijn om de ontworpen regeling zo spoedig mogelijk toepassing te laten vinden, kunnen worden bepaald dat het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking treedt op de dag van zijn bekendmaking in het Belgisch Staatsblad.

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu aux observations suivantes.

*

* *

1. Puisque l'article 7 de l'arrêté royal du 24 janvier 1969 relatif à la réparation, en faveur des membres du personnel du secteur public, des dommages résultant des accidents du travail et des accidents survenus sur le chemin du travail, qui procure lui-même le fondement juridique à l'arrêté en projet, est également fondé sur l'article 108 de la Constitution, on insérera dans le préambule un alinéa qui fait référence à cet article de la Constitution.

2. En vertu de l'article 2, l'arrêté, dont le projet est à l'examen, est applicable aux déclarations d'accidents survenus à partir du 1^{er} janvier 2005. Cet article a donc un effet rétroactif. Indépendamment du fait qu'un arrêté ne peut, en principe, imposer d'obligations pour le passé, on observera également que la règle prévue par l'article 2 ne se prête pas à la rétroactivité d'autant que l'article 7, alinéa 2, de l'arrêté royal du 24 janvier 1969 prévoit que la déclaration d'accident doit être faite dans les plus brefs délais au moyen d'une formule établie en double exemplaire, dénommée "déclaration d'accident", de sorte que dans la plupart des cas la déclaration d'accidents survenus dans le passé aura déjà été faite. En revanche, s'il existe des motifs pour appliquer le texte en projet dans les plus brefs délais, il pourrait être prévu que l'arrêté dont le projet est à l'examen entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

J. DE BRABANDERE,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. HELLIN
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

M. RIGAUX,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

G. VERBERCKMOES,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN,
auditeur adjoint.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. J. SMETS.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. J. SMETS.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE