

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.851/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 25 juli 2005 door de Vlaamse minister van Economie, Ondernemen, Wetenschap, Innovatie en Buitenlandse Handel verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, verlengd tot 23 september 2005, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot oprichting van het Agentschap Economie", heeft op 30 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot de oprichting, onder de benaming 'Agentschap Economie', van een intern verzelfstandigd agentschap zonder rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 6 van het kaderdecreet bestuurlijk beleid van 18 juli 2003 (hierna: het kaderdecreet).

Het agentschap heeft als opdracht "de concurrentiepositie van ondernemingen in Vlaanderen duurzaam te ondersteunen, te versterken en te stimuleren". Het voert, door middel van "erkenningen, subsidie-, krediet- en andere maatregelen, de programma's van economische aard uit die de Vlaamse overheid goedkeurt" (artikel 3).

Het ontwerp bevat bepalingen in verband met de benaming, het doel en de taakstelling van het agentschap (hoofdstuk II - artikelen 2 tot 5), de aansturing en de leiding van het agentschap (hoofdstuk III - artikelen 6 tot 8), de financiële middelen (hoofdstuk IV - artikel 9), de controle, de opvolging en het toezicht (hoofdstuk V - artikelen 10 tot 12). Tenslotte bevat het een hoofdstuk VI slotbepalingen waaronder een opheffingsbepaling (artikel 13), een wijzigingsbepaling (artikel 14) en een inwerkingtredings- en uitvoeringsbepaling (artikelen 15 en 16).

2. Het ontworpen besluit vindt een algemene rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen. Naar luid van

.../...

die bepaling beschikt iedere gemeenschaps- en gewestregering over een eigen administratie, eigen instellingen en eigen personeel. Op grond van die bepaling kan de Vlaamse Regering haar eigen diensten organiseren.

Voorts vindt het ontworpen besluit een specifieke rechtsgrond in de artikelen 6, § 2, en 7, derde lid, van het kaderdecreet. Naar luid van die bepalingen is de Vlaamse Regering gemachtigd om intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid op te richten en om aan de hoofden ervan specifieke delegaties te verlenen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit, dient aan de aanhef een lid te worden toegevoegd (dat het eerste lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

2. Geen bepaling uit het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof, dat overigens nog niet in werking is getreden, biedt rechtsgrond aan het ontworpen besluit. Het tweede lid van de aanhef, dat evenmin noodzakelijk is voor een goed begrip van het ontwerp, dient derhalve te vervallen.

3. Het in het huidige derde lid van de aanhef vermelde besluit van de Vlaamse Regering van 10 oktober 2003 tot regeling van de delegatie van beslissingsbevoegdheden aan de hoofden van de intern verzelfstandigde agentschappen van de Vlaamse overheid, biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het besluit dat in ontwerpvorm voorligt, en wordt erdoor niet gewijzigd of opgeheven. Nu de vermelding ervan ook niet noodzakelijk is voor een goed begrip van de ontworpen regeling, dient het huidige derde lid van de aanhef te worden weggelaten.

.../...

Artikelen 1 en 9

In de artikelen 1, 3°, en 9 van het ontwerp wordt verwezen naar het decreet van 7 mei 2004 houdende regeling van de begrotingen, de boekhouding, de controle inzake subsidies en de controle door het Rekenhof. Dit decreet treedt in beginsel pas in werking op 1 januari 2007 (artikel 65, eerste lid). Indien het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, eerder in werking treedt dan het voornoemde decreet, wat allicht in de bedoeling ligt, zullen de verwijzingen naar dat laatste decreet derhalve moeten worden weggelaten, of herwerkt tot verwijzingen naar de vigerende wetten op de rijkscomptabiliteit, gecoördineerd op 17 juli 1991.

Artikel 4

Uit de toelichting die in het aan de Raad van State, afdeling wetgeving, bezorgde dossier is opgenomen, blijkt dat de in artikel 4 van het ontworpen besluit bedoelde taken van het agentschap verwijzen naar taken zijn die zijn omschreven in de bestaande regelgeving, zodat de vrij algemene omschrijving van de bedoelde taken in het ontworpen besluit op zich geen probleem doet rijzen. Omwille van de duidelijkheid en de begrijpbaarheid van de regelgeving, wordt aan het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, best een verslag aan de Vlaamse Regering toegevoegd waarin een verduidelijking wordt verstrekt betreffende die taken.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

J. DE BRABANDERE