

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.838/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot uitvoering van artikel 48, 5°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders", heeft op 16 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerking.

*

* *

Voor het om advies voorgelegde ontwerpbesluit wordt rechtsgrond gezocht in artikel 48, 5°, van het koninklijk besluit van 28 november 1969 tot uitvoering van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders ⁽¹⁾. Die bepaling vermag evenwel geen rechtsgrond te bieden aan artikel 2, eerste lid, van het ontworpen besluit. Het genoemde artikel 48, 5°, laat immers enkel toe om het deel van het boekhoudkundig plan vast te stellen dat betrekking heeft op de boeking van de verrichtingen in het raam van de socialezekerheidswetgeving. Overigens dienen de sociale secretariaten te worden opgericht onder de vorm van een vereniging zonder winstoogmerk, en is het artikel 17, § 3, van de wet van 27 juni 1921 betreffende de verenigingen zonder winstoogmerk, de internationale verenigingen zonder winstoogmerk en de stichtingen dat bepaalt wanneer de vzw's hun boekhouding dienen te voeren overeenkomstig de bepalingen van de wet van 17 juli 1975 op de boekhouding van de ondernemingen. Het staat aan de wetgever, of, eventueel bij delegatie, aan de Koning, om met betrekking tot de sociale secretariaten afwijkingen in te voeren op de bij de wet van 27 juni 1921 terzake ingestelde regeling.

⁽¹⁾ Dat besluit vindt zelf rechtsgrond in artikel 27, derde lid, van de wet van 27 juni 1969 tot herziening van de besluitwet van 28 december 1944 betreffende de maatschappelijke zekerheid der arbeiders. Die rechtsgrond wordt best gespecificeerd in het eerste lid van de aanhef.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.838/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 20 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "pris en exécution de l'article 48, 5°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs", a donné le 16 août 2005 l'avis suivant:

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

Cet examen donne lieu à l'observation suivante.

*
* *

Le fondement juridique de l'arrêté en projet soumis pour avis est recherché dans l'article 48, 5°, de l'arrêté royal du 28 novembre 1969 pris en exécution de la loi du 27 juin 1969 revisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs ⁽¹⁾. Cette disposition ne peut cependant pas procurer de fondement juridique à l'article 2, alinéa 1^{er}, de l'arrêté en projet. En effet, l'article 48, 5°, précité permet seulement d'arrêter la partie du plan comptable relative à la comptabilisation des opérations effectuées dans le cadre de la législation concernant la sécurité sociale. Par ailleurs, les secrétariats sociaux doivent être créés sous forme d'association sans but lucratif et l'article 17, § 3, de la loi du 27 juin 1921 sur les associations sans but lucratif, les associations internationales sans but lucratif et les fondations prévoit quand les a.s.b.l. doivent tenir leur comptabilité conformément aux dispositions de la loi du 17 juillet 1975 relative à la comptabilité des entreprises. Il revient au législateur ou, éventuellement par délégation, au Roi, d'instaurer pour les secrétariats sociaux des dérogations à la règle instaurée en la matière par la loi du 27 juin 1921.

⁽¹⁾ Cet arrêté trouve quant à lui son fondement juridique dans l'article 27, alinéa 3, de la loi du 27 juin 1969 révisant l'arrêté-loi du 28 décembre 1944 concernant la sécurité sociale des travailleurs. Mieux vaudrait préciser ce fondement juridique dans le premier alinéa du préambule.

La chambre était composée de

Messieurs	J. DE BRABANDERE,	président de chambre,
	L. HELLIN, J. SMETS,	conseillers d'État,
	M. RIGAUX,	assesseur de la section de législation,
Madame	A. BECKERS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

J. DE BRABANDERE