KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.827/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 20 juli 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2003 tot vaststelling en indeling van de ambten in het buitengewoon onderwijs", heeft op 16 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Dat onderzoek noopt tot het maken van de volgende opmerkingen.

*

* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt ertoe voor het buitengewoon basisonderwijs de wervingsambten "administratief medewerker" en "beleidsmedewerker" in de categorie van het beleids- en ondersteunend personeel te vervangen door drie ambten, namelijk "administratief medewerker", "ICT-coördinator" en "zorg-coördinator".

Bij het ontworpen artikel 1 wordt artikel 7*bis*, 1°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 24 januari 2003 tot vaststelling en indeling van de ambten in het buitengewoon onderwijs gewijzigd door, voor de leden van het beleids- en ondersteunend personeel in het buitengewoon basisonderwijs, het wervingsambt "beleidsmedewerker" te vervangen door het ambt "ICT-coördinator" en het wervingsambt "zorg-coördinator" toe te voegen. De ontworpen artikelen 2, 3 en 4 bevatten overgangsmaatregelen voor de personeelsleden die de wervingsambten van "administratief medewerker" of "beleidsmedewerker" uitoefenden. Krachtens artikel 5 treedt het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, in werking op 1 september 2005.

RECHTSGROND

1. De rechtsgrond voor het ontworpen besluit is eerstens, in algemene zin, te vinden in artikel 3, 9°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van bepaalde personeelsleden van het gemeenschapsonderwijs en in artikel 5, 11°, van het decreet van 27 maart 1991 betreffende de rechtspositie van sommige personeelsleden van het gesubsidieerd onderwijs en de gesubsidieerde centra voor leerlingenbegeleiding, die de Vlaamse Regering machtigen om de verschillende ambten in het onderwijs vast te stellen en een indeling te maken in wervings-, selectie- en bevorderingsambten.

Daarnaast moet worden verwezen naar artikel 40*septies*, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs en naar artikel 36*quinquies*, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs. Uit die bepalingen volgt dat de personeelscategorie "beleids- en ondersteunend personeel" in beginsel bestaat uit de wervingsambten "administratief medewerker" en "beleidsmedewerker", maar dat de Vlaamse Regering gemachtigd is die indeling te wijzigen.

Geen rechtsgrond voor het ontworpen besluit wordt geboden door de artikelen 2, § 3, van het decreet rechtspositie personeelsleden gemeenschapsonderwijs en 4, § 1, van het decreet rechtspositie personeelsleden gesubsidieerd onderwijs, die slechts betrekking hebben de omschrijving van de personeelscategorieën als zodanig, en niet op de vaststelling en de indeling van de ambten. Evenmin biedt enige bepaling uit het decreet van 25 februari 1997 betreffende het basisonderwijs rechtsgrond aan het ontworpen besluit.

2. In de ontworpen artikelen 27*bis* en 27*ter* (artikelen 3 en 4 van het ontwerp) worden een reeks statutaire (overgangs-)bepalingen opgenomen.

2.1. Wat betreft het behouden van het voordeel van de vroegere salarisschaal door de betrokken personeelsleden (ontworpen artikel 27*bis*, tweede lid - artikel 3 van het ontwerp) dient rechtsgrond te worden gezocht in artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs - XIII - Mozaïek, op grond waarvan de Vlaamse Regering voor elk ambt de salarisschaal bepaalt.

2.2. De Raad van State, afdeling wetgeving, heeft, gelet op het uitzonderlijk hoge aantal adviesaanvragen die aanhangig zijn gemaakt met toepassing van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, niet kunnen nagaan of er rechtsgrond voorhanden is voor de regeling van de andere aspecten van het administratief statuut in de ontworpen artikelen 27*bis* en 27*ter*. De stellers van het ontwerp zullen dienen na te gaan welke rechtsgrond hiertoe kan worden ingeroepen [1].

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het eerste en het tweede lid van de aanhef dienen te worden aangepast, en het huidige derde lid ervan dient te vervallen, gelet op hetgeen is opgemerkt omtrent de rechtsgrond van het ontworpen besluit.

2. Aan de aanhef dient een lid te worden toegevoegd (dat het derde lid wordt) waarin wordt verwezen naar artikel IX.2, § 2, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs - XIII - Mozaïek.

3. In de aanhef zal in voorkomend geval melding moeten worden gemaakt van de bepalingen die tot rechtsgrond dienen voor de regeling van de sub 2.2 van het onderdeel "Rechtsgrond" van dit advies vermelde aspecten.

---

(1) Zo er geen specifieke rechtsgrond kan worden aangewezen, kan wellicht voor het merendeel van de betrokken bepalingen een beroep worden gedaan op de algemene uitvoeringsbevoegdheid bedoeld bij artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. DE BRABANDERE,	kamervoorzitter,
	L. HELLIN, J. SMETS,	staatsraden,
	M. RIGAUX,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. AERTGEERTS, eerste auditeur-afdelingshoofd.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES J. DE BRABANDERE