

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.808/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 18 juli 2005 door de Vlaamse minister van Openbare Werken, Energie, Leefmilieu en Natuur verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot wijziging van de regelgeving betreffende de wildbeheereenheden en de vogelbescherming", heeft op 9 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. De artikelen 1 tot 9 van het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 houdende vaststelling van de voorwaarden waaronder afzonderlijke jachtterreinen vrijwillig tot grotere beheereenheden kunnen worden samengevoegd en van de criteria waaronder beheereenheden kunnen worden erkend.

De beoogde wijzigingen komen in grote lijnen hierop neer dat:

- de erkenningsvoorwaarde wordt opgeheven op grond waarvan de jachtterreinen van de aan de wildbeheereenheid deelnemende jachtrechthouders aangrenzend moeten zijn; en dat de minister wordt gemachtigd om te bepalen welke gegevens moeten worden opgenomen in het op te stellen wildbeheerplan (ontworpen artikel 2, tweede lid, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 - artikel 2 van het ontwerp);
- de erkenning geldt voor zes jaar in plaats van vijf jaar (ontworpen artikel 3, § 1 - artikel 3 van het ontwerp);
- het wildbeheerplan wordt beoordeeld door de afdeling Bos en Groen met betrekking tot de verenigbaarheid ervan met het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu (ontworpen artikel 5, §§ 3, 4 en 5 - artikel 5 van het ontwerp);

.../...

- het bedrag van de subsidiëring van de wildbeheereenheden en van de projecten inzake natuur- en wildbeheer wordt opgetrokken tot respectievelijk 125.000 euro en 1.500 euro (ontworpen artikelen 7, § 4, en 8, § 4 - artikelen 7 en 8 van het ontwerp);
- de in het besluit aan de "woudmeester" toegekende bevoegdheden worden overgeheveld naar de "provinciale zetel van de afdeling (Bos en Groen van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap)" (ontworpen artikelen 2, 6°, 7° en 8°, 3, §§ 1 en 2, en 5 - artikelen 2, 4°, 5° en 6°, 3, 4, 2°, en 6 van het ontwerp).

2.2. Artikel 10 van het ontwerp beoogt de vervanging van artikel 2*bis* van het besluit van de Vlaamse Regering van 10 mei 1989 tot uitvoering van artikel 4 van de jachtwet van 28 februari 1882 voor het Vlaamse Gewest. Dat artikel 2*bis* werd in het besluit van 10 mei 1989 ingevoegd bij het voornoemde besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998. De beoogde wijziging heeft tot doel het indienen van een gezamenlijk jachtplan, dat in de vigerende regeling facultatief is, verplicht te maken.

2.3. De artikelen 11 tot 17 van het ontwerp strekken ertoe wijzigingen aan te brengen in:

- het koninklijk besluit 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest (artikelen 11 tot 13);
- het ministerieel besluit van 14 september 1981 waarbij het houden van vogels en een tijdelijke bevoorrading in vogels wordt toegestaan in toepassing van de bepalingen van het koninklijk besluit 9 september 1981 betreffende de bescherming van vogels in het Vlaamse Gewest (artikelen 14 tot 16);
- het ministerieel besluit van 9 februari 1999 tot vaststelling van een databankstructuur voor vogels en tot vaststelling van de voorwaarden waaronder ringleveringen worden gemeld (artikel 17).

De wijzigingen welke het ontworpen besluit beoogt aan te brengen in de voornoemde besluiten strekken ertoe die besluiten aan te passen aan een organisatorische wijziging binnen de diensten van de Vlaamse Regering welke erop neerkomt dat de bevoegdheid inzake de vogelbescherming is overgedragen van de afdeling Bos en Groen naar de afdeling Natuur van het Ministerie van de Vlaamse Gemeenschap.

RECHTSGROND

3.1. Wat de artikelen 1 tot 9 van het ontwerp betreft ⁽¹⁾, wordt de rechtsgrond geboden door artikel 12 van het jachtdecreet van 24 juli 1991. Op grond van die decreetsbepaling kan de Vlaamse Regering de voorwaarden bepalen waaronder afzonderlijke jachtterreinen vrijwillig tot grotere beheerseenheden kunnen worden samengelegd ten behoeve van het wildbeheer, het natuurbehoud en het verbeterd toezicht. Zij kan daartoe een subsidie verlenen.

3.2. Luidens het ontworpen artikel 2, tweede lid, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 (artikel 2, 5°, van het ontwerp) rapporteert het Instituut (voor Bosbouw en Wildbeheer) ⁽²⁾, ter uitvoering van artikel 10, § 3, van het decreet van 21 oktober 1997 betreffende het natuurbehoud en het natuurlijk milieu, de afschotstatistieken en wildinventarisatiegegevens aan het Instituut voor Natuurbehoud in het kader van het tweejaarlijks natuurrapport.

Voor die ontworpen bepaling wordt een specifieke rechtsgrond geboden door artikel 10, § 5, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997. Luidens die bepaling kan de Vlaamse Regering nadere regels vaststellen met betrekking tot de aanvullende inhoud van het natuurrapport, de procedure van het opstellen, de openbaarmaking en het gebruik ervan.

3. De rechtsgrond voor artikel 10 van het ontwerp wordt geboden door artikel 7, vijfde lid, van het jachtdecreet van 24 juli 1991. Die decreetsbepaling machtigt de Vlaamse Regering om de vorm, het tijdstip en de wijze te bepalen waarop de plannen die de jachtrechthouder opmaakt van zijn jachtterrein met aanduiding van de percelen waarbinnen hij geen jachtrecht heeft, worden neergelegd bij de (in het derde lid) aangewezen ambtenaar en om de bijkomende informatie te bepalen die moet worden verstrekt.

3.4. De besluiten waarvan de wijziging wordt beoogd in de artikelen 11 tot 17 van het ontwerp, zijn vastgesteld op grond van artikel 34 van het jachtdecreet van 24 juli 1991 (en, wat de in de artikelen 14 tot 17 bedoelde ministeriële besluiten betreft, op grond

⁽¹⁾ Zie, wat artikel 2, 5°, van het ontwerp betreft, ook de opmerking sub 3.2.

⁽²⁾ Zie het ontworpen artikel 1, 7°, van het besluit van de Vlaamse Regering van 1 december 1998 - artikel 1, 3°, van het ontwerp.

van de artikelen 6, 7, *7bis*, *7ter*, 8 en 11 van het koninklijk besluit van 9 september 1981). Die bepalingen vormen ook de rechtsgrond voor de door het ontworpen besluit beoogde wijzigingen van die besluiten.

4. Rekening houdend met wat hiervóór sub 3.1 tot 3.4 is opgemerkt:

- moet in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp inzonderheid worden verwezen naar de artikelen 7, 12 en 34 van het jachtdecreet van 24 juli 1991;
- en moet, in een nieuw tweede lid van de aanhef, een verwijzing worden opgenomen naar artikel 10, § 5, van het voornoemde decreet van 21 oktober 1997.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER