

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.804/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Ministre des Finances, du Budget, de la Fonction publique et des Relations extérieures de la Région de Bruxelles-Capitale, le 18 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un avant-projet d'ordonnance "modifiant le Code des impôts sur les revenus 1992", a donné le 10 août 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation peut se limiter à examiner le fondement juridique du projet, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement régulier des formalités prescrites.

En raison du nombre de demandes d'avis parvenues au Conseil d'État, qui se fondent sur cette disposition légale, la section de législation a dû se borner à cet examen.

1. Conformément à l'article 6, § 2, alinéa 1^{er}, de l'ordonnance du 8 septembre 1994 portant création du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, "Le gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale sollicite l'avis du Conseil sur les avant-projets d'ordonnance relatifs aux matières visées au § 1^{er}", parmi lesquelles celles "relevant de la compétence de la Région et ayant une incidence sur sa vie économique et sociale", qui sont visées au paragraphe 1^{er}, 1°. L'alinéa 2 de l'article 6, § 2, précité règle les délais dans lesquels l'avis est communiqué et prévoit également qu'il est passé outre s'il n'est pas communiqué dans ces délais; l'article 6, § 3, alinéa 2, dispose enfin que l'avis est aussi communiqué au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale.

Lors de sa réunion du 30 juin 2005, le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale a notamment chargé son ministre des Finances et du Budget de soumettre l'avant-projet d'ordonnance à l'avis du Conseil économique et social de la Région de Bruxelles-Capitale, ce qu'il a fait le 15 juillet 2005. Comme l'avis de la section de législation a été demandé par le même courrier, de sorte qu'elle ne peut constater l'accomplissement de cette formalité préalable, il y aura lieu, selon le cas, soit de joindre au projet d'ordonnance qui sera soumis au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale l'avis de son Conseil économique et social, soit de l'informer qu'il aura été passé outre en raison de l'expiration du délai imparti pour sa communication.

.../...

2. D'autre part, selon l'article 5, § 3, alinéa 3, de la loi spéciale du 16 janvier 1989 relative au financement des communautés et des régions,

"Tant que l'autorité fédérale assure le service des impôts visés à l'article 3, alinéa 1^{er}, 1° à 8° et 10° à 12°, la procédure de concertation relative à l'applicabilité technique des modifications projetées concernant les impôts régionaux susvisés est fixée dans l'accord de coopération visé à l'article 1^{er}bis."

Le précompte immobilier est un impôt régional visé à l'article 3, alinéa 1^{er}, 5°, de cette loi spéciale et la procédure de concertation précitée est réglée par l'accord de coopération du 7 décembre 2001 entre l'État fédéral et les Régions relatif à l'échange d'informations dans le cadre de l'exercice de leurs compétences fiscales et aux procédures de concertation concernant l'applicabilité technique des modifications aux impôts régionaux projetées par les Régions et l'applicabilité technique de l'instauration par les Régions de réductions ou d'augmentations générales de l'impôt des personnes physiques dû, dont le titre II, chapitre III, comprenant les articles 8 à 11 et déterminant la procédure de concertation pour des projets de décrets ou d'ordonnances modifiant un impôt régional, est en l'occurrence applicable : conformément à l'article 8 de cet accord, le projet d'ordonnance doit être notifié par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale au ministre fédéral des Finances avant son dépôt au Conseil.

L'avant-projet d'ordonnance approuvé en première lecture par le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 30 juin 2005 a fait l'objet de cette notification le 4 juillet 2005 et d'un accusé de réception le 12 juillet 2005. Afin que son information soit complète, il est souhaitable de donner également connaissance au Conseil de la Région de Bruxelles-Capitale des éventuelles remarques du ministre fédéral sur l'applicabilité technique des modifications projetées.

La chambre était composée de

Messieurs	J. MESSINNE,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	I. KOVALOVSKY,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. J.-L. PAQUET, premier auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

J. MESSINNE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.804/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 18 juli 2005 door de Minister van Financiën, Begroting, Openbaar Ambt en Externe Betrekkingen van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest van verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van ordonnantie "tot wijziging van het Wetboek van de Inkomstenbelastingen 1992", heeft op 10 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, kan de afdeling wetgeving haar onderzoek beperken tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de vraag of aan de voorafgaande vormvereisten op correcte wijze is voldaan.

Wegens het grote aantal adviesaanvragen ingekomen bij de Raad van State waarin deze wetsbepaling wordt aangevoerd, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de voornoemde punten.

1. Overeenkomstig artikel 6, § 2, eerste lid, van de ordonnantie van 8 september 1994 houdende oprichting van de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest "wint de Brusselse Hoofdstedelijke Regering het advies van de Raad in over de voorontwerpen van ordonnantie met betrekking tot de in § 1 bedoelde materies", waaronder begrepen zijn die welke "onder de bevoegdheden van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest vallen en een weerslag hebben op het economisch en sociaal leven", bedoeld in paragraaf 1, 1°. Het tweede lid van het voornoemde artikel 6, § 2, bepaalt de termijnen waarbinnen het advies wordt meegedeeld en schrijft tevens voor dat aan het advies wordt voorbijgegaan indien het niet binnen de gestelde termijn is verstrekt; artikel 6, § 3, tweede lid, bepaalt ten slotte dat het advies ook aan de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt meegedeeld.

De Brusselse Hoofdstedelijke Regering heeft op haar vergadering van 30 juni 2005 onder meer haar Minister van Financiën en Begroting ermee belast het voorontwerp van ordonnantie om advies voor te leggen aan de Economische en Sociale Raad voor het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, wat hij op 15 juli 2005 heeft gedaan. Aangezien bij dezelfde brief om het advies van de afdeling Wetgeving is verzocht, zodat ze zich niet ervan kan vergewissen of aan dat voorafgaande vormvereiste is voldaan, moet naargelang van het geval bij het bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad in te dienen ontwerp van ordonnantie het advies van de Economische en Sociale Raad worden gevoegd, ofwel moet de Brusselse Hoofdstedelijke Raad ervan in kennis worden gesteld dat eraan is voorbijgegaan omdat de termijn gesteld voor de mededeling ervan verstreken is.

2. Voorts bepaalt artikel 5, § 3, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten :

"Zolang de federale overheid de dienst van de in artikel 3, eerste lid, 1° tot 8° en 10° tot 12°, bedoelde belastingen verzekert, wordt de overlegprocedure met betrekking tot de technische uitvoerbaarheid van de voorgenomen wijzigingen inzake voormelde gewestelijke belastingen bepaald in het in artikel 1bis bedoelde samenwerkingsakkoord."

De onroerende voorheffing is een gewestelijke belasting bedoeld in artikel 3, eerste lid, 5°, van die bijzondere wet en de voornoemde overlegprocedure wordt geregeld bij het samenwerkingsakkoord van 7 december 2001 tussen de Federale Staat en de Gewesten betreffende de uitwisseling van informatie in het kader van de uitoefening van hun fiscale bevoegdheden en betreffende de overlegprocedures inzake technische uitvoerbaarheid van door de Gewesten voorgenomen wijzigingen aan de gewestelijke belastingen en inzake de technische uitvoerbaarheid van de invoering door de Gewesten van algemene belastingverminderingen of -vermeerderingen van de verschuldigde personenbelasting, waarvan titel II, hoofdstuk III, dat de artikelen 8 tot 11 bevat en dat de overlegprocedure voor ontwerpen van decreet of ordonnantie tot wijziging van een gewestelijke belasting vastlegt, in het onderhavige geval toepassing vindt : overeenkomstig artikel 8 van dat akkoord moet het ontwerp van ordonnantie, voordat het bij de Brusselse Hoofdstedelijke Raad wordt ingediend, door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering worden meegedeeld aan de federale Minister van Financiën.

Het voorontwerp van ordonnantie, dat op 30 juni 2005 door de Brusselse Hoofdstedelijke Regering in eerste lezing is goedgekeurd, is aldus meegedeeld op 4 juli 2005 en op 12 juli 2005 is bericht van ontvangst ervan gegeven. Opdat de Brusselse Hoofdstedelijke Raad ten enenmale wordt ingelicht, is het wenselijk dat hij eveneens in kennis wordt gesteld van eventuele opmerkingen van de federale minister omtrent de technische toepasbaarheid van de voorgenomen wijzigingen.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. MESSINNE,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	I. KOVALOVSKY,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J.-L. PAQUET, eerste auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, voorzitter van de Raad van State.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

J. MESSINNE