

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.799/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 15 juli 2005 door de Minister van Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "betreffende het beheer van het register voor broeikasgassen van België en de voorwaarden die van toepassing zijn op de gebruikers ervan", heeft, na de zaak te hebben onderzocht op de zittingen van 2 augustus 2005 en 9 augustus 2005, op laatstvermelde datum het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2.1. Artikel 19, lid 1, van richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad van 13 oktober 2003 tot vaststelling van een regeling voor de handel in broeikasgasemissierechten binnen de Gemeenschap en tot wijziging van richtlijn 96/61/EG van de Raad bepaalt dat de lidstaten een register moeten aanleggen en bijhouden "teneinde te zorgen voor de nauwkeurige registratie van de verlening, het bezit en de overdracht en annulering van emissierechten".

Artikel 6, lid 1, van beschikking nr. 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 betreffende een bewakingssysteem voor de uitstoot van broeikasgassen in de Gemeenschap en de uitvoering van het Protocol van Kyoto bepaalt in dat verband wat volgt:

"Door de Gemeenschap en haar lidstaten worden registers ingesteld en bijgehouden teneinde te garanderen dat een nauwkeurige boekhouding wordt gevoerd van verlening, bezit, overdracht, verwerving, annulering en afboeking van toegewezen eenheden, verwijderingseenheden, emissiereductie-eenheden en gecertificeerde emissiereducties en de overbrenging van toegewezen eenheden, emissiereductie-eenheden en gecertificeerde emissiereducties. In deze registers worden de registers opgenomen die werden ingesteld bij artikel 19 van Richtlijn 2003/87/EG, overeenkomstig bepalingen die worden vastgesteld volgens de in artikel 9, lid 2, van deze beschikking bedoelde procedure".

Ter uitvoering hiervan bevat verordening (EG) nr. 2216/2004 van de Commissie van 21 december 2004 inzake een gestandaardiseerd en beveiligd registersysteem overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de

.../...

Raad en Beschikking 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad "algemene bepalingen, functionele en technische specificaties en operationele en onderhoudseisen inzake het gestandaardiseerd en beveiligd registersysteem dat bestaat uit registers, in de vorm van gestandaardiseerde elektronische databases met gemeenschappelijke gegevens, en uit het onafhankelijk transactielogboek van de Gemeenschap. Zij voorziet tevens in een systeem voor efficiënte communicatie tussen het onafhankelijk transactielogboek van de Gemeenschap en het onafhankelijk transactielogboek van het UNFCCC" (artikel 1 van de verordening).

2.2. Zoals in het opschrift ervan wordt aangegeven, strekt het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit ertoe het beheer te regelen van het register voor broeikasgassen van België en de voorwaarden te bepalen die van toepassing zijn op de gebruikers ervan.

Het ontworpen besluit bepaalt inzonderheid dat het register wordt beheerd door de registeradministrateur, met name de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu (artikel 2, § 1). Deze registeradministrateur duidt een eerste, een tweede en een derde gemachtigde vertegenwoordiger aan (artikel 2, § 2) en verleent de vertegenwoordigers van de bevoegde autoriteit, alsmede de gemachtigde vertegenwoordigers van een verificateur toegang tot het register (artikelen 3 en 4).

Voorts bevat het ontwerp bepalingen inzake de in verordening (EG) nr. 2216/2004 bedoelde exploitanttegoedrekeningen (artikel 5) en persoonstegoedrekeningen (artikel 6). Om deze tegoedrekeningen te creëren wordt een activeringsformulier toegezonden naar de registeradministrateur. Bij ontvangst van een geldig activeringsformulier ontstaat een overeenkomst tussen de rekeninghouder en de Belgische Staat, vertegenwoordigd door de registeradministrateur. Deze overeenkomst wordt beheerst door algemene voorwaarden, opgenomen in bijlage I bij het ontwerpbesluit, en door eventuele bijkomende voorwaarden die in voorkomend geval worden vastgesteld door de registeradministrateur (artikel 7).

Artikel 8 van het ontwerp heeft betrekking op de retributie die elke rekeninghouder verschuldigd is voor de werking van het register voor elke tegoedrekening die hij bezit (artikel 8, §§ 1 en 2). Het basisbedrag van deze retributie, de koppeling ervan

.../...

aan het indexcijfer, de betalingstermijn en de eventueel verschuldigde verwijlintresten en forfaitaire vergoedingen in geval van niet tijdige betaling worden vastgesteld in de paragrafen 3, 4, 5 en 6, van dat artikel 8.

Artikel 9 ten slotte bepaalt dat het ontworpen besluit in werking treedt op de dag van de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad.

BEVOEGDHEID

3. Op grond van artikel 6, § 1, II, eerste lid, 1°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen zijn de gewesten bevoegd inzake "de bescherming van het leefmilieu, onder meer die van (...) de lucht tegen verontreiniging en aantasting".

De regeling met betrekking tot (de handel in) broeikasgasemissierechten is op grond hiervan in essentie een gewestelijke bevoegdheid. Dit werd bevestigd in een advies dat de Raad van State op 30 november 2004 heeft gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "inzake de verhandelbare emissierechten voor de emissies van broeikasgassen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne" (advies nr. 37.522/3).

In verband met het nationaal toewijzingsplan, bedoeld in artikel 9, lid 1, van de voornoemde richtlijn 2003/87/EG, stelde de afdeling wetgeving in dat advies, met verwijzing naar advies nr. 37.039/4 ⁽¹⁾, dat "er slechts één plan per lidstaat kan bestaan en niet verschillende plannen die gewoon naast elkaar zouden bestaan en die elk voor zich zouden gelden voor een welbepaald gebied van de staat in kwestie" en dat, gelet op de principiële gewestelijke bevoegdheid terzake, "er in de praktijk geen andere oplossing mogelijk (is) voor de gewesten dan het onderling eens te worden, teneinde het nationale

⁽¹⁾ Advies nr. 37.039/4 van 17 mei 2004 over een voorontwerp van decreet "restaurant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, créant un fonds wallon Kyoto, relatif aux mécanismes de flexibilité du Protocole de Kyoto, et modifiant le décret du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement".

plan voor de toewijzing van noodzakelijke emissierechten uit te werken of, op zijn minst, om de regels vast te leggen die aan de uitwerking van zo'n plan ten grondslag liggen". Nog volgens dat advies hebben de betrokken overheden geen andere keuze dan te dienen een samenwerkingsakkoord te sluiten dat valt onder de toepassing van artikel 92bis van de bijzondere wet van 8 augustus 1980.

Met betrekking tot de bevoegdheid van de federale overheid terzake werd in het advies 37.522/3 nog het volgende gesteld:

"Om de doelstellingen van het Protocol van Kyoto, de voornoemde richtlijn 2003/87/EG en de voornoemde beschikking 2002/358/EG te bereiken, moet dus een samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de federale staat en de gewesten, waarin geregeld wordt hoe het Belgisch toewijzingsplan, dat op grond van artikel 9 van de voornoemde richtlijn 2003/87/EG moet worden opgesteld, samengesteld zal worden. In dit akkoord moet ook bepaald worden op welke wijze de Belgische reductiedoelstelling zal worden opgesplitst tussen de betrokken overheden, want het resultaat van deze opsplitsing zal het vertrekpunt vormen voor het bepalen van de totale hoeveelheid emissierechten die door elk gewest kunnen worden toegekend.

(...)

In dit samenwerkingsakkoord zullen overigens niet enkel bepalingen moeten worden opgenomen in verband met de nationale reductiedoelstelling en het Belgische toewijzingsplan, maar ook een aantal andere bepalingen, met het oog op de omzetting van de voornoemde richtlijn 2003/87/EG.

Zo bepaalt artikel 19 van richtlijn 2003/87/EG dat de lidstaten er zorg voor dragen dat een register wordt aangelegd en bijgehouden teneinde te zorgen voor de nauwkeurige registratie van de verlenging, het bezit en de overdracht, en de annulering van emissierechten. Ook deze bepaling kan alleen in een samenwerkingsakkoord worden omgezet."

In de aanhef van het ontwerpbesluit wordt verwezen naar "het samenwerkingsakkoord van .../.../2005 tussen de Federale Staat, het Vlaamse Gewest, het Waalse Gewest en het Brussels Hoofdstedelijk Gewest betreffende de organisatie en het administratief beheer van het gestandaardiseerd en genormaliseerd registersysteem van België overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees Parlement en de Raad en Beschikking 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad".

.../...

Volgens de toelichting verstrekt door de gemachtigde van de regering gaat het om een zogenaamd administratief samenwerkingsakkoord dat door de betrokken regeringen is goedgekeurd ⁽²⁾.

Dit samenwerkingsakkoord bepaalt onder meer dat de federale minister bevoegd voor het leefmilieu wordt belast met het bijhouden van het nationaal register en dat hij binnen de Federale Overheidsdienst Volksgezondheid, Veiligheid van de Voedselketen en Leefmilieu de registeradministrateur voor België aanwijst.

Gelet op dat samenwerkingsakkoord rijzen er met betrekking tot het voorliggende ontwerpbesluit geen bevoegdheidsrechtelijke problemen.

RECHTSGROND

4. Blijkens de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond voor de ontworpen regeling gezocht, enerzijds, in de artikelen 37 en 107 van de Grondwet en, anderzijds, in artikel 239 van de programmawet van 27 december 2004.

Het voornoemde artikel 239 luidt als volgt:

"De Koning stelt, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, het bedrag van de retributies vast ten laste van de rekeninghouders in het nationaal register voor handel in broeikasgasemissierechten krachtens artikel 6 van de beschikking nr. 280/2004/EG van het Europees Parlement en de Raad van 11 februari 2004 betreffende een bewakingssysteem voor de uitstoot van broeikasgassen in de Gemeenschap en de uitvoering van het Protocol van Kyoto, alsook de manier waarop ze moeten worden berekend en betaald en de algemene voorwaarden voor de overeenkomst met betrekking tot de rekeningen tussen elke rekeninghouder en de registerhouder. Deze retributies zijn bij dwangbevel invorderbaar."

⁽²⁾ De federale regering heeft het samenwerkingsakkoord goedgekeurd op 25 maart 2005, de Vlaamse Regering eveneens op 25 maart 2005, de Waalse Gewestregering op 4 mei 2005 en de Brusselse Hoofdstedelijke Regering op 2 juni 2005.

Dat artikel biedt rechtsgrond, enerzijds, voor artikel 7, § 1, en bijlage I bij het ontworpen besluit, wat de algemene voorwaarden voor de overeenkomst met betrekking tot de rekeningen tussen elke rekeninghouder en de registerhouder betreft, en, anderzijds, voor artikel 8 van het ontwerp, wat de vaststelling van het bedrag van de retributie betreft en de manier waarop ze moet worden berekend.

De overige bepalingen van het ontwerp kunnen worden aangemerkt als maatregelen tot organisatie van het federaal algemeen bestuur, waarvoor rechtsgrond kan worden gevonden in de in de aanhef van het ontwerp vermelde artikelen 37 en 107 van de Grondwet, gecombineerd met de algemene uitvoeringsbevoegdheid welke de Koning ontleent aan artikel 108 van de Grondwet.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	G. VERBERCKMOES,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door Mevr. G. SCHEPPERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.799/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre de l'Environnement, le 15 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "relatif à la gestion du registre de gaz à effet de serre de la Belgique et aux conditions applicables à ses utilisateurs", après avoir examiné l'affaire en ses séances des 2 août 2005 et 9 août 2005, a donné, à cette dernière date l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

PORTÉE DU PROJET

2.1. L'article 19, paragraphe 1, de la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil du 13 octobre 2003 établissant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre dans la Communauté et modifiant la directive 96/61/CE du Conseil dispose que les États membres doivent établir et maintenir un registre "afin de tenir une comptabilité précise des quotas délivrés, détenus, transférés et annulés".

À cet égard, l'article 6, paragraphe 1, de l'ordonnance n° 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 février 2004 relative à un mécanisme pour surveiller les émissions de gaz à effet de serre dans la Communauté et mettre en oeuvre le protocole de Kyoto prévoit ce qui suit:

"La Communauté et ses États membres établissent et gèrent des registres afin de comptabiliser avec précision les opérations de délivrance, détention, cession par transfert, acquisition, annulation et retrait des unités de quantité attribuée, des unités d'absorption, des unités de réduction des émissions et des réductions certifiées des émissions et report des unités de quantité attribuée, des unités de réduction des émissions et des réductions certifiées des émissions. Ces registres intègrent les registres établis conformément à l'article 19 de la directive 2003/87/CE, selon les dispositions adoptées conformément à la procédure visée à l'article 9, paragraphe 2, de la présente décision".

En exécution de cette disposition, le règlement (CE) n° 2216/2004 concernant un système de registres normalisé et sécurisé conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et à la décision n° 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil, comporte "des dispositions générales, des spécifications fonctionnelles et techniques et des exigences en matière de gestion et de maintenance concernant le système de registres normalisé et sécurisé, composé de registres

.../...

établis sous la forme de bases de données électroniques normalisées contenant des éléments de données communs, et le journal des transactions communautaire indépendant. Il prévoit aussi un système de communication efficace entre le journal des transactions communautaire indépendant et le relevé des transactions indépendant de la CCNUCC" (article 1^{er} du règlement).

2.2. Comme l'indique l'intitulé, le projet d'arrêté royal soumis pour avis tend à régler la gestion du registre de gaz à effet de serre de la Belgique et à fixer les conditions applicables à ses utilisateurs.

L'arrêté en projet prévoit notamment que le registre est géré par l'administrateur du registre, à savoir le Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement (article 2, § 1^{er}). Cet administrateur du registre désigne un représentant autorisé principal, un représentant autorisé secondaire et un troisième représentant autorisé (article 2, § 2) et donne accès au registre aux représentants de l'autorité compétente ainsi qu'aux représentants autorisés d'un vérificateur (articles 3 et 4).

En outre, le projet comporte des dispositions relatives aux comptes de dépôt d'exploitant (article 5) et aux comptes de dépôt de personne visés dans le règlement (CE) n° 2216/2004. Pour créer ces comptes de dépôt, un formulaire d'activation est envoyé à l'administrateur du registre. Une convention entre le titulaire du compte et l'État belge représenté par l'administrateur du registre prend cours à la réception d'un formulaire d'activation valable. Cette convention est régie par les conditions générales prévues à l'annexe I de l'arrêté en projet, et éventuellement par des conditions accessoires qui, le cas échéant, sont fixées par l'administrateur du registre (article 7).

L'article 8 du projet se rapporte à la redevance que chaque titulaire d'un compte est tenu de verser pour le fonctionnement du registre et ce pour chaque compte de dépôt dont il est titulaire (article 8, §§ 1^{er} et 2). Le montant de base de cette redevance, sa liaison à l'index, le délai de paiement ainsi que les intérêts de retard et les indemnités forfaitaires éventuellement dus en cas de paiement tardif sont fixés aux paragraphes 3, 4, 5 et 6, de cet article 8.

Enfin, l'article 9 dispose que l'arrêté en projet entre en vigueur le jour de sa publication au Moniteur belge.

COMPÉTENCE

3. En vertu de l'article 6, § 1^{er}, II, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles, les régions sont compétentes en ce qui concerne "la protection de l'environnement, notamment celle (...) de l'air contre la pollution et les agressions".

Le système (d'échange) de quotas d'émission de gaz à effet de serre est, sur cette base, essentiellement une compétence régionale. Ce point de vue a été confirmé dans un avis que le Conseil d'État a donné le 30 novembre 2004 sur un projet d'arrêté du Gouvernement flamand "inzake de verhandelbare emissierechten voor de emissies van broeikasgassen en tot wijziging van het besluit van de Vlaamse Regering van 6 februari 1991 houdende vaststelling van het Vlaams reglement betreffende de milieuvergunning en het besluit van de Vlaamse Regering van 1 juni 1995 houdende de algemene en sectorale bepalingen inzake milieuhygiëne" (avis n° 37.522/3).

En ce qui concerne le plan national d'allocation, visé à l'article 9, paragraphe 1, de la directive 2003/87/CE précitée, la section de législation, se référant à l'avis n° 37.039/4 ⁽¹⁾, a considéré dans cet avis que "er slechts één plan per lidstaat kan bestaan en niet verschillende plannen die gewoon naast elkaar zouden bestaan en die elk voor zich zouden gelden voor een welbepaald gebied van de staat in kwestie" et que, compte tenu de la compétence régionale de principe en la matière, "er in de praktijk geen andere oplossing mogelijk (is) voor de gewesten dan het onderling eens te worden, teneinde het nationale plan voor de toewijzing van noodzakelijke emissierechten uit te werken of, op zijn minst, om de regels vast te leggen die aan de uitwerking van zo'n plan ten grondslag liggen". Toujours selon cet avis, les autorités concernées n'ont pas d'autre choix que de conclure à cet effet un accord de coopération relevant de l'application de l'article 92bis de la loi spéciale du 8 août 1980.

À propos de la compétence de l'autorité fédérale en la matière, l'avis 37.522/3 a encore formulé les considérations suivantes :

⁽¹⁾ Avis n° 37.039/4 du 17 mai 2004 sur un avant-projet de décret "instaurant un système d'échange de quotas d'émission de gaz à effet de serre, créant un fonds wallon Kyoto, relatif aux mécanismes de flexibilité du Protocole de Kyoto, et modifiant le décret du 11 mars 1999 relatif au permis d'environnement".

"Om de doelstellingen van het Protocol van Kyoto, de voornoemde richtlijn 2003/87/EG en de voornoemde beschikking 2002/358/EG te bereiken, moet dus een samenwerkingsakkoord worden gesloten tussen de federale staat en de gewesten, waarin geregeld wordt hoe het Belgisch toewijzingsplan, dat op grond van artikel 9 van de voornoemde richtlijn 2003/87/EG moet worden opgesteld, samengesteld zal worden. In dit akkoord moet ook bepaald worden op welke wijze de Belgische reductiedoelstelling zal worden opgesplitst tussen de betrokken overheden, want het resultaat van deze opsplitsing zal het vertrekpunt vormen voor het bepalen van de totale hoeveelheid emissierechten die door elk gewest kunnen worden toegekend.

(...)

In dit samenwerkingsakkoord zullen overigens niet enkel bepalingen moeten worden opgenomen in verband met de nationale reductiedoelstelling en het Belgische toewijzingsplan, maar ook een aantal andere bepalingen, met het oog op de omzetting van de voornoemde richtlijn 2003/87/EG.

Zo bepaalt artikel 19 van richtlijn 2003/87/EG dat de lidstaten er zorg voor dragen dat een register wordt aangelegd en bijgehouden teneinde te zorgen voor de nauwkeurige registratie van de verlenging, het bezit en de overdracht, en de annulering van emissierechten. Ook deze bepaling kan alleen in een samenwerkingsakkoord worden omgezet."

Le préambule de l'arrêté en projet fait référence à "l'accord de coopération du .../.../2005 entre l'État fédéral, la Région flamande, la Région wallonne et la Région de Bruxelles-Capitale relatif à l'organisation et à la gestion administrative du système de registre normalisé et sécurisé de la Belgique conformément à la directive 2003/87/CE du Parlement européen et du Conseil et à la décision n° 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil".

Selon les explications du délégué du gouvernement, il s'agit d'un accord de coopération dit administratif auquel les gouvernements concernés ont donné assentiment ⁽²⁾.

⁽²⁾ Le gouvernement fédéral a donné assentiment à l'accord de coopération le 25 mars 2005, le Gouvernement flamand également le 25 mars 2005, le Gouvernement de la Région wallonne le 4 mai 2005 et le Gouvernement de la Région de Bruxelles-Capitale le 2 juin 2005.

Cet accord de coopération prévoit notamment que le ministre fédéral qui a l'environnement dans ses attributions est chargé de tenir à jour le registre national et qu'il désigne au Service public fédéral Santé publique, Sécurité de la Chaîne alimentaire et Environnement l'administrateur du registre pour la Belgique.

Compte tenu de cet accord de coopération, le projet d'arrêté à l'examen ne soulève aucun problème de compétence.

FONDEMENT JURIDIQUE

4. Selon le préambule du projet, le fondement juridique du texte en projet est procuré, d'une part, par les articles 37 et 107 de la Constitution et, d'autre part, par l'article 239 de la loi-programme du 27 décembre 2004.

L'article 239 précité s'énonce comme suit:

"Le Roi fixe, par arrêté délibéré en Conseil des Ministres, le montant des redevances à charge des titulaires d'un compte sur le registre national des émissions de gaz à effet de serre, en vertu de l'article 6 de la décision n° 280/2004/CE du Parlement européen et du Conseil du 11 février 2004 relative à un mécanisme pour surveiller les émissions de gaz à effet de serre dans la Communauté et mettre en oeuvre le Protocole de Kyoto, de même que leurs modalités de calcul et de paiement et les termes et conditions de la convention de comptes entre chaque titulaire de compte et le teneur de registre. Ces redevances sont recouvrables par voie de contrainte."

Cet article procure un fondement juridique, d'une part, à l'article 7, § 1^{er}, et à l'annexe I de l'arrêté en projet, en ce qui concerne les conditions générales de la convention relative aux comptes entre chaque titulaire d'un compte et le teneur de registre, et, d'autre part, à l'article 8 du projet, pour ce qui concerne le montant de la redevance et ses modalités de calcul.

Les autres dispositions du projet peuvent être regardées comme des mesures d'organisation de l'administration générale fédérale qui peuvent trouver un fondement juridique dans les articles 37 et 107 de la Constitution, mentionnés au préambule du projet, combinés avec le pouvoir général d'exécution que le Roi tire de l'article 108 de la Constitution.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	conseillers d'État,
	H. COUSY,	assesseur de la section de législation,
Madame	G. VERBERCKMOES,	greffier.

Le rapport a été présenté par Mme G. SCHEPPERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. SMETS, conseiller d'État.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

G. VERBERCKMOES

W. DEROOVER