

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.796/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par la Vice-Première Ministre et Ministre de la Justice, le 15 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "régulant la composition, les compétences et le fonctionnement du Conseil pénitentiaire de la santé institué par l'article 98 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus", a donné le 11 août 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation peut se limiter à examiner le fondement juridique du projet, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement régulier des formalités prescrites.

En raison du nombre de demandes d'avis parvenues au Conseil d'État, qui se fondent sur cette disposition légale, la section de législation a dû se borner à cet examen.

Observations particulières

Dispositif

Article 1^{er}

1. Le paragraphe 1^{er}, dernier alinéa, dispose :

"Au maximum deux tiers des membres sont du même sexe."

Cette disposition doit être omise. En effet, un arrêté royal ne peut reproduire une norme qui se trouve déjà dans une loi, en l'espèce dans l'article 2bis, § 1^{er}, de la loi du 20 juillet 1990 visant à promouvoir la présence équilibrée d'hommes et de femmes dans les organes possédant une compétence d'avis.

2. Au paragraphe 2, le mécanisme par lequel le conseil propose lui-même les nominations en son sein ne pourra pas être appliqué lors de la première élection. Le projet doit être complété par une disposition transitoire réglant cette situation.

Observation finale

Il y a lieu de prévoir que le projet entre en vigueur à la même date que l'article 98 de la loi de principes du 12 janvier 2005 concernant l'administration des établissements pénitentiaires ainsi que le statut juridique des détenus. En effet, ce dernier n'entrera en vigueur qu'à une date fixée par le Roi et l'on ne peut admettre qu'un arrêté royal entre en vigueur avant la loi qui lui sert de fondement.

La chambre était composée de

Messieurs	J. MESSINNE,	président de chambre,
	P. VANDERNOOT,	conseillers d'État,
	I. KOVALOVSKY,	
Madame	C. GIGOT,	greffier.

Le rapport a été rédigé par M. A. LEFEBVRE, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

C. GIGOT

J. MESSINNE

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.796/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 15 juli 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Justitie verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot regeling van de samenstelling, de bevoegdheden en de werking van de Penitentiaire Gezondheidsraad ingesteld bij artikel 98 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden", heeft op 11 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, kan de afdeling wetgeving haar onderzoek beperken tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de vraag of aan de voorafgaande vormvereisten op correcte wijze is voldaan.

Wegens het grote aantal adviesaanvragen ingekomen bij de Raad van State waarin deze wetsbepaling wordt aangevoerd, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de voornoemde punten.

Bijzondere opmerkingen

Dispositief

Artikel 1

1. Paragraaf 1, laatste lid, bepaalt :

"Ten hoogste tweederden van de leden is van hetzelfde geslacht."

Die bepaling moet vervallen. Een koninklijk besluit mag immers geen rechtsregel overnemen die reeds is opgenomen in een wet, te weten in artikel 2*bis*, § 1, van de wet van 20 juli 1990 ter bevordering van de evenwichtige aanwezigheid van mannen en vrouwen in organen met adviserende bevoegdheid.

2. De regeling omschreven in paragraaf 2, waarbij de Raad uit zijn midden leden voordraagt met het oog op benoeming, kan niet worden toegepast bij de eerste aanwijzing. Het ontwerp moet worden aangevuld met een overgangsbepaling die deze situatie regelt.

Slotopmerking

Er moet worden voorgeschreven dat het ontwerp op dezelfde datum in werking treedt als artikel 98 van de basiswet van 12 januari 2005 betreffende het gevangeniswezen en de rechtspositie van de gedetineerden. Dat artikel zal immers pas in werking treden op een door de Koning te bepalen datum, en er kan niet worden aanvaard dat een koninklijk besluit in werking treedt vóór de wet die de rechtsgrond ervan vormt.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. MESSINNE,	kamervoorzitter,
	P. VANDERNOOT,	staatsraden,
	I. KOVALOVSKY,	
Mevrouw	C. GIGOT,	griffier.

Het verslag werd opgesteld door de H. A. LEFEBVRE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. R. ANDERSEN, voorzitter van de Raad van State.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

C. GIGOT

J. MESSINNE