

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.793/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een voorontwerp van decreet "houdende de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken", heeft op 2 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond ⁽¹⁾, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde voorontwerp van decreet strekt tot de oprichting van de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken als een strategische adviesraad met rechtspersoonlijkheid, in de zin van artikel 3 van het decreet van 18 juli 2003 tot regeling van strategische adviesraden. De op te richten strategische adviesraad is bedoeld om in de plaats te komen van met name de Hoge Raad voor Binnenlands Bestuur, doch zal tevens advies uitbrengen over aangelegenheden, waarvoor er thans geen specifieke adviesverlening bestaat.

BEVOEGDHEID VAN DE VLAAMSE GEMEENSCHAP EN HET VLAAMS GEWEST

3. De Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest vinden de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen (wat de oprichting van een openbare instelling met rechtspersoonlijkheid betreft) gecombineerd met de bepalingen van die bijzondere wet welke aan de gemeenschappen en de gewesten de bevoegdheid toekennen met betrekking tot de onderscheiden aangelegenheden waarover de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken advies zal geven.

⁽¹⁾ Aangezien het om een voorontwerp van decreet gaat, wordt onder rechtsgrond de conformiteit met hogere rechtsnormen verstaan.

Uit artikel 4, § 1, van het ontwerp blijkt dat de Vlaamse Adviesraad voor Bestuurszaken opdrachten heeft die betrekking hebben, enerzijds, op het beleid inzake personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer, en, anderzijds, op de binnenlandse aangelegenheden, het stedenbeleid en het inburgeringsbeleid; voorts is in artikel 4, § 2, van het ontwerp sprake van regelgevende teksten die uitgaan van de Vlaamse ministers bevoegd voor Binnenlands Bestuur en Bestuurszaken.

Wat de eerste categorie van opdrachten betreft, vinden de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest in beginsel de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling:

- hetzij in artikel 87 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (voorzover het gaat om de personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer van de Vlaamse administratie, de beleidsdomeinen, de Vlaamse ministeries, de departementen en de intern verzelfstandigde agentschappen (IVA's) zonder rechtspersoonlijkheid, alsook om de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, in zoverre ze verband houdt met dat artikel 87);
- hetzij in artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 (voorzover het de personeels- en organisatieontwikkeling, ICT, facilitaire dienstverlening en vastgoedbeheer van de IVA's met rechtspersoonlijkheid en de extern verzelfstandigde agentschappen (EVA's) betreft, alsook de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Bestuurszaken, in zoverre ze verband houdt met dat artikel 9).

Wat de tweede categorie van opdrachten betreft (binnenlandse aangelegenheden, stedenbeleid en inburgeringsbeleid, alsook de voorgenomen regelgeving welke uitgaat van de Vlaamse minister bevoegd voor Binnenlands Bestuur), vinden de Vlaamse Gemeenschap en het Vlaams Gewest in hoofdzaak de bevoegdheid voor het vaststellen van de ontworpen regeling in de bepalingen van artikel 5, § 1, II, 3°, en artikel 6, § 1, VIII, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Krachtens het voornoemde artikel 5, § 1, II, 3°, zijn de gemeenschappen bevoegd voor het onthaal en de integratie van inwijkelingen. Het voornoemde artikel 6, § 1, VIII, kent aan de gewesten de bevoegdheid toe voor de ondergeschikte besturen.

4. Bepalingen die ertoe strekken instellingen met rechtspersoonlijkheid op te richten dienen te worden getoetst aan het voorschrift van artikel 9 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980. Luidens die bepaling moet het decreet, onverminderd artikel 87, § 4, van de bijzondere wet, de "oprichting, samenstelling, bevoegdheid, werking en toezicht" van de beoogde instelling regelen.

De ontworpen bepalingen lijken de toets aan artikel 9 van de bijzondere wet te kunnen doorstaan. De in dat artikel bedoelde aangelegenheden worden immers door de decreetgever geregeld, deels in het decreet strategische adviesraden ⁽²⁾, deels in het ontworpen decreet ⁽³⁾.

.....

⁽²⁾ Zie de artikelen 5 tot 10, wat de samenstelling betreft, de artikelen 11 tot 17 wat de werking betreft, en de artikelen 18 en 19, wat het toezicht betreft.

⁽³⁾ Zie het ontworpen artikel 3, wat de oprichting van de strategische adviesraad betreft, het ontworpen artikel 4, wat de bevoegdheid betreft, de ontworpen artikelen 5 en 6, wat de samenstelling betreft, het ontworpen artikel 8, wat de werking betreft, en het ontworpen artikel 9, wat het toezicht betreft.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER