

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.790/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 14 juli 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging, wat de logopedische verstrekkingen betreft, van het koninklijk besluit van 29 december 1997 houdende de voorwaarden waaronder de toepassing van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994, tot de zelfstandigen en de leden van de kloostergemeenschappen wordt verruimd", heeft op 19 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het absoluut noodzakelijk is dat zo snel mogelijk maatregelen worden genomen ter beheersing van de begrotingsdoelstelling voor 2005 van de verzekering voor geneeskundige verzorging, om te vermijden dat de overschrijdingen die in 2004 vastgesteld werden, zich opnieuw zouden voordoen en de leefbaarheid van ons sociale zekerheidsstelsel in gevaar zouden brengen; dat het bijgevolg absoluut nodig is dat deze maatregelen snel gepubliceerd worden om nog gevolgen te kunnen hebben in 2005".

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe wijzigingen aan te brengen in de nomenclatuur van de logopedische verstrekkingen voor de zelfstandigen en de kloosterlingen.

2. Het ontwerp geeft uitvoering aan artikel 33, § 1, eerste lid, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994 (hierna: ZIV-wet), waaraan de Koning de bevoegdheid

.../...

ontleent om de toepassingsfeer van de ZIV-wet geheel of gedeeltelijk te verruimen tot sommige categorieën van zelfstandigen (1°) en leden van de kloostergemeenschappen (2°). Aangezien het ontwerp niet zozeer betrekking heeft op de verruiming van het toepassingsgebied van de ziekteverzekering, dan wel op de nomenclatuur die van toepassing is op sommige categorieën waartoe het toepassingsgebied van de ziekteverzekering is verruimd, dient als rechtsgrond in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp ook naar artikel 35, § 1, van de ZIV-wet te worden verwezen.

Voor het vaststellen van de nomenclatuur van de geneeskundige verstrekkingen in afwijking van de in artikel 35, § 2, van de ZIV-wet gestelde voorwaarden, wordt rechtsgrond geboden door artikel 58, § 2, tweede lid, 3°, van de wet van 27 april 2005 betreffende de beheersing van de begroting van de gezondheidszorg en houdende diverse bepalingen inzake gezondheid. Het ontwerp vindt tevens rechtsgrond in artikel 58, § 1, van de wet van 27 april 2005, waarin wordt bepaald dat, teneinde de globale begrotingsdoelstelling 2005 in de verzekering geneeskundige verzorging te realiseren, de Koning bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad de in dat artikel bedoelde maatregelen kan nemen, welke maatregelen ingang dienen te vinden in de loop van het jaar 2005. Ook van die laatste bepaling dient derhalve melding te worden gemaakt in het tweede lid van de aanhef van het ontwerp.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. STEEN, adjunct-auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

Avis 38.790/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 14 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant, en ce qui concerne les prestations de logopédie, l'arrêté royal du 29 décembre 1997 portant les conditions dans lesquelles l'application de la loi relative à l'assurance soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994, est étendue aux travailleurs indépendants et aux membres des communautés religieuses", a donné le 19 juillet 2005 l'avis suivant:

Conformément à l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la demande d'avis doit indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

En l'occurrence, l'urgence est motivée par la circonstance que

"het absoluut noodzakelijk is dat zo snel mogelijk maatregelen worden genomen ter beheersing van de begrotingsdoelstelling voor 2005 van de verzekering voor geneeskundige verzorging, om te vermijden dat de overschrijdingen die in 2004 vastgesteld werden, zich opnieuw zouden voordoen en de leefbaarheid van ons sociale zekerheidsstelsel in gevaar zouden brengen; dat het bijgevolg absoluut nodig is dat deze maatregelen snel gepubliceerd worden om nog gevolgen te kunnen hebben in 2005".

*

* *

En application de l'article 84, § 3, alinéa 1^{er}, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation a dû se limiter à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique et de l'accomplissement des formalités prescrites.

*

* *

1. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend apporter des modifications à la nomenclature des prestations de logopédie pour les indépendants et les religieux.

2. Le projet donne exécution à l'article 33, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994 (ci-après: loi AMI), qui délègue au Roi le pouvoir d'élargir en tout ou en partie le champ d'application de la loi AMI à certaines catégories d'indépendants (1°) et aux membres des communautés religieuses (2°). Dès lors que le projet ne concerne pas tant l'élargissement du champ d'application de l'assurance maladie que la nomenclature applicable à certaines

.../...

catégories auxquelles le champ d'application de l'assurance maladie est étendu, le premier alinéa du préambule du projet doit également mentionner comme fondement juridique l'article 35, § 1^{er}, de la loi AMI.

Le fondement juridique qui permet de fixer la nomenclature des prestations de santé par dérogation aux conditions prescrites à l'article 35, § 2, de la loi AMI, se trouve à l'article 58, § 2, alinéa 2, 3°, de la loi du 27 avril 2005 relative à la maîtrise du budget des soins de santé et portant diverses dispositions en matière de santé. Le projet trouve également un fondement juridique à l'article 58, § 1^{er}, de la loi du 27 avril 2005 qui dispose qu'aux fins de concrétiser l'objectif budgétaire global 2005 dans l'assurance soins de santé, le Roi peut, par arrêté délibéré en Conseil des ministres, prendre les mesures visées dans cet article. Ces mesures doivent produire leurs effets dans le courant de l'année 2005. Il faut, par conséquent, également faire mention de cette dernière disposition au deuxième alinéa du préambule du projet.

La chambre était composée de

Messieurs	W. DEROOVER,	premier président,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	conseillers d'État,
	J. VELAERS,	assesseur de la section de législation,
Madame	A.-M. GOOSSENS,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. STEEN, auditeur adjoint.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

LE GREFFIER,

LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER