

GG

ROYAUME DE BELGIQUE

-----

Avis 38.788/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

-----

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre des Finances, le 14 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de cinq jours ouvrables, sur un projet d'arrêté royal "modifiant la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées", a donné le 19 juillet 2005 l'avis suivant :

Suivant l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, inséré par la loi du 4 août 1996, et remplacé par la loi du 2 avril 2003, la demande d'avis doit spécialement indiquer les motifs qui en justifient le caractère urgent.

La lettre s'exprime en ces termes :

"L'urgence est motivée par le fait qu'il a pour but d'augmenter assez substantiellement l'accise frappant les alcools forts afin de créer une forme de dissuasion dans le cadre de la protection de la santé publique et que, pour éviter toute spéculation, la mesure doit entrer en vigueur le 1<sup>er</sup> septembre 2005 conditionnant de la sorte que l'arrêté doit être pris sans délais."

\*

\*      \*

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, 2°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il est remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation limitera son examen au fondement légal du projet, à la compétence de l'auteur de l'acte ainsi qu'à l'accomplissement des formalités préalables, conformément à l'article 84, § 3, des lois coordonnées précitées.

Sur ces trois points, le projet appelle les observations ci-après.

#### Examen du projet

#### Dispositif

#### Article 1<sup>er</sup>

Comme la section de législation l'a souvent rappelé <sup>(1)</sup>, si le Roi, en vertu de l'article 13, § 1<sup>er</sup>, alinéa 1<sup>er</sup>, de la loi générale sur les douanes et accises peut certes

---

<sup>(1)</sup> Voir notamment les avis 36.250/2, donné le 12 décembre 2003 sur un projet d'arrêté royal portant modification de la loi du 3 avril 1997 relative au régime fiscal des tabacs manufacturés et 38.024/2, donné le 17 janvier 2005 sur un projet d'arrêté royal portant modification de la loi du 13 février 1995 relative au régime d'accise des boissons non alcoolisées.

prendre des mesures provisoires dérogeant aux lois relatives aux taux des droits d'accise, il ne peut pas, en revanche, modifier formellement celles-ci.

L'article 1<sup>er</sup> doit donc être présenté comme une disposition autonome dérogeant provisoirement au taux figurant à l'article 17 de la loi du 7 janvier 1998 concernant la structure et les taux des droits d'accise sur l'alcool et les boissons alcoolisées et non comme une disposition modifiant cette loi.

-----

La chambre était composée de

|           |              |                       |
|-----------|--------------|-----------------------|
| Messieurs | Y. KREINS,   | président de chambre, |
|           | P. LIÉNARDY, | conseillers d'État,   |
| Mesdames  | M. BAGUET,   |                       |
|           | B. VIGNERON, | greffier.             |

Le rapport a été présenté par M. J. REGNIER, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

Y. KREINS

GG

KONINKRIJK BELGIË

-----

ADVIES 38.788/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING  
VAN DE RAAD VAN STATE

-----

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 14 juli 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Financiën verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken", heeft op 19 juli 2005 het volgende advies gegeven :

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, ingevoegd bij de wet van 4 augustus 1996 en vervangen bij de wet van 2 april 2003, moeten in de adviesaanvraag in het bijzonder de redenen worden aangegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval luidt de motivering in de brief met de adviesaanvraag als volgt:

"L'urgence est motivée par le fait qu'il a pour but d'augmenter assez substantiellement l'accise frappant les alcools forts afin de créer une forme de dissuasion dans le cadre de la protection de la santé publique et que, pour éviter toute spéculation, la mesure doit entrer en vigueur le 1er septembre 2005 conditionnant de la sorte que l'arrêté doit être pris sans délais."

\*

\*      \*

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, beperkt de afdeling wetgeving overeenkomstig artikel 84, § 3, van de voornoemde gecoördineerde wetten haar onderzoek tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de te vervullen voorafgaande vormvereisten.

Wat deze drie punten betreft, geeft het ontwerp aanleiding tot de volgende opmerkingen.

.../...

### Onderzoek van het ontwerp

#### Dispositief

#### Artikel 1

De afdeling wetgeving heeft er reeds herhaaldelijk op gewezen <sup>(1)</sup> dat de Koning, krachtens artikel 13, § 1, eerste lid, van de algemene wet inzake douane en accijnzen, weliswaar voorlopige maatregelen kan treffen die afwijken van de wetten op de tarieven van de accijnsrechten, maar dat Hij ze niet formeel kan wijzigen.

Artikel 1 moet dus worden ingekleed als een autonome bepaling waarbij voorlopig afgeweken wordt van de tarieven die vermeld worden in artikel 17 van de wet van 7 januari 1998 betreffende de structuur en de accijnstarieven op alcohol en alcoholhoudende dranken, en niet als een bepaling tot wijziging van deze wet.

-----

---

<sup>(1)</sup> Zie inzonderheid advies 36.250/2, op 12 december 2003 verstrekt over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 3 april 1997 betreffende het fiscaal stelsel van gefabriceerde tabak, alsmede advies 38.024/2, op 17 januari 2005 verstrekt over een ontwerp van koninklijk besluit tot wijziging van de wet van 13 februari 1995 betreffende het accijnsstelsel van alcoholvrije dranken.

De kamer was samengesteld uit

|           |                            |                  |
|-----------|----------------------------|------------------|
| de Heren  | Y. KREINS,                 | kamervoorzitter, |
| Mevrouwen | P. LIÉNARDY,<br>M. BAGUET, | staatsraden,     |
|           | B. VIGNERON,               | griffier.        |

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. REGNIER, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

Y. KREINS