KONINKRIJK BELGIË
---

ADVIES 38.771/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE
---

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 12 juli 2005 door de Minister van Middenstand verzocht haar, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 11 augustus 1960 tot uitvoering van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht", heeft op 2 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

2. Artikel 14 van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht, machtigt de Koning om de voorwaarden te bepalen waaronder het college van burgemeester en schepenen in bijzondere en voorbijgaande omstandigheden of ter gelegenheid van jaarbeurzen en jaarmarkten, afwijkingen kan verlenen op de regels inzake de verplichte wekelijkse rustdag. In de toeristische gemeenten, die de Koning aanwijst, mogen deze afwijkingen meer dan vijftien rustdagen per jaar betreffen.

Die wetsbepaling vormt de rechtsgrond voor het koninklijk besluit van 11 augustus 1960 tot uitvoering van de wet van 22 juni 1960 tot invoering van een wekelijkse rustdag in nering en ambacht. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe de artikelen 3, 4 en 5 van dat besluit te wijzigen. De ontworpen wijzigingen hebben inzonderheid betrekking op de definitie van het begrip "toeristische gemeenten".

3. Het ontworpen artikel 3, tweede lid, 2°, van het koninklijk besluit van 11 augustus 1960 (artikel 1 van het ontwerp) omschrijft het begrip "toeristische centra" als "gemeenten of gedeelten van gemeenten waar het toeristisch onthaal wordt verzekerd door middel van instellingen welke door het Commissariaat-generaal voor toerisme worden erkend ...".

Luidens artikel 4, 10°, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen en artikel 4, § 1, van de wet van 31 december 1983 tot hervorming der instellingen voor de Duitstalige Gemeenschap is het toerisme een

culturele aangelegenheid die tot de bevoegdheid van de gemeenschappen behoort. Wat de Franse Gemeenschap betreft, is de bevoegdheid inzake het toerisme overgedragen aan het Waals Gewest (wat het Franse taalgebied betreft) en aan de Franse Gemeenschapscommissie (wat het tweetalig gebied Brussel-Hoofdstad betreft) bij artikel 3, 2°, van het decreet van 19 juli 1993 (II) tot toekenning van de uitoefening van sommige bevoegdheden van de Franse Gemeenschap aan het Waals Gewest en de Franse Gemeenschapscommissie.

De regeling van het toeristisch onthaal en de erkenning van instellingen terzake is dus zaak van de genoemde overheden, en niet van de federale overheid. De bevoegde overheden kunnen de erkenning van de bedoelde instellingen opdragen aan een overheidsdienst of een openbare instelling zoals een commissariaat-generaal, maar zijn daar vanzelfsprekend niet toe verplicht.

Aldus heeft de Vlaamse Gemeenschap geen commissariaat-generaal voor toerisme. Sinds het decreet van 7 juli 1998 betreffende de openbare instelling Toerisme Vlaanderen en de Vlaamse Raad voor het Toerisme, is het Vlaams commissariaat-generaal voor toerisme afgeschaft. Het decreet van 7 juli 1998 is trouwens op zijn beurt vervangen bij het decreet van 19 maart 2004 tot oprichting van het intern verzelfstandigd agentschap met rechtspersoonlijkheid "Toerisme Vlaanderen". Het Waals Gewest heeft nog steeds een commissariaat-generaal voor toerisme. De Franse Gemeenschapscommissie beschikt over een "Administration de la Commission Communautaire Française - Service Tourisme". De Duitstalige Gemeenschap heeft evenmin een commissariaat-generaal.

In het ontworpen artikel 3, tweede lid, 2°, dienen de woorden "door middel van instellingen welke door het Commissariaat-generaal voor toerisme worden erkend" dan ook te worden vervangen door "door instellingen die erkend zijn door de inzake het toerisme bevoegde overheid".

---

De kamer was samengesteld uit

| | | |
|---|---|---|
| de Heren | W. DEROOVER, | eerste voorzitter, |
| | R. STEVENS,<br>J. BOVIN, | staatsraden, |
| | H. COUSY, | assessor van de afdeling wetgeving, |
| Mevrouw | A.-M. GOOSSENS, | griffier. |

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER

ROYAUME DE BELGIQUE

---

AVIS 38.771/1/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

---

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre des vacations, saisi par la Ministre des Classes moyennes, le 12 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 11 août 1960 portant exécution de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce", a donné le 2 août 2005 l'avis suivant:

1. En application de l'article 84, § 3, alinéa 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, la section de législation s'est limitée à l'examen de la compétence de l'auteur de l'acte, du fondement juridique ainsi que de l'accomplissement des formalités prescrites.

*
* *

2. L'article 14 de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce, habilite le Roi à déterminer les conditions dans lesquelles le collège des bourgmestre et échevins peut accorder, pour des circonstances particulières et passagères ou à l'occasion des foires et marchés, des dérogations aux règles concernant le repos hebdomadaire obligatoire. Dans les communes touristiques désignées par le Roi, ces dérogations peuvent porter sur plus de quinze jours de repos par an.

Cette disposition légale constitue le fondement juridique de l'arrêté royal du 11 août 1960 portant exécution de la loi du 22 juin 1960 instaurant le repos hebdomadaire dans l'artisanat et le commerce. Le projet d'arrêté royal soumis pour avis entend modifier les articles 3, 4 et 5 de cet arrêté. Les modifications en projet concernent notamment la définition de la notion de "communes touristiques".

3. L'article 3, alinéa 2, 2°, en projet, de l'arrêté royal du 11 août 1960 (article 1er du projet) définit la notion de "centres touristiques" comme étant "des communes ou parties de communes assurant un accueil touristique à l'intervention d'organismes reconnus par le Commissariat général au tourisme ...".

Selon l'article 4, 10°, de la loi spéciale du 8 août 1980 de réformes institutionnelles et l'article 4, § 1er, de la loi du 31 décembre 1983 de réformes institutionnelles pour la Communauté germanophone, le tourisme est une matière culturelle qui relève de la compétence des communautés. En ce qui concerne la Communauté française, la compétence en matière de tourisme a été transférée à la Région

wallonne (en ce qui concerne la région de langue française) et à la Commission communautaire française (en ce qui concerne la région bilingue de Bruxelles-Capitale) par l'article 3, 2°, du décret du 19 juillet 1993 (II) attribuant l'exercice de certaines compétences de la Communauté française à la Région wallonne et à la Commission communautaire française.

Le règlement de l'accueil touristique et de l'agrément des organismes concernés relève donc des autorités précitées et non pas de l'autorité fédérale. Les autorités compétentes peuvent déléguer l'agrément des organismes visés à un service public ou à un organisme public comme un commissariat général, mais elles n'y sont évidemment pas obligées.

Ainsi, la Communauté flamande n'a pas de commissariat général au tourisme. Depuis le décret du 7 juillet 1998 relatif à l'institution publique "Toerisme Vlaanderen" et au Conseil flamand pour le Tourisme, le Commissariat général au tourisme a été supprimé. Le décret du 7 juillet 1998 a d'ailleurs été remplacé à son tour par le décret du 19 mars 2004 portant création de l'agence autonomisée interne dotée de la personnalité juridique "Toerisme Vlaanderen" (Office du Tourisme de la Flandre). La Région wallonne dispose toujours d'un Commissariat général au tourisme. La Commission communautaire française dispose d'une "Administration de la Commission communautaire française - Service Tourisme". La Communauté germanophone n'a pas non plus de commissariat général.

À l'article 3, alinéa 2, 2°, en projet, on remplacera les mots "à l'intervention d'organismes reconnus par le Commissariat général au tourisme" par "par des organismes agréés par l'autorité compétente en matière de tourisme".

---

La chambre était composée de

| | | |
|---|---|---|
| Messieurs | W. DEROOVER, | premier président, |
| | R. STEVENS,<br>J. BOVIN, | conseillers d'État, |
| | H. COUSY, | assesseur de la section de législation, |
| Madame | A.-M. GOOSSENS, | greffier. |

Le rapport a été présenté par M. W. PAS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. W. DEROOVER.

LE GREFFIER, LE PREMIER PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER