KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.761/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 11 juli 2005 door de Minister van Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden", heeft op 2 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in de regeling betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden.

Twee bepalingen van het ontwerp (de artikelen 6 en 7) zijn ingegeven door een met redenen omkleed advies van de Europese Commissie, waarin de regeling inzake de parallelinvoer van biociden strijdig werd geacht met de verdragsrechtelijke bepalingen inzake het vrij verkeer van goederen.

RECHTSGROND

3. Blijkens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen gezocht in de artikelen 8, tweede lid, en 9, eerste lid, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Luidens het voornoemde artikel 8, tweede lid, kan de Koning de voorwaarden van de in het eerste lid bedoelde erkennings-, toelatings- of registratieaanvraag en haar onderzoek bepalen en kan hij eveneens de voorwaarden van toekenning, wijziging, opschorting en intrekking van de erkenning, toelating of registratie bepalen.

Het voornoemde artikel 9, eerste lid, 3°, machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid, de activiteiten van de personen die de onder 1° bedoelde handelingen stellen (met name productie, verwerking, samenstelling, verpakking, presentatie, conditionering, verwerving, bezit, bewaring en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden) te onderwerpen aan een voorafgaande machtiging of erkenning door de minister en de voorwaarden daartoe te bepalen, alsook de voorwaarden waaronder de uitgereikte machtigingen of erkenningen kunnen worden opgeschort of ingetrokken.

De aangehaalde bepalingen van de wet van 21 december 1998 bieden rechtsgrond voor de in het ontworpen besluit opgenomen bepalingen, behalve voor die vervat in artikel 14 van het ontwerp.

Dat artikel 14 strekt ertoe een nieuwe actieve stof toe te voegen aan de in bijlage XII bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden opgenomen lijst van giftige gassen of producten waarvan het gebruik is voorbehouden aan speciaal erkende gebruikers.

Deze bepaling vindt veeleer rechtsgrond in de artikelen 8, eerste lid, en 9, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998. Luidens het voornoemde artikel 8, eerste lid, kan de Koning het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en van biociden onderwerpen aan een voorafgaandelijke erkenning, toelating of registratie verleend door de minister na advies van een orgaan bestaande uit wetenschappelijke en technische deskundigen, waarvan hij, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling en de werkwijze bepaalt. Het voornoemde artikel 9, eerste lid, 1°, machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid, voorwaarden te stellen inzake productie, verwerking, samenstelling, verpakking, presentatie, conditionering, hoeveelheid, oorsprong, kwaliteit, doeltreffendheid, verwerving, bezit, bewaring en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Aangezien artikel 8, eerste lid, en artikel 9, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 dus eveneens rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, moet de verwijzing in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienovereenkomstig worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.761/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 11 juli 2005 door de Minister van Leefmilieu verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden", heeft op 2 augustus 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

*
* *

STREKKING VAN HET ONTWERP

2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit strekt ertoe een aantal wijzigingen van uiteenlopende aard aan te brengen in de regeling betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden.

Twee bepalingen van het ontwerp (de artikelen 6 en 7) zijn ingegeven door een met redenen omkleed advies van de Europese Commissie, waarin de regeling inzake de parallelinvoer van biociden strijdig werd geacht met de verdragsrechtelijke bepalingen inzake het vrij verkeer van goederen.

RECHTSGROND

3. Blijkens het eerste lid van de aanhef van het ontwerp wordt de rechtsgrond voor de ontworpen bepalingen gezocht in de artikelen 8, tweede lid, en 9, eerste lid, 3°, van de wet van 21 december 1998 betreffende de productnormen ter bevordering van duurzame productie- en consumptiepatronen en ter bescherming van het leefmilieu en de volksgezondheid.

Luidens het voornoemde artikel 8, tweede lid, kan de Koning de voorwaarden van de in het eerste lid bedoelde erkennings-, toelatings- of registratieaanvraag en haar onderzoek bepalen en kan hij eveneens de voorwaarden van toekenning, wijziging, opschorting en intrekking van de erkenning, toelating of registratie bepalen.

Het voornoemde artikel 9, eerste lid, 3°, machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid, de activiteiten van de personen die de onder 1° bedoelde handelingen stellen (met name productie, verwerking, samenstelling, verpakking, presentatie, conditionering, verwerving, bezit, bewaring en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden) te onderwerpen aan een voorafgaande machtiging of erkenning door de minister en de voorwaarden daartoe te bepalen, alsook de voorwaarden waaronder de uitgereikte machtigingen of erkenningen kunnen worden opgeschort of ingetrokken.

De aangehaalde bepalingen van de wet van 21 december 1998 bieden rechtsgrond voor de in het ontworpen besluit opgenomen bepalingen, behalve voor die vervat in artikel 14 van het ontwerp.

Dat artikel 14 strekt ertoe een nieuwe actieve stof toe te voegen aan de in bijlage XII bij het koninklijk besluit van 22 mei 2003 betreffende het op de markt brengen en het gebruiken van biociden opgenomen lijst van giftige gassen of producten waarvan het gebruik is voorbehouden aan speciaal erkende gebruikers.

Deze bepaling vindt veeleer rechtsgrond in de artikelen 8, eerste lid, en 9, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998. Luidens het voornoemde artikel 8, eerste lid, kan de Koning het op de markt brengen van gewasbeschermingsmiddelen en van biociden onderwerpen aan een voorafgaandelijke erkenning, toelating of registratie verleend door de minister na advies van een orgaan bestaande uit wetenschappelijke en technische deskundigen, waarvan hij, bij een besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, de samenstelling en de werkwijze bepaalt. Het voornoemde artikel 9, eerste lid, 1°, machtigt de Koning om, in het belang van de volksgezondheid, voorwaarden te stellen inzake productie, verwerking, samenstelling, verpakking, presentatie, conditionering, hoeveelheid, oorsprong, kwaliteit, doeltreffendheid, verwerving, bezit, bewaring en gebruik van gewasbeschermingsmiddelen en biociden.

Aangezien artikel 8, eerste lid, en artikel 9, eerste lid, 1°, van de wet van 21 december 1998 dus eveneens rechtsgrond bieden voor het ontworpen besluit, moet de verwijzing in het eerste lid van de aanhef van het ontwerp dienovereenkomstig worden aangepast.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	R. STEVENS, J. BOVIN,	staatsraden,
	H. COUSY,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

DE GRIFFIER, DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS W. DEROOVER