

AW

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.729/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 7 juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "portant modification de l'arrêté ministériel du 28 décembre 2001 portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police", a donné le 3 août 2005 l'avis suivant :

Comme la demande d'avis est introduite sur la base de l'article 84, § 1^{er}, alinéa 1^{er}, 1°, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, tel qu'il a été remplacé par la loi du 2 avril 2003, la section de législation peut se limiter à examiner le fondement juridique du projet, la compétence de l'auteur de l'acte ainsi que l'accomplissement régulier des formalités prescrites.

En raison du nombre de demandes d'avis parvenues au Conseil d'État, qui se fondent sur cette disposition légale, la section de législation a dû se borner à cet examen.

Formalités préalables

1. L'auteur du projet entend appliquer l'article 9, alinéa 3, de l'arrêté royal du 6 avril 2000 relatif au Conseil consultatif des bourgmestres selon lequel "si aucun avis n'est rendu dans le délai fixé, il est passé outre". Dans ce cas, il doit être en mesure d'établir que le délai fixé n'a pas été respecté.

2. En vertu de l'article 2, 1°, de l'arrêté royal du 8 février 2001 déterminant les réglementations de base au sens de l'article 3, alinéa 1^{er}, 1°, de la loi du 24 mars 1999 organisant les relations entre les autorités publiques et les organisations syndicales du personnel des services de police, doivent être soumises à la négociation syndicale les règles selon lesquelles les éventuels concours, examens ou épreuves préalables sont organisés.

La modification apportée par l'article 1^{er}, 1°, de l'arrêté en projet a pour objet d'informer au préalable les candidats aspirant inspecteur de police de la portée de l'engagement à respecter un temps de présence de cinq ans dans un corps de police locale de la Région de Bruxelles-Capitale conformément à l'article XI.III.28^{ter} et l'annexe 18 du PJPol, insérés par l'arrêté royal du 3 février 2004 portant modification de certains textes relatifs à la position juridique du personnel des services de police.

S'agissant d'une adaptation de l'arrêté ministériel du 28 décembre 2001 portant exécution de certaines dispositions de l'arrêté royal du 30 mars 2001 portant la position juridique du personnel des services de police à la suite de l'adoption de l'arrêté royal du 3 février 2004, précité, plutôt que de viser uniquement le protocole n° 125/4 du 3 juin 2004 du comité de négociation pour les services de police à l'alinéa 5 du préambule, il y a lieu de mentionner également les protocoles n^{os} 83 et 85 du 8 octobre et 18 décembre 2002 du comité de négociation des services de police.

Fondement juridique

Préambule

Les alinéas 1^{er} et 2 doivent être omis, les dispositions visées ne constituant pas le fondement juridique du projet.

L'arrêté en projet trouve par contre un fondement juridique dans l'article IV.I. 27, 1°, PJPol. À l'alinéa 3 (devenu l'alinéa 1^{er}), il convient, dès lors, de remplacer les mots "l'article XI.III 30 et l'annexe 18" par les mots "l'article IV.I.27, 1°".

Dispositif

Article 2

À défaut de justification particulière, il n'y a pas lieu de déroger à la règle habituelle d'entrée en vigueur des textes réglementaires.

La chambre était composée de

Messieurs	J. MESSINNE,	président de chambre,
	J. JAUMOTTE,	conseillers d'État,
	I. KOVALOVSKY,	
Madame	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. R. WIMMER, auditeur.

LE GREFFIER,

LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON

J. MESSINNE

AW

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.729/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING

VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 7 juli 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten", heeft op 3 augustus 2005 het volgende advies gegeven :

Aangezien de adviesaanvraag ingediend is op basis van artikel 84, § 1, eerste lid, 1°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, zoals het is vervangen bij de wet van 2 april 2003, kan de afdeling wetgeving haar onderzoek beperken tot de rechtsgrond van het ontwerp, de bevoegdheid van de steller van de handeling en de vraag of aan de voorafgaande vormvereisten op correcte wijze is voldaan.

Wegens het grote aantal adviesaanvragen ingekomen bij de Raad van State waarin deze wetsbepaling wordt aangevoerd, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de voornoemde punten.

Voorafgaande vormvereisten

1. De steller van het ontwerp wil artikel 9, derde lid, van het koninklijk besluit van 6 april 2000 met betrekking tot de Adviesraad van burgemeesters toepassen, dat het volgende bepaalt : "Wordt geen advies verstrekt binnen de gestelde termijn, dan wordt eraan voorbijgegaan." In dat geval moet hij in staat zijn aan te tonen dat de gestelde termijn niet in acht is genomen.

2. Krachtens artikel 2, 1°, van het koninklijk besluit van 8 februari 2001 tot aanwijzing van de grondregelingen in de zin van artikel 3, eerste lid, 1°, van de wet van 24 maart 1999 tot regeling van de betrekkingen tussen de overheid en de vakverenigingen van het personeel van de politiediensten, moet over de regels volgens welke de eventueel voorafgaande vergelijkende examens, examens of proeven worden georganiseerd, overleg worden gepleegd met de vakbonden.

De wijziging die bij artikel 1, 1°, van het ontworpen besluit wordt aangebracht strekt ertoe de kandidaten aspirant-inspecteur van politie op voorhand in te lichten over de draagwijdte van de verbintenis om een aanwezigheidstermijn van vijf jaar na te komen in een korps van lokale politie van het Brussels Hoofdstedelijk Gewest, overeenkomstig artikel XI.III.28ter en bijlage 18 van RPPol, ingevoegd bij het koninklijk besluit van 3 februari 2004 tot wijziging van verschillende teksten betreffende de rechtspositie van het personeel van de politiediensten.

Aangezien het gaat om een aanpassing van het ministerieel besluit van 28 december 2001 tot uitvoering van sommige bepalingen van het koninklijk besluit van 30 maart 2001 tot regeling van de rechtspositie van het personeel van de politiediensten, als gevolg van het uitvaardigen van het genoemde koninklijk besluit van 3 februari 2004, dienen in het vijfde lid van de aanhef ook de protocollen nrs. 83 en 85 van 8 oktober en 18 december 2002 van het Onderhandelingscomité Politiediensten te worden vermeld, en niet alleen protocol nr. 125/4 van 3 juni 2004 van het Onderhandelingscomité Politiediensten.

Rechtsgrond

Aanhef

Het eerste en het tweede lid moeten vervallen, aangezien de genoemde bepalingen niet de rechtsgrond vormen van het ontwerp.

Het ontworpen besluit heeft daarentegen zijn rechtsgrond in artikel IV.I.27, 1°, RPPol. In het derde lid (dat het eerste lid wordt), dienen bijgevolg de woorden "artikel XI.III 30 en bijlage 18" vervangen te worden door de woorden "artikel IV.I.27,1°".

Dispositief

Artikel 2

Indien daarvoor geen bijzondere reden worden opgegeven, is er geen grond om af te wijken van de gewone regel inzake de inwerkingtreding van verordeningsteksten.

.....

De kamer was samengesteld uit

de Heren	J. MESSINNE,	kamervoorzitter,
	J. JAUMOTTE,	staatsraden,
	I. KOVALOVSKY,	
Mevrouw	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. R. WIMMER, auditeur.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. JAUMOTTE.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

B. VIGNERON

J. MESSINNE