

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.720/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 6 juli 2005 door de Vlaamse minister van Bestuurszaken, Buitenlands Beleid, Media en Toerisme verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "tot vaststelling van de voorwaarden waartegen beroepsinlevingsovereenkomsten kunnen worden afgesloten bij haar diensten", heeft op 19 juli 2005 het volgende advies gegeven:

1. Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich toegespitst op het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de te vervullen vormvereisten.

Daarnaast bevat dit advies ook een aantal opmerkingen over andere punten. Daaruit mag echter niet worden afgeleid dat de afdeling wetgeving binnen de haar toegemeten termijn een exhaustief onderzoek van het ontwerp heeft kunnen verrichten.

*
* *

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

2.1. De programmawet van 2 augustus 2002 heeft de rechtsfiguur van de "beroepsinlevingsovereenkomst" gecreëerd ⁽¹⁾.

Volgens artikel 104 van deze programmawet moet onder een beroepsinlevingsovereenkomst worden verstaan, een overeenkomst waarbij een persoon, stagiair genoemd, in het kader van zijn opleiding bepaalde kennis of vaardigheden verwerft bij een werkgever door het uitvoeren van een arbeidsprestatie.

Een beroepsinlevingsovereenkomst moet voor iedere stagiair afzonderlijk schriftelijk worden vastgesteld (artikel 105 van de programmawet) en wanneer de opleiding in het kader van zo een overeenkomst niet wordt georganiseerd op initiatief of verantwoordelijkheid van een onderwijsinstelling of opleidingscentrum, moet dit geschrift bepaalde vermeldingen bevatten, zoals o.m. de duur van de overeenkomst, de dagelijkse en wekelijkse duur van aanwezigheid in de onderneming, de overeengekomen vergoeding en de manier waarop een einde kan worden gemaakt aan de overeenkomst (artikel 106 van de programmawet). De Koning zal, bij een besluit vastgesteld na overleg in de

⁽¹⁾ Zie hoofdstuk X van titel IV van de programmawet van 2 augustus 2002.

Ministerraad, de op iedere beroepsinlevingsovereenkomst toepasselijke minimum-vergoeding bepalen die evenwel niet lager kan zijn dan het bedrag van de vergoeding bedoeld in de wet van 19 juli 1983 op het leerlingwezen voor beroepen uitgeoefend door werknemers in loondienst (artikel 107, § 1, van de programmawet).

2.2. Het voor advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe de voorwaarden te bepalen waaronder de lijnmanagers of hun gemachtigde, van het ministerie van de Vlaamse Gemeenschap, de Vlaamse wetenschappelijke instellingen, de departementen en de in intern verzelfstandigde agentschappen zonder rechtspersoonlijkheid, vanaf 1 september 2005 beroepsinlevingsovereenkomsten kunnen sluiten ⁽²⁾.

Te dien einde bevat het ontworpen besluit bepalingen betreffende de duurtijd van de overeenkomst, de vergoeding en het vakantiegeld dat moet worden toegekend, de verloven, de afwezigheid, de werktijd, de wijze van beëindiging van de overeenkomst en de verzekering tegen arbeidsongevallen, arbeidswegongevallen en beroepsziekten.

3. Het ontworpen besluit vindt rechtsgrond in artikel 87, § 1, van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen.

⁽²⁾ Op 7 juli 2005 heeft het Vlaams Parlement, de tekst aangenomen van een voorstel van decreet houdende de toekenning van de mogelijkheid tot sluiting van beroepsinlevingsovereenkomsten aan sommige rechtspersonen (*Parl. St.*, Vl. Parl., 2004-05, nr. 396/3). Dit decreet strekt ertoe de Vlaamse openbare instellingen, de intern verzelfstandigde agentschappen met rechtspersoonlijkheid, de publiekrechtelijk vormgegeven extern verzelfstandigde agentschappen en de strategische adviesraden te machtigen als stagegever op te treden in het kader van beroepsinlevingsovereenkomsten (artikelen 2 en 3, eerste lid, van het decreet). De Vlaamse Regering wordt gemachtigd om de voorwaarden te bepalen waaronder de voormelde rechtspersonen beroepsinlevingsovereenkomsten kunnen sluiten (artikel 3, tweede lid, van het decreet).

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

4. Uit de aan de Raad van State voorgelegde stukken blijkt dat de inspecteur van financiën op 10 juni 2005 een advies heeft gegeven over het voorliggende ontwerp van besluit.

Vóór het tweede lid van de aanhef moet daarom een nieuw lid ingevoegd worden waarin verwezen wordt naar dat advies.

Artikel 2

5. Zoals reeds bij de strekking van het ontwerp is opgemerkt (opmerking 2.1), bevat hoofdstuk X van titel IV van de programmawet van 2 augustus 2002, imperatieve voorschriften die ertoe strekken de stagiair te beschermen. De Vlaamse Regering kan hier niet van afwijken.

Om duidelijk aan te geven dat deze voorschriften ook gelden voor de lijnmanagers of hun gemachtigde, verdient het daarom aanbeveling de inleidende zin van het ontworpen artikel 2, § 1, te redigeren als volgt:

"Onverminderd de bepalingen van hoofdstuk X van titel IV van de programmawet van 2 augustus 2002, kunnen de lijnmanagers (volgt dan de verdere tekst van het ontwerp)."

6. Volgens de verklaring van de gemachtigde van de Regering komen enkel "personen welke alternerend leren binnen het Deeltijds Beroepssecundair Onderwijs" in aanmerking voor een beroepsinlevingsovereenkomst.

Het verdient aanbeveling de tekst van het ontwerp in die zin te preciseren.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A. -M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER