

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.702/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 4 juli 2005 door de Vlaamse minister van Binnenlands Bestuur, Stedenbeleid, Wonen en Inburgering verzocht hem, binnen een termijn van vijf werkdagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de Huizen van het Nederlands", heeft op 7 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Volgens artikel 84, § 1, eerste lid, 2°, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moeten in de adviesaanvraag de redenen worden opgegeven tot staving van het spoedeisende karakter ervan.

In het onderhavige geval wordt het verzoek om spoedbehandeling in de adviesaanvraag gemotiveerd door de omstandigheid dat

"het decreet van 7 mei 2004 op 1 juli 2005 in werking is getreden en de noodzaak om de continuïteit te verzekeren, zoals geformuleerd in het advies van de Raad van State gegeven op 21 juni 2005 betreffende het ontwerp van besluit van de Vlaamse regering houdende de inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands. De rechtszekerheid met betrekking tot de werking, de continuïteit van de dienstverlening, de rechtszekerheid van het personeel en de financiering van de Huizen van het Nederlands, dienen zo snel mogelijk te worden gegarandeerd".

Volgens artikel 84, § 1, tweede lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State moet de motivering die in de aanvraag wordt opgegeven, letterlijk worden overgenomen in de aanhef. In casu is dit niet het geval, wat dient te worden verholpen.

*

* *

Overeenkomstig artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich moeten beperken tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond, alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

.../...

STREKKING VAN HET ONTWERP

Het om advies voorgelegde ontwerp strekt ertoe uitvoering te geven aan het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands. Het ontwerp bepaalt de nadere regels inzake de antennes van de Huizen van het Nederlands, de financiering van de Huizen van het Nederlands, de rapportageverplichtingen aan de overheid, en de datum van inwerkingtreding van de elektronische gegevensuitwisseling, namelijk 1 april 2006.

Op 21 juni 2005 heeft de Raad van State, afdeling wetgeving, advies 38.597/1 gegeven over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "houdende inwerkingtreding van het decreet van 7 mei 2004 betreffende de Huizen van het Nederlands". Dat ontwerp strekt ertoe het decreet van 7 mei 2004 in werking te stellen met ingang van 1 juli 2005.

RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Artikel 25 van het decreet van 7 mei 2004 verleent de Vlaamse Regering niet alleen de bevoegdheid om de datum van inwerkingtreding van het decreet te bepalen, doch ook om de datum te bepalen waarop de gegevensuitwisseling volledig elektronisch moet verlopen. Op die laatste datum treedt artikel 12 van het decreet in werking. Artikel 19 van het ontwerp geeft uitvoering aan die machtiging.

2. De overige bepalingen van het ontwerp vinden rechtsgrond in de andere artikelen van het decreet van 7 mei 2004 waarnaar in het eerste lid van de aanhef wordt verwezen. Behoudens wat hierna wordt opgemerkt, kan worden aanvaard dat die bepalingen rechtsgrond bieden.

2.1. Artikel 8 van het ontwerp regelt de mogelijkheid tot het niet uitbetalen van de driemaandelijke voorschotten ingeval de in artikel 7, 2°, van het ontwerp bedoelde stukken niet tijdig worden bezorgd.

Aldus bevat het ontwerp een regeling die afwijkt van de artikelen 55 en volgende van de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit. In dat verband moet worden opgemerkt dat, luidens artikel 50, § 2, derde lid, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de gemeenschappen en de gewesten, de federale wet de algemene bepalingen vaststelt op het stuk van de controle inzake het verlenen en het gebruik van subsidies ⁽¹⁾. Uit de bepalingen van de bijzondere financieringswet en uit de parlementaire voorbereiding ervan blijkt dat het de gemeenschappen en de gewesten niet toekomt inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies "algemene bepalingen" vast te stellen, zelfs niet door de bestaande algemene bepalingen te hernemen, maar dat ze alleen bevoegd zijn om "buiten dit wettelijk kader ... in deze materies specifieke regels te bepalen" ⁽²⁾. De bevoegdheid om ter zake "specifieke regels" vast te stellen moet - volgens de verklaringen van de Minister van Financiën in de bevoegde Kamercommissie - in die zin worden begrepen dat "de gemeenschappen en gewesten die (door de federale wetgever vastgestelde) regels (eigenlijk) alleen maar strenger (kunnen) maken (en er) niet (kunnen van) afwijken" ⁽³⁾. Het vaststellen van dergelijke strengere regels inzake de controle op het verlenen en het gebruik van subsidies komt evenwel, behoudens uitdrukkelijke delegatie aan de regering, die in dit geval niet voorhanden is, aan de decreetgever toe ⁽⁴⁾.

2.2. Voor het opleggen aan de vzw De Rand van de verplichting om een taalpromotiebeleid te voeren (zie artikel 11), kan geen rechtsgrond worden gevonden in het decreet van 7 mei 2004. Het is de afdeling wetgeving dan ook niet duidelijk welke de rechtsgrond voor die bepaling zou kunnen zijn.

⁽¹⁾ Krachtens artikel 71, § 1, van de bijzondere wet van 16 januari 1989 betreffende de financiering van de Gemeenschappen en de Gewesten zijn de gecoördineerde wetten op de rijkscomptabiliteit tot 1 januari 2007 van overeenkomstige toepassing op de gemeenschappen.

⁽²⁾ Zie de memorie van toelichting bij het ontwerp dat de bijzondere wet van 16 januari 1989 is geworden (*Parl. St.*, Kamer, 1988-1989, nr. 635/1, 37).

⁽³⁾ *Parl. St.*, Kamer, 1988-1989, nr. 635/18, 543.

⁽⁴⁾ Zie b.v. ook het advies 24.073/8 van de afdeling wetgeving van 19 december 1995 over een voorontwerp van decreet "tot vaststelling van het statuut van de niet-professionele sportbeoefenaar" (*Parl. St.*, 1995-1996, nr. 342/1).

2.3. Voor artikel 14 van het ontwerp dient ook een beroep te worden gedaan op artikel 20 van de bijzondere wet van 8 augustus 1980 tot hervorming der instellingen, waarbij de gemeenschaps- en gewestregeringen de algemene uitvoeringsbevoegdheid wordt toegekend.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Sommige bepalingen van het ontwerp voeren het decreet onvolkomen uit en bevatten machtigingen aan de Vlaamse Regering om de regeling te vervolledigen, hetgeen zinledig is. Deze bepalingen kunnen beter worden geschrapt (zie artikel 2, §§ 1 en 3).

De kamer was samengesteld uit

de Heren	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden,
Mevrouw	A. BECKERS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE VOORZITTER,

A. BECKERS

M. VAN DAMME