KV

ROYAUME DE BELGIQUE

– – – – – – – – – –

AVIS 38.692/2/V
38.694/2/V
38.695/2/V
38.696/2/V

DE LA SECTION DE LÉGISLATION DU CONSEIL D'ÉTAT

– – – – – – – – – – – –

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, deuxième chambre des vacations, saisi par le Vice-Premier Ministre et Ministre de l'Intérieur, le 1er juillet 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur :

- un projet d'arrêté royal "fixant le modèle de la demande que les citoyens non belges hors Union européenne qui ont établi leur résidence principale en Belgique doivent introduire auprès de la commune de cette résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales" (38.692/2/V);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant les modèles de la décision par laquelle le collège des bourgmestre et échevins soit agrée, soit rejette, la demande que les citoyens non belges hors Union européenne établis en Belgique doivent introduire auprès de la commune de leur résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales, et le modèle de l'attestation de la déclaration par laquelle le citoyen non belge hors Union européenne s'engage à respecter la Constitution, les lois du peuple belge et la Convention de Sauvegarde des Droits de l'Homme et des Libertés fondamentales" (38.694/2/V);

- un projet d'arrêté ministériel "modifiant l'arrêté ministériel du 25 mai 1999 fixant le modèle de la demande que les citoyens non belges hors Union européenne établis en Belgique doivent introduire auprès de la commune de leur résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales, ainsi que les modèles de la décision par laquelle le collège des bourgmestre et échevins soit agrée cette demande, soit la rejette" (38.695/2/V);

- un projet d'arrêté ministériel "fixant le modèle que les citoyens non belges hors Union européenne établis en Belgique doivent introduire auprès de la commune de leur résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections européennes, ainsi que les modèles de la décision par laquelle le collège des bourgmestre et échevins soit agrée cette demande, soit la rejette" (38.696/2/V),

a donné le 27 juillet 2005 l'avis suivant :

Les arrêtés en projet, qui se bornent à fixer, selon le cas, le modèle de documents déterminés à remplir par les citoyens auxquels ils s'appliquent ou le modèle de décisions à prendre ou d'attestations à délivrer par les autorités communales, n'ont pas vocation à formuler la moindre règle de droit nouvelle [1].

En conséquence, ils ne revêtent pas le caractère réglementaire requis par l'article 3, § 1er, des lois coordonnées sur le Conseil d'État, pour que la section de législation donne l'avis demandé [2].

---

(1) En ce qui concerne le projet d'arrêté royal "fixant le modèle de la demande que les citoyens non belges hors Union européenne qui ont établi leur résidence principale en Belgique doivent introduire auprès de la commune de cette résidence principale s'ils souhaitent être inscrits sur la liste des électeurs dressée en prévision des élections communales", comme la lettre de demande d'avis le précise expressément, il anticipe, sur un point, sur une modification législative actuellement à l'état de projet. C'est évidemment sous la réserve de l'intervention de la modification législative envisagée que, sur ce point, le projet d'arrêté précité peut être considéré comme ne formulant pas de règle de droit nouvelle.

(2) Ceci sous la réserve indiquée dans la note de bas de page 1.

La chambre était composée de

Messieurs	Y. KREINS,	président de chambre,
	P. LIÉNARDY,	conseillers d'État,
Mesdames	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	greffier.

Le rapport a été présenté par M. B. JADOT, premier auditeur chef de section.

LE GREFFIER, LE PRÉSIDENT,

B. VIGNERON Y. KREINS

KV

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.692/2/V
38.694/2/V
38.695/2/V
38.696/2/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, tweede vakantiekamer, op 1 juli 2005 door de Vice-Eerste Minister en Minister van Binnenlandse Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over :

- een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers buiten de Europese Unie, die hun hoofdverblijfplaats in België hebben gevestigd, moeten indienen bij de gemeente van die hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen" (38.692/2/V);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van de modellen van de beslissing waarbij het college van burgemeester en schepenen de aanvraag ofwel erkent, ofwel verwerpt, die de niet-Belgische burgers buiten de Europese Unie, die in België gevestigd zijn, moeten indienen bij de gemeente van hun hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen, evenals het model van het attest van de verklaring waarin de niet-Belgische burger buiten de Europese Unie zich ertoe verbindt de Grondwet, de wetten van het Belgische volk en het Verdrag tot Bescherming van de Rechten van de Mens en de fundamentele Vrijheden na te leven" (38.694/2/V);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van het ministerieel besluit van 25 mei 1999 tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers van de Europese Unie die in België gevestigd zijn, moeten indienen bij de gemeente van hun hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen, evenals de modellen van de beslissing waarbij het college van burgemeester en schepenen deze aanvraag ofwel erkent, ofwel verwerpt" (38.695/2/V);

- een ontwerp van ministerieel besluit "tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers van de Europese Unie die in België gevestigd zijn, moeten indienen bij de gemeente van hun hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de Europese verkiezingen, evenals de modellen van de beslissing waarbij het college van burgemeester en schepenen deze aanvraag ofwel erkent, ofwel verwerpt" (38.696/2/V),

heeft op 27 juli 2005 het volgende advies gegeven :

De ontworpen besluiten, die zich naargelang van het geval ertoe beperken het model vast te stellen van bepaalde documenten die de burgers op wie ze van toepassing zijn, moeten invullen, of het model van door de gemeenten te nemen beslissingen en af te geven attesten, bevatten geen enkele nieuwe rechtsregel [1].

Die ontwerpbesluiten dragen dus niet de vereiste reglementaire signatuur in de zin van artikel 3, § 1, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, die vereist is wil de afdeling wetgeving het gevraagde advies geven [2].

---

(1) Zoals in de brief met de adviesaanvraag uitdrukkelijk wordt gesteld, loopt het ontwerp van "koninklijk besluit tot vaststelling van het model van de aanvraag die de niet-Belgische burgers buiten de Europese Unie, die hun hoofdverblijfplaats in België hebben gevestigd, moeten indienen bij de gemeente van die hoofdverblijfplaats als zij wensen ingeschreven te worden op de kiezerslijst die opgesteld wordt voor de gemeenteraadsverkiezingen" in een bepaald opzicht vooruit op een wetswijziging die zich thans in de ontwerpfase bevindt. Uiteraard is het onder het voorbehoud dat de voorgenomen wetswijziging doorgaat dat in dat opzicht het genoemde ontwerpbesluit geacht kan worden geen nieuwe rechtsregel te geven.

(2) Onder het voorbehoud aangegeven in voetnoot 1.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	Y. KREINS,	kamervoorzitter,
	P. LIÉNARDY,	staatsraden,
Mevrouwen	M. BAGUET,	
	B. VIGNERON,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. JADOT, eerste auditeur-afdelingshoofd.

De overeenstemming tussen de Franse en de Nederlandse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. P. LIÉNARDY.

DE GRIFFIER, DE VOORZITTER,

B. VIGNERON Y. KREINS