KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.685/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 30 juni 2005 door de Minister van Sociale Zaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van ministerieel besluit "tot wijziging van de lijst gevoegd bij het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten", heeft op 12 juli 2005 het volgende advies gegeven:

ROYAUME DE BELGIQUE

AVIS 38.685/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre des Affaires sociales, le 30 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté ministériel "modifiant la liste jointe à l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques", a donné le 12 juillet 2005 l'avis suivant:

VORMVEREISTEN

De ontworpen regeling vindt mede rechtsgrond in artikel 35*bis*, §§ 1 en 2, van de wet betreffende de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen, gecoördineerd op 14 juli 1994. Artikel 35*bis*, § 1, van de gecoördineerde wet [1], schrijft voor dat de wijziging van de in het ontwerp bedoelde lijst gebeurt "door de minister op voorstel van de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen" [2]. Deze commissie heeft evenwel geen voorstel geformuleerd met betrekking tot de ontworpen regeling.

In artikel 35*bis*, § 2, laatste lid, van de gecoördineerde wet wordt bepaald dat de beslissing, hetzij door de minister, hetzij door de door hem gemachtigde ambtenaren via een notificatie aan de aanvrager wordt meegedeeld. Uit de aan de Raad van State, afdeling wetgeving, toegezonden documenten blijkt niet dat de aanvragers door middel van een notificatie werden ingelicht omtrent de in het ontwerp vervatte maatregelen.

Uit wat voorafgaat volgt dat niet alle vormvereisten waaraan met betrekking tot de ontworpen regeling moet worden voldaan, zijn nageleefd, wat alsnog dient te gebeuren.

---

[1]Zie ook artikel 3 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 tot vaststelling van de procedures, termijnen en voorwaarden inzake de tegemoetkoming van de verplichte verzekering voor geneeskundige verzorging en uitkeringen in de kosten van farmaceutische specialiteiten.

[2]Artikel 35*bis*, § 1, van de gecoördineerde wet voorziet terzake enkel in een uitzondering voor de gevallen "bedoeld in § 3, laatste lid, § 4, vierde lid, en § 8, laatste lid" van die wetsbepaling. De ontworpen regeling betreft geen van die uitzonderingsgevallen, noch blijkt uit een andere bepaling van de gecoördineerde wet dat met betrekking tot het ontwerp geen voorstel van de Commissie Tegemoetkoming Geneesmiddelen zou zijn vereist.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. In het eerste lid van de aanhef van het ontwerp moet ook melding worden gemaakt van de wet van 27 april 2005, die artikel 35*bis*, § 1, van de gecoördineerde wet heeft gewijzigd.

2. Aangezien de procedurevoorschriften van artikel 35*bis*, § 1, van de gecoördineerde wet, moeten worden gelezen in samenhang met de artikelen 3 en 56 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 [3], wordt in het derde lid van de aanhef ook best aan deze laatste twee artikelen gerefereerd.

3. Men redigere het vierde lid van de aanhef in de Franse tekst als volgt:

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 21 juin 2005;".

Ook in de Nederlandse tekst schrijve men "inspecteur van financiën" in plaats van "Inspecteur van Financiën".

4. In de Nederlandse tekst van het vijfde lid van de aanhef schrijve men "van de Minister van Begroting van" in plaats van "van Onze Minister van Begroting van".

Artikel 2

Luidens artikel 2 van het ontwerp treedt de ontworpen regeling op 1 september 2005 in werking.

---

[3]Artikel 56 van het koninklijk besluit van 21 december 2001 werd vervangen bij het koninklijk besluit van 23 mei 2005.

De stellers van het ontwerp dienen, wat de bekendmaking van de ontworpen regeling betreft, rekening te houden met artikel 35*bis*, § 2, laatste lid, van de gecoördineerde wet, waarin wordt bepaald dat de wijziging van de lijst in werking treedt "op de eerste dag van de maand volgend op het verstrijken van een termijn van 10 dagen die ingaat de dag na de bekendmaking ervan in het Belgisch Staatsblad".

FORMALITÉS

Le texte en projet trouve son fondement juridique notamment dans l'article 35*bis*, §§ 1er et 2, de la loi relative à l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités, coordonnée le 14 juillet 1994. L'article 35*bis*, § 1er, de la loi coordonnée [4], prescrit que la modification de la liste visée par le projet est effectuée "par le ministre sur la proposition de la Commission de remboursement des médicaments" [5]. Cette commission n'a toutefois pas formulé de proposition concernant le texte en projet.

L'article 35*bis*, § 2, dernier alinéa, de la loi coordonnée, dispose que la décision est communiquée par une notification au demandeur, soit par le ministre, soit par des fonctionnaires mandatés par lui. Il ne ressort pas des documents transmis au Conseil d'État, section de législation, que les demandeurs aient été informés par voie de notification des mesures inscrites dans le projet.

Il résulte de ce qui précède que toutes les formalités relatives au texte en projet n'ont pas été accomplies et qu'il y a lieu d'encore y procéder.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. Le premier alinéa du préambule doit également mentionner la loi du 27 avril 2005 qui a modifié l'article 35*bis*, § 1er, de la loi coordonnée.

---

[4]Voir également l'article 3 de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 fixant les procédures, délais et conditions en matière d'intervention de l'assurance obligatoire soins de santé et indemnités dans le coût des spécialités pharmaceutiques.

[5]L'article 35*bis*, § 1er, de la loi coordonnée ne prévoit d'exception que pour les cas "visés au § 3, dernier alinéa, au § 4, alinéa 4, et au § 8, dernier alinéa" de cette disposition de loi. Le texte en projet ne concerne aucune de ces exceptions et aucune autre disposition de la loi coordonnée n'indique que la proposition de la Commission de remboursement des médicaments ne serait pas requise en ce qui concerne le projet.

.../...

2. Étant donné que les règles de procédure prévues à l'article 35*bis*, § 1er, de la loi coordonnée, doivent se lire en combinaison avec les articles 3 et 56 de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 [6], il vaudrait mieux que le troisième alinéa du préambule fasse également référence à ces deux derniers articles.

3. Le texte français du quatrième alinéa du préambule sera rédigé comme suit:

"Vu l'avis de l'inspecteur des finances, donné le 21 juin 2005;".

Dans le texte néerlandais aussi, on écrira "inspecteur van financiën" au lieu de "Inspecteur van Financiën".

4. Dans le texte néerlandais du cinquième alinéa du préambule, on écrira "van de Minister van Begroting van" au lieu de "van Onze Minister van Begroting van".

Article 2

Selon l'article 2 du projet, l'arrêté en projet entrera en vigueur le 1er septembre 2005.

Les auteurs du projet doivent tenir compte, pour l'entrée en vigueur de l'arrêté en projet, de l'article 35*bis*, § 2, dernier alinéa, de la loi coordonnée, qui prévoit que la modification de la liste entre en vigueur "le premier jour du mois qui suit l'expiration du délai de 10 jours qui prend cours le lendemain de la publication au Moniteur belge".

---

[6] L'article 56 de l'arrêté royal du 21 décembre 2001 a été remplacé par l'arrêté royal du 23 mai 2005.

De kamer was samengesteld uit

de Heren Messieurs	M. VAN DAMME,	kamervoorzitter, président de chambre,
	J. BAERT, J. SMETS,	staatsraden, conseillers d'État,
	A. SPRUYT, M. RIGAUX,	assessoren van de afdeling wetgeving, assesseurs de la section de législation,
Mevrouw Madame	A. BECKERS,	griffier, greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. L. VAN CALENBERGH, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

A. BECKERS

DE VOORZITTER - LE PRESIDENT,

M. VAN DAMME