

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.684/3

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.684/3

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, derde kamer, op 30 juni 2005 door de Minister van Volksgezondheid verzocht hem van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot vaststelling van de verpleegkundige activiteiten die de zorgkundigen mogen uitvoeren en de voorwaarden waaronder de zorgkundigen deze handelingen mogen stellen", heeft op 8 november 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, troisième chambre, saisi par le Ministre de la Santé publique, le 30 juin 2005, d'une demande d'avis sur un projet d'arrêté royal "fixant les activités infirmières qui peuvent être effectuées par des aides-soignants et les conditions dans lesquelles ces aides-soignants peuvent poser ces actes", a donné le 8 novembre 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Overeenkomstig artikel 21*sexiesdecies*, § 2, van het koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 betreffende de uitoefening van de gezondheidszorgberoepen, bepaalt de Koning de verpleegkundige activiteiten die de zorgkundige kan uitvoeren en onder welke voorwaarden de zorgkundige die handelingen kan uitvoeren.

Het voor advies voorgelegde ontwerp van koninklijk besluit somt deze activiteiten op en bepaalt dat ze enkel kunnen worden uitgeoefend wanneer ze worden toevertrouwd door een verpleegkundige (artikel 2 en de bijlage bij het ontwerp).

Voorts bevat het ontwerp de vereisten in verband met het werken binnen een gestructureerde equipe (artikelen 3, § 1, en 4), bepaalt het nader wat moet worden begrepen onder het toezicht van de verpleegkundige (artikel 3, § 2) en voert het een zorgplan in (artikel 3, § 3).

2. Het ontwerp vindt rechtsgrond in artikel 21*sexiesdecies*, § 2, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967 ¹. De meer precieze verwijzing naar paragraaf 2 kan dan ook in het eerste lid van de aanhef worden opgenomen.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Artikel 1

3. Artikel 1 moet worden ingedeeld aan de hand van de vermeldingen "1°", "2°" en "3°", in plaats van aan de hand van de vermeldingen "1.", "2." en "3.". Een gelijkaardige opmerking geldt ten aanzien van artikel 3, § 1, tweede lid, en § 2.

Artikel 2

¹Zie evenwel opmerking 6 bij artikel 3 van het ontwerp.

4. In de Nederlandse tekst wordt wellicht beter "delegatie" geschreven in plaats van "delegering".

Artikel 3

5. De term "toezicht" die in paragraaf 2 van dit artikel wordt gedefinieerd, is de term die wordt gebruikt in artikel 21*sexiesdecies*, § 1, van het voornoemde koninklijk besluit nr. 78 van 10 november 1967. Dit wordt best verduidelijkt door een verwijzing naar die wetsbepaling.

6. Luidens artikel 3, § 2, 4 (lees: 4°), berust de verantwoordelijkheid van de uitvoering van de activiteiten bij de zorgkundige. Die bepaling kan geen afbreuk doen aan de wettelijke regels inzake civielrechtelijke en strafrechtelijke aansprakelijkheid.

7. Luidens artikel 3, § 3, stelt de verpleegkundige voor iedere patiënt een zorgplan op.

Indien het zorgplan niet alleen op zorgkundige, maar ook op andere verpleegkundige en op geneeskundige activiteiten en verstrekkingen betrekking heeft, is de ontworpen paragraaf 3 niet op zijn plaats in dit ontwerp, maar moet hij worden opgenomen ter uitvoering van bepalingen met betrekking tot het patiëntendossier in de mate dat daartoe een deugdelijke rechtsgrond bestaat.

Indien het zorgplan enkel betrekking heeft op de verpleegkundige activiteiten die aan zorgkundigen kunnen worden toevertrouwd, kan de ontworpen bepaling daarentegen wel als een uitvoering van artikel 21*sexiesdecies* worden beschouwd.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. Conformément à l'article 21*sexiesdecies*, § 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 relatif à l'exercice des professions de soins de santé, le Roi détermine les activités infirmières que l'aide soignant peut réaliser et fixe les conditions auxquelles celui-ci peut les exécuter.

Le projet d'arrêté royal soumis pour avis énumère ces activités et prévoit qu'elles peuvent uniquement être exercées lorsqu'elles sont déléguées par un infirmier (article 2 et annexe du projet).

Le projet arrête ensuite les critères relatifs au travail au sein d'une équipe structurée (articles 3, § 1^{er}, et 4), précise ce qu'il convient d'entendre par le contrôle de l'infirmier (article 3, § 2) et instaure un plan de soins (article 3, § 3).

2. Le projet trouve son fondement juridique dans l'article 21*sexiesdecies*, § 2, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 précité ². Au premier alinéa du préambule, il peut dès lors être fait référence plus précisément au paragraphe 2.

EXAMEN DU TEXTE

Article 1^{er}

3. L'article 1^{er} doit être divisé au moyen des mentions "1°", "2°" et "3°" au lieu des indications "1.", "2." et "3.". Une observation similaire peut être formulée à l'égard de l'article 3, § 1^{er}, alinéa 2, et § 2.

2

Voyez toutefois l'observation 6 relative à l'article 3 du projet.

Article 2

4. Dans le texte néerlandais, il vaut sans doute mieux écrire "delegatie" que "delegering".

Article 3

5. Le terme "contrôle" qui est défini au paragraphe 2 de cet article est le terme qui est employé à l'article 21*sexiesdecies*, § 1^{er}, de l'arrêté royal n° 78 du 10 novembre 1967 susmentionné. Il vaut mieux le préciser par une référence à cette disposition légale.

6. Aux termes de l'article 3, § 2, 4 (lire: 4°), la responsabilité de l'exécution des activités incombe à l'aide soignant. Cette disposition ne peut porter atteinte aux règles légales en vigueur en matière de responsabilité civile et pénale.

7. Aux termes de l'article 3, § 3, l'infirmier élabore un plan de soins pour chaque patient.

Si le plan de soins concerne non seulement des prestations et des activités d'aides soignants, mais aussi d'autres prestations et activités infirmières et médicales, le paragraphe 3 en projet n'a pas sa place dans le présent projet mais il doit être pris en exécution de dispositions concernant le dossier des patients dans la mesure où il existe un fondement juridique adéquat à cet égard.

Si par contre le plan de soins concerne uniquement les activités infirmières qui peuvent être déléguées à des aides soignants, la disposition en projet peut alors être effectivement considérée comme la mise en oeuvre de l'article 21*sexiesdecies*.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

D. ALBRECHT,

staatsraad, voorzitter,
conseiller d'État, président,

J. SMETS,
B. SEUTIN,

staatsraden,
conseillers d'État,

J. VELAERS,

assessor van de afdeling wetgeving,
assesseur de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A.-M. GOOSSENS,

griffier,
greffier.

Het verslag werd uitgebracht door de
H. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

De overeenstemming tussen de Nederlandse
en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht
van de H. D. ALBRECHT.

Le rapport a été présenté par
M. J. VAN NIEUWENHOVE, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise
et la version française a été vérifiée sous le
contrôle de M. D. ALBRECHT.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A.-M. GOOSSENS

D. ALBRECHT