

KONINKRIJK BELGIË

ROYAUME DE BELGIQUE

ADVIES 38.669/1

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

AVIS 38.669/1

DE LA SECTION DE LÉGISLATION
DU CONSEIL D'ÉTAT

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste kamer, op 29 juni 2005 door de Minister van Ambtenarenzaken verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van koninklijk besluit "tot wijziging van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten", heeft op 12 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Le CONSEIL D'ÉTAT, section de législation, première chambre, saisi par le Ministre de la Fonction publique, le 29 juin 2005, d'une demande d'avis, dans un délai de trente jours, sur un projet d'arrêté royal "modifiant l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours", a donné le 12 juillet 2005 l'avis suivant:

STREKKING EN RECHTSGROND VAN HET ONTWERP

1. Het om advies voorgelegde ontwerpbesluit strekt tot wijziging van de regeling inzake reiskosten voor het federaal openbaar ambt, vervat in het koninklijk besluit van 18 januari 1965 houdende algemene regeling inzake reiskosten. Bij artikel 1 wordt een louter technische wijziging aangebracht. Bij artikel 2 wordt de berekeningswijze van de kilometervergoeding voor verplaatsingen in dienstverband met een eigen wagen vereenvoudigd. In artikel 3 wordt de inwerkingtreding geregeld.
2. Het ontworpen besluit regelt een aspect van het statuut van het rijkspersoneel. Het vindt daartoe rechtsgrond in de artikelen 37 en 107, tweede lid, van de Grondwet.

ONDERZOEK VAN DE TEKST

Aanhef

1. Het in het tweede lid van de aanhef vermelde koninklijk besluit van 26 maart 1965 houdende de algemene regeling van de vergoedingen en toelagen van alle aard toegekend aan het personeel van de federale overheidsdiensten biedt uiteraard geen rechtsgrond aan het ontworpen besluit en wordt erdoor ook niet gewijzigd. Evenmin is de vermelding ervan noodzakelijk voor een goed begrip van de ontworpen regeling.

Het tweede lid van de aanhef dient derhalve te vervallen.

2. In het huidige derde lid van de aanhef (dat het tweede lid wordt) dient de wetshistoriek van elk artikel afzonderlijk en correct te worden weergegeven. Aangezien enkel het laatste lid van artikel 12 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 wordt gewijzigd, kan bovendien worden verwezen naar dat onderdeel van artikel 12 in plaats van naar dat artikel in zijn geheel.

Men schrijve: ", inzonderheid op de artikelen 12, laatste lid, gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993, en 13, vervangen bij het koninklijk besluit van 20 juli 2000 en gewijzigd bij het koninklijk besluit van 11 december 2001;"

3. In het huidige vijfde lid van de aanhef vervange men in de Nederlandse tekst de woorden ", gegeven op" door het woord "van".

4. Gelet op artikel 116 van het koninklijk besluit van 2 oktober 1937 houdende het statuut van het Rijkspersoneel, dienen aan de aanhef één of meer leden te worden toegevoegd waarin de beweegredenen voor het nemen van het besluit dat thans in ontwerpvorm voorligt, worden weergegeven.

Het genoemde artikel 116, dat bepaalt dat iedere, zelfs gedeeltelijke wijziging "in dit statuut" aangebracht, het voorwerp zal zijn van een gemotiveerd besluit vastgesteld na overleg in de Ministerraad, moet immers worden geacht van toepassing te zijn op elke wijziging van het statuut van het personeel, ook al wordt zulk een wijziging formeel niet aangebracht in het koninklijk besluit van 2 oktober 1937.

Artikel 1

1. Artikel 12, laatste lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 werd gewijzigd bij de wet van 22 juli 1993. Van die wijzigende wet dient melding te worden gemaakt in artikel 1.

2. Op de vraag van de auditeur-verslaggever of ook niet artikel 8, tweede en derde lid, van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 dient te worden aangepast, antwoordde de gemachtigde;

"Pour le 2^{ème} alinéa, il semble à première vue que les mots "et les agents titulaires d'un grade qui n'est pas classé dans un rang" soient effectivement devenus obsolètes suite à la disparition des rangs dans la classification des grades au sein de la Fonction publique administrative fédérale.

.../...

Pour le 3^{ème} alinéa: vous avez raison: une adaptation similaire à celle proposée à l'article 1^{er} du projet s'impose".

Het ontwerp zal gelet op dit antwoord dienen te worden aangevuld.

Artikel 2

1. In de inleidende zin van artikel 2 dient de wetshistoriek van artikel 13 van het koninklijk besluit van 18 januari 1965 correct te worden weergegeven (zie opmerking 2 bij de aanhef).

In de Nederlandse tekst schrijve men bovendien "het eerste tot het vierde lid" in plaats van "de leden 1 tot 4".

2. In de Nederlandse tekst van het ontworpen artikel 13, eerste lid, schrijve men "eigen wagen" in plaats van "persoonlijke wagen".

3. In het ontworpen artikel 13, vierde lid, vervange men de ISO-afkorting "EUR" door het woord "euro".

4. Krachtens het ontworpen artikel 13, laatste lid, worden de nieuwe kilometervergoedingen van toepassing op 1 juli 2005. Die retroactiviteit is slechts toelaatbaar voor zover de nieuwe regeling geen nadelige gevolgen heeft voor de betrokken ambtenaren.

PORTÉE ET FONDEMENT JURIDIQUE DU PROJET

1. L'arrêté en projet soumis pour avis vise à modifier la réglementation en matière de frais de parcours pour la fonction publique fédérale, contenue dans l'arrêté royal du 18 janvier 1965 portant réglementation générale en matière de frais de parcours. L'article 1^{er} apporte une modification purement technique. L'article 2 simplifie le mode de calcul de l'indemnité kilométrique pour les déplacements de service effectués avec une voiture personnelle. L'article 3 règle l'entrée en vigueur.

2. L'arrêté en projet règle un aspect du statut des agents de l'État. À cet effet, il trouve un fondement juridique dans les articles 37 et 107, alinéa 2, de la Constitution.

EXAMEN DU TEXTE

Préambule

1. L'arrêté royal du 26 mars 1965 portant réglementation générale des indemnités et allocations quelconques accordées au personnel des services publics fédéraux, mentionné au deuxième alinéa du préambule, ne procure évidemment pas de fondement juridique à l'arrêté en projet et n'est pas non plus modifié par celui-ci. Sa mention n'est pas davantage nécessaire pour une bonne compréhension du texte en projet.

Il faut donc omettre le deuxième alinéa du préambule.

2. Dans l'actuel troisième alinéa du préambule (qui devient le deuxième alinéa), l'historique doit être indiqué correctement et de manière distincte pour chaque article. Étant donné que seul le dernier alinéa de l'article 12 de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 est modifié, il peut en outre être fait référence à cette division de l'article 12 plutôt qu'à cet article dans son ensemble.

.../...

On écrira:", notamment les articles 12, dernier alinéa, modifié par la loi du 22 juillet 1993, et 13, remplacé par l'arrêté royal du 20 juillet 2000 et modifié par l'arrêté royal du 11 décembre 2001;".

3. Dans l'actuel cinquième alinéa du préambule, il convient de remplacer dans le texte néerlandais les mots ", gegeven op" par le mot "van".

4. Eu égard à l'article 116 de l'arrêté royal du 2 octobre 1937 portant le statut des agents de l'État, il faut ajouter au préambule un ou plusieurs alinéas indiquant les raisons qui justifient l'adoption de l'arrêté dont le projet est actuellement à l'examen.

En effet, l'article 116 précité, qui prévoit que toute modification, même partielle, apportée "à ce statut" fera l'objet d'un arrêté motivé et délibéré en Conseil des ministres, doit être réputé s'appliquer à toute modification du statut des agents, même si une telle modification n'est pas apportée de manière formelle dans l'arrêté royal du 2 octobre 1937.

Article 1^{er}

1. L'article 12, dernier alinéa, de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 a été modifié par la loi du 22 juillet 1993. Il faut mentionner cette loi modificative dans l'article 1^{er}.

2. À la question de l'auditeur rapporteur de savoir s'il ne faut pas non plus adapter l'article 8, alinéas 2 et 3, de l'arrêté royal du 18 janvier 1965, le délégué a répondu ce qui suit:

"Pour le 2^{ème} alinéa, il semble à première vue que les mots "et les agents titulaires d'un grade qui n'est pas classé dans un rang" soient effectivement devenus obsolètes suite à la disparition des rangs dans la classification des grades au sein de la Fonction publique administrative fédérale.

Pour le 3^{ème} alinéa: vous avez raison: une adaptation similaire à celle proposée à l'article 1^{er} du projet s'impose".

.../...

Il y aura lieu de compléter le projet en tenant compte de cette réponse.

Article 2

1. Dans la phrase liminaire de l'article 2, il faut mentionner correctement l'historique de l'article 13 de l'arrêté royal du 18 janvier 1965 (voir l'observation 2 relative au préambule).

Dans le texte néerlandais, on écrira en outre "het eerste tot het vierde lid" au lieu de "de leden 1 tot 4".

2. Dans le texte néerlandais de l'article 13, alinéa 1^{er}, en projet, il convient d'écrire "eigen wagen" plutôt que "persoonlijke wagen".

3. Dans l'article 13, alinéa 4, en projet, on remplacera l'abréviation ISO "EUR" par le mot "euro".

4. Selon l'article 13, dernier alinéa, en projet, les nouvelles indemnités kilométriques s'appliquent à partir du 1^{er} juillet 2005. Cette rétroactivité n'est admissible que dans la mesure où les nouvelles dispositions n'ont pas d'effets négatifs pour les agents concernés.

De kamer was samengesteld uit

La chambre était composée de

de Heren
Messieurs

M. VAN DAMME,

kamervoorzitter,
président de chambre,

J. BAERT,
J. SMETS,

staatsraden,
conseillers d'État,

A. SPRUYT,
M. RIGAUX,

assessoren van de afdeling wetgeving,
assesseurs de la section de législation,

Mevrouw
Madame

A. BECKERS,

griffier,
greffier.

De overeenstemming tussen de Nederlandse en de Franse tekst werd nagezien onder toezicht van de H. J. BAERT.

Het verslag werd uitgebracht door de H. B. WEEKERS, auditeur.

La concordance entre la version néerlandaise et la version française a été vérifiée sous le contrôle de M. J. BAERT.

Le rapport a été présenté par M. B. WEEKERS, auditeur.

DE GRIFFIER - LE GREFFIER,

DE VOORZITTER - LE PRÉSIDENT,

A. BECKERS

M. VAN DAMME