

KONINKRIJK BELGIË

ADVIES 38.645/1/V

VAN DE AFDELING WETGEVING
VAN DE RAAD VAN STATE

De RAAD VAN STATE, afdeling wetgeving, eerste vakantiekamer, op 27 juni 2005 door de Vlaamse minister van Werk, Onderwijs en Vorming verzocht hem, binnen een termijn van dertig dagen, van advies te dienen over een ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering "betreffende de toekenning van een vergoeding aan personeelsleden die houder zijn van een getuigschrift of diploma buitengewoon onderwijs", heeft op 19 juli 2005 het volgende advies gegeven:

Met toepassing van artikel 84, § 3, eerste lid, van de gecoördineerde wetten op de Raad van State, heeft de afdeling wetgeving zich beperkt tot het onderzoek van de bevoegdheid van de steller van de handeling, van de rechtsgrond alsmede van de vraag of aan de voorgeschreven vormvereisten is voldaan.

*

* *

1. Het om advies voorgelegde ontwerp van besluit van de Vlaamse Regering strekt ertoe een bijkomende vergoeding toe te kennen aan bepaalde personeelsleden tewerkgesteld in het buitengewoon onderwijs, en aan bepaalde personeelsleden in het gewoon onderwijs in het kader van een bijzondere ondersteuning aan kinderen die speciale hulp nodig hebben. Voorwaarde voor de bijkomende vergoeding is dat de personeelsleden houder zijn van een bepaald diploma of getuigschrift, dat wijst op een bekwaamheid inzake buitengewoon onderwijs.

2. Voor de ontworpen regeling kan in beginsel rechtsgrond worden gevonden in artikel IX.8, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001 betreffende het onderwijs-XIII-Mozaïek. Die bepaling machtigt de Vlaamse Regering om, onder meer voor bijzondere bevoegdheden en specifieke vaardigheden, andere toelagen, vergoedingen, bijwedden of bijslagen te creëren, de categorieën van begunstigten te bepalen, evenals de voorwaarden voor de toekenning ervan.

3. In artikel 6 van het ontwerp wordt onder meer bepaald dat de "vergoedingen die vóór 1 september 2005 werden toegekend (...) in hoofde van de personeelsleden definitief (zijn) verworven" ⁽¹⁾. Zoals de bepaling is geredigeerd, houdt ze in dat ten onrechte toegekende vergoedingen niet meer teruggevorderd kunnen worden, althans niet van het betrokken personeelslid.

⁽¹⁾ Het is bovendien niet duidelijk wat wordt bedoeld met de vermelding dat die vergoedingen "met betrekking tot de bezoldiging geen gevolgen (hebben) voor de inrichtende machten en de personeelsleden".

Voor die bepaling kan geen rechtsgrond worden gevonden in artikel IX.8, tweede lid, van het decreet van 13 juli 2001. Voor artikel 6 van het ontwerp lijkt er dan ook geen rechtsgrond voorhanden te zijn.

De kamer was samengesteld uit

de Heren	W. DEROOVER,	eerste voorzitter,
	J. BAERT, B. SEUTIN,	staatsraden,
	J. VELAERS,	assessor van de afdeling wetgeving,
Mevrouw	A.-M. GOOSSENS,	griffier.

Het verslag werd uitgebracht door de H. W. PAS, auditeur.

DE GRIFFIER,

DE EERSTE VOORZITTER,

A.-M. GOOSSENS

W. DEROOVER